

# ГЕНЕРАЛЬНАЯ УБОРКА



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ,  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ,  
КООРДИНАТОР ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ОНФ  
ПО ПРОБЛЕМАМ ЭКОЛОГИИ И ЗАЩИТЫ ЛЕСА

**Владимир Владимирович Гутенёв**

По данным Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, отраженным в докладе 2017 года по вопросам, связанным с обеспечением прав населения на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду при утилизации отходов потребления, на всей территории России насчитывается около 14 тыс. крупных свалок и полигонов, занимающих территорию свыше 4 млн га<sup>1</sup>. С учетом более мелких по масштабу объектов их общее число, скорее всего, превышает 20 тыс. объектов по всей стране. К сожалению, точное количество мусорных свалок на территории России по-прежнему неизвестно.

Недостаточный уровень борьбы на региональном уровне с незаконными свалками компенсируется общественными инициативами. Самым ярким примером общественного участия в борьбе с незаконным складированием отходов является проект Общероссийского народного фронта «Генеральная уборка». Старт проекту был дан в самом начале Года экологии – в январе 2017 года – в связи с большим количеством обращений от граждан с жалобами на незаконное размещение отходов и неудовлетворительную работу полигонов твердых коммунальных отходов по всей стране.

Главным инструментом проекта стал сайт «Интерактивная карта свалок», который представляет собой открытый сетевой ресурс в виде интерактивной интернет-карты. На интерактивной

---

<sup>1</sup> Подробнее см.: <http://president-sovet.ru/documents/read/573>.

1



РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЕКТА «ГЕНЕРАЛЬНАЯ УБОРКА» НА 1 НОЯБРЯ 2017 ГОДА НА САЙТЕ «ИНТЕРАКТИВНАЯ КАРТА СВАЛОК»

карте обозначены все 85 регионов России, привязанные к «Яндекс. Картам». Каждый пользователь сети Интернет может отправить жалобу на сайт, которая будет проверена модератором и размещена на карте. Для граждан этот проект стал общественной службой одного окна, куда они могут подать обращения о ликвидации незаконного объекта складирования отходов. Каждый гражданин может в свободном доступе разместить информацию на интерактивной карте свалок. После этого все запросы обрабатываются экспертами Общероссийского народного фронта. Результаты проведения проекта «Генеральная уборка» на 1 ноября 2017 года представлены на рисунке 1.

От гражданина требуется указать координаты свалки или полигона, сопроводив их фото- или видеоматериалами, а также указать, готов ли он лично принять участие в мероприятиях по устранению данного объекта. Представители ОНФ самостоятельно проводят проверки обращений граждан путем выездных мероприятий и рейдов к местам нарушений. В случае подтверждения информации, отправленной на карту, общественники инициируют процесс по устранению объекта. Гражданам не надо самим составлять обращения и отправлять их в органы власти. Эксперты Общероссийского народного фронта на основе данных карты самостоятельно готовят запросы в органы власти и надзорные ведомства, что побуждает последних к активной работе.

На «Интерактивную карту свалок» за 10 месяцев поступило 14 662 обращения, решено 5498 проблем, что превышает треть от всех поступивших заявок.

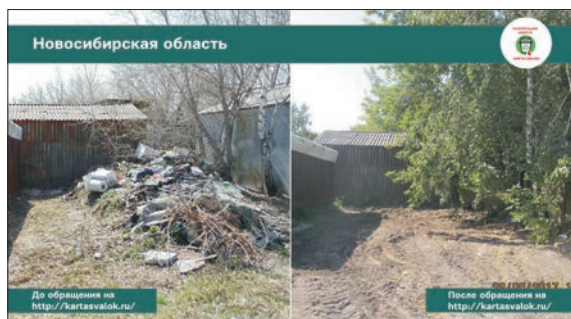
В рамках проекта «Генеральная уборка» эксперты Общероссийского народного фронта не только уделяют внимание процессу выявления и ликвидации свалок, но и прорабатывают ряд законодательных инициатив, которые должны помочь с реформированием отрасли в сфере обращения с отходами.

Одной из главных проблем является то, что новая система обращения с отходами пока не заработала в полную силу. Сроки реализации реформы не зря были перенесены на 2019 год, потому что анализ нормативно-правовых актов, проведенный экспертами ОНФ, показал их неэффективность.

