

ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС В 2016–2017 ГОДАХ: ИТОГИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ



СТАТС-СЕКРЕТАРЬ – ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Виктор Леонидович Евтухов

Лесопромышленный комплекс Российской Федерации в 2016 году показывал положительную динамику. Лидерами по темпам роста производства стали картон (+7,7%), ДВП (+10,4%), пиломатериалы (+7,9%), гранулы топливные (+10,3%).

В деревообрабатывающих производствах индексы производства в 2016 году по сравнению с 2015 годом составили:

- в распиловке и строгании древесины, пропитке древесины – 104,1%;
- в производстве шпона, фанеры, плит, панелей – 104,9%;
- в производстве мебели – 100,8%;
- в производстве деревянных строительных конструкций, включая сборные деревянные строения, и столярных изделий – 100,5%.

При этом производство деревянных домов (в натуральном выражении) увеличилось на 6%, помещений деревянных контейнерного типа – на 15,8%. Производство бумаги и картона в целом увеличилось на 5,5%, в том числе бумаги – на 3,8%, картона – на 7,7%.

Объем отгруженной продукции за 2016 год (по уточненным данным Росстата) составил по категориям:

- обработка древесины и производство изделий из дерева – 524 млрд рублей (116,9% к 2015 году);
- производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них – 719,2 млрд рублей (113,2%);
- производство мебели – 218,2 млрд рублей (106,9%).

Увеличению объемов производства и снижению доли импорта способствовал запуск и выход на производственные мощности проектов, включенных в план по импортозамещению в ЛПК.

Отраслевой план импортозамещения представлен 34 технологическими направлениями – проектами, предусматривающими производство таких видов лесобумажной продукции, как ДСП и ДВП, фанера, мебель, целлюлоза, бумага и картон.

В 2017 году продолжилась работа в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов».

По состоянию на 10 ноября 2017 года в перечне приоритетных находилось 140 инвестиционных проектов с общим объемом заявленных инвестиций 516 млрд рублей, фактически инвестировано 386 млрд рублей.

В стадии реализации находятся 47 инвестиционных проектов, еще 47 подошли к полному завершению, а 46 завершены окончательно. Завершенные проекты позволили модернизировать и создать мощности для выпуска более 6 млн куб. м пиломатериалов, более 2 млн куб. м ДСП и ОСП, фанеры, а также более 2,6 млн т продукции ЦБК и пеллет.

До конца 2017 года запускаются мощности по 2 проектам. Это проекты по производству фанеры в Кировской области.

Главный результат, который ожидается в отношении приоритетных инвестиционных проектов, – то, что они позволят увеличить глубокую переработку древесины. Благодаря им увеличивается выпуск деревянных материалов как по объему, так и в части введения новых видов продукции. Также это позволит привлечь в деревообрабатывающую отрасль новые кадры и повлиять на рост экономики многих регионов.

Благодаря активной работе Минпромторга России по реализации мер, направленных на увеличение объемов глубокой переработки древесины и снижение объемов экспорта круглых лесоматериалов, за первое полугодие 2017 года по отношению к аналогичному периоду предыдущего года мы наблюдаем снижение объема экспортных поставок круглого леса (–7,3%, объем составил 3,1 млн куб. м) и увеличение объема экспортных поставок пиломатериалов (+15%, объем составил 1,05 млн куб. м), шпона (+14,4%, объем составил 222 тыс. куб. м) из Дальневосточного федерального округа.

Также наблюдается увеличение объемов производства продукции глубокой переработки древесины в Дальневосточном федеральном округе за 9 месяцев 2017 года: пиломатериалов – на 6,3% (1,4 млн куб. м), шпона – на 12,3% (321 тыс. куб. м).

Правительство Российской Федерации последовательно стимулирует развитие на Дальнем Востоке лесоперерабатывающих мощностей и переход от сырьевого экспорта к производству продуктов с высокой добавленной стоимостью. Так, ставки вывозных таможенных пошлин на необработанную древесину увеличились до 25%. Также было объявлено о перспективном увеличении данных пошлин до 80%. В результате на Дальнем Востоке было реализовано 7 крупных проектов по лесопереработке.

По состоянию на 10 ноября 2017 года в Дальневосточном федеральном округе реализуется 13 инвестиционных проектов с общим объемом заявленных инвестиций по проектам 46,3 млрд рублей. Если говорить в производственном выражении, то в сумме эти производства способны перерабатывать до 10 млн куб. м древесины в пиломатериалы, плиты, шпон и паркет.

Уже введены в эксплуатацию мощности 7 проектов с общим объемом инвестиций порядка 27 млрд рублей.

В целях поддержки дальневосточных лесоперерабатывающих предприятий (возможность реализации неиспользуемой и непригодной для лесопереработки древесины) и снижения объемов экспорта необработанной древесины Минпромторгом России подготовлены проекты постановлений Правительства Российской Федерации «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов, вывозимых за пределы территории Российской Федерации в третьи страны» и «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе». В рамках данных постановлений:

- вводятся квоты в объеме 4 млн куб. м на экспорт необработанной древесины с пониженными ставками таможенных пошлин на уровне 2007 года (6,5%), но не менее 4 евро за 1 куб. м;
- квоты будут распределяться среди дальневосточных лесоперерабатывающих компаний, имеющих лесоперерабатывающие мощности и осуществляющих реализацию продукции переработки в объеме не менее 20% от общего объема экспорта лесоматериалов;



- действующие ставки таможенных пошлин вне квоты на 2017–2018 годы будут сохранены на текущем уровне (25%, но не менее 15 евро за 1 куб. м);
- начиная с 2019 года планируется ежегодное увеличение ставок вывозных таможенных пошлин вне квоты по графику: 40% (но не менее 27,6 евро за 1 куб. м) – 60% (но не менее 36,8 евро за 1 куб. м) – 80% (но не менее 55,2 евро за 1 куб. м).