Основой реформы системы обращения с отходами должны были стать территориальные схемы, показывающие, что и как на самом деле делается с отходами в каждом регионе. Эксперта-



2



НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ. ФОТО АКТИВИСТОВ ОНФ

3



МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ. ФОТО АКТИВИСТОВ ОНФ

4

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, АЗОВСКИЙ РАЙОН.  
ФОТО АКТИВИСТОВ ОНФ

5



КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ. ФОТО АКТИВИСТОВ ОНФ

6

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА.  
ФОТО АКТИВИСТОВ ОНФ

7



САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ. ФОТО АКТИВИСТОВ ОНФ

ми была проанализирована значительная часть принятых территориальных схем (в 72 субъектах). В большинстве из них присутствуют недочеты и несоответствия, более того, схемы не отражают реального количества отходов. Также до сих пор отсутствуют межрегиональные территориальные схемы, что актуально для таких регионов, как Москва и Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область, Республика Крым и Севастополь, Краснодарский край и Республика Адыгея, регионов Байкальской природной территории (Иркутская область, Забайкальский край, Республика Бурятия). По этой проблеме эксперты проекта ОНФ «Генеральная уборка» обращались к Президенту Российской Федерации на медиафоруме ОНФ «Правда и справедливость» в апреле 2017 года, после чего Владимир Владимирович Путин дал правительству поручение подготовить предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части, касающейся разработки и утверждения межрегиональных схем в области обращения с отходами в границах особо охраняемых природных территорий. Срок исполнения – 1 сентября 2017 года. Но, к сожалению, инструменты для создания



межрегиональных схем ни на Байкальской природной территории, ни в городах федерального значения с прилегающими к ним регионами до настоящего момента не созданы.

В ряде территориальных схем незаконные свалки обозначаются как легальные полигоны. Фактически со стороны региональных властей делается попытка легализации незаконных свалок. Подобные примеры были обнаружены активистами в территориальной схеме Ростовской области. В Смоленской же области в территориальной схеме крупный строящийся полигон был назван современным мусороперерабатывающим заводом, а в Ивановской области опасные люминесцентные лампы, градусники и батарейки в территориальной схеме были обозначены как обычные коммунальные отходы.

Эксперты Общероссийского народного фронта выступают за то, чтобы принятые территориальные схемы были пересмотрены и только затем приняты региональные программы и выбраны региональные операторы. Сделано следующее:

- выбрана единая форма территориальных схем для заполнения собственными силами региональных властей;
- количество и виды образуемых отходов определены расчетным методом, а не статистическим;
- заявлено о необходимости отображения всех имеющихся в регионе переработчиков отходов I–V класса опасности с указанием их фактической и проектной мощностей загруженности;
- отображены схемы потоков в виде кривых линий фактической длины пути, которые отражат реальное расстояние транспортировки отходов;
- представлены данные о межсубъектовых и трансграничных потоках отходов и вторичного сырья.

Отдельного внимания заслуживает проблема вторсырья. В настоящее время гражданин не может вернуть упаковку от купленного товара и возместить затраты. Сейчас это считается сделкой по продаже и облагается налогом, то есть любой, кто хочет сдать, например, макулатуру, должен потом упомянуть в налоговой декларации, что он продал, к примеру, 3 кг макулатуры и заработал 15 рублей. Систематизация и урегулирование данного процесса наравне с внедрением отдельного сбора отходов являются не менее важными задачами в рамках реформирования всей сферы обращения с отходами. До разрешения этих вопросов упаковка превращается в тот же самый мусор. Поэтому эксперты ОНФ предлагают отменить НДС при сдаче вторсырья физическими лицами и вернуть таким образом в хозяйственный оборот около половины (по объему) твердых бытовых отходов, как это сделано в странах с высоким уровнем утилизации отходов (Франция, Германия, Италия).

Не менее важный пласт работы – стимулирование предотвращения причин образования отходов. Эксперты проекта ОНФ «Генеральная уборка» считают, что цели госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы и ее подпрограмм, таких как приоритетный проект «Чистая страна», ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», а также региональных программ в области обращения с отходами должны предусматривать в первую очередь предотвращение захоронения отходов, а не ликвидацию накопленного мусора (рекультивацию и ликвидацию свалок). Потому что, по данным общественников, пока рекультивируется 1 свалка, в стране появляется еще 5, и при этом объем финансирования ликвидации ущерба составляет триллионы рублей. Например, на рекультивацию полигона с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в Московской области в среднем нужно 1 млрд рублей. По экспертным подсчетам, 500 тыс. т ТКО занимают площадь от 5 до 10 га, а рекультивация 1 га стоит 60 млн рублей. В рамках проекта ОНФ «Генеральная уборка» представляется целесообразным пересмотр целей и задач федеральных целевых программ и приоритетных проектов в сторону предотвращения экологического ущерба от воздействия отходов.

Для успешной реализации реформы в сфере обращения с отходами требуется комплексный подход к решению поставленных задач. Необходимо значительно усилить контроль, в том числе общественный. Эксперты проекта ОНФ «Генеральная уборка» выступают за подготовку предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих создание механизма общественного контроля и учета мнений граждан при разработке и утверждении региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.