В настоящее время проекты постановлений проходят согласительные процедуры.

Правительство Российской Федерации поддерживает приход в ЛПК Дальнего Востока новых инвесторов и зарубежных игроков. Для новых инвестиционных проектов предлагается беспрецедентный пакет мер господдержки (налоговые льготы через ТОСЭР, финансирование инвестиций в инфраструктуру, субсидирование части затрат и др.). Приоритет отдается инвестиционным проектам глубокой лесопереработки, а не сырьевому экспорту с минимальной добавленной стоимостью.

Предлагаемый механизм не налагает ограничений на размеры компаний и создает равные условия для всех лесопользователей Дальнего Востока. Введение данного механизма тарифных квот позволит:

- стимулировать создание на Дальнем Востоке новых лесоперерабатывающих мощностей;
- отказаться от субсидирования отрасли и принести дополнительные доходы в бюджет в сумме 45,9 млрд рублей (с учетом выпадающих доходов до 2020 года);
- уравнивать условия экспорта дальневосточных пород древесины по отношению к породам древесины, произрастающим в других регионах России;
- обеспечить сырьем незагруженные лесоперерабатывающие мощности.

Рассчитываться тарифная квота будет по историческому принципу в зависимости от объема экспорта круглого леса за расчетный период (3 года).

Объем производства целлюлозы в России составляет около 8,2 млн т (в том числе товарной целлюлозы – 2,6 млн т), что ставит Россию на 8-е место в мире среди крупнейших производителей. В целом объем производства целлюлозы за последние 5 лет вырос на 7%.

В 2016 году было произведено 8,65 млн т бумаги и картона (рост производства за последние 3 года составил 6%).

Производство санитарно-гигиенических изделий (бумажные салфетки, скатерти, полотенца, пленки, подгузники) показывает высокие темпы роста: на 42% по сравнению с 2014 годом. Производство туалетной бумаги выросло на 17%, тары и упаковки (коробки, ящики, пачки) – на 7,7%, мешков бумажных – на 13,9%, писче-печатных видов бумаги и картона – на 20%.

Если в 2012 году в России практически отсутствовало производство мелованных бумаг и картона для печати, то в 2016 году их выработка достигла 100 тыс. т.

В то же время по объективным причинам продолжает снижаться производство газетной бумаги: на 10% за 3 года, до 1,47 млн т в 2016 году.

В рамках разрабатываемой Минпромторгом России стратегии развития лесного комплекса до 2030 года создание новых целлюлозно-бумажных производств является одним из приоритетных направлений развития ЛПК.

Рассматривается возможность формирования крупных кластеров с ЦБК на существующих площадках в Иркутской области, Архангельской области и Республике Коми, а также на новых площадках. Планируется создать особый налоговый режим, предоставляемый по территориальному признаку (для формирования многопрофильных лесоперерабатывающих кластеров в составе ЦБК, фанерных и деревообрабатывающих производств).

Одним из интересных сегментов является производство вискозной целлюлозы, спрос на которую удвоится за последующие 15 лет (до 16 млн т). Перспективным данный сегмент станет за счет таких факторов, как рост благосостояния, замещение хлопка вискозой при производстве одежды, замещение продуктов нефтехимии в других сегментах. На сегодняшний день в России не производится вискозная целлюлоза; ожидаемый спрос на вискозную целлюлозу в России к 2030 году составит приблизительно 130 тыс. т.

Подобные масштабные и капиталоемкие проекты по строительству новых производств будут реализованы на базе инвестиционно-технологических партнерств. Основным механизмом ре-



ализации такой модели взаимодействия государства и бизнеса станет инструмент специнвестконтрактов (далее – СПИК).

Для повышения привлекательности инструмента СПИК мы планируем дополнить их новыми преференциями – через внесение изменений в Бюджетный и Налоговый кодексы, а также в законодательство о закупках.

Переговоры с представителями лесного бизнеса о заключении СПИК ведутся. В число предварительно отобранных проектов технологических партнерств включен проект строительства «РФП Групп» совместно с Внешэкономбанком и китайской компанией China Chentong Holdings Group целлюлозного комбината в Хабаровском крае. Объем инвестиций в проект может составить до 1,5 млрд долларов. Его реализация позволит производить в год порядка 500 тыс. т беленой хвойной крафт-целлюлозы и растворимой целлюлозы.

В настоящее время наши предприятия рассматривают потенциальную возможность реализации 8 проектов производства целлюлозы с объемом инвестиций около 10,5 млрд долларов. Учитывая стратегическое значение проектов для отрасли, мы готовы в ручном режиме проработать варианты использования схемы технологических партнерств по каждому из них.

Сегодня в Забайкальском крае строится комбинат по производству 400 тыс. т небеленой целлюлозы в год. Этот проект реализуется с участием китайских партнеров (компания «Синбан») с заявленными инвестициями 30 млрд рублей. Хорошие перспективы для строительства подобных комбинатов есть в Красноярском и Хабаровском краях, Вологодской и Иркутской областях. К каждому такому проекту в части господдержки мы будем подходить индивидуально.

В целях поддержки и развития внутреннего спроса на продукцию деревянного домостроения Минпромторг России разработал проект постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2018 году физическим лицам на приобретение деревянных домов заводского изготовления».

Проект постановления направлен на стабилизацию и наращивание объемов производства деревянных домов заводского изготовления, достижение целевого индикатора, указанного в документе «Дома деревянные заводского изготовления» подпрограммы 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов» государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Кроме того, он призван стимулировать физические лица к обращению к добросовестным производителям и минимизировать потери бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от серого рынка.

Проектом постановления предусматривается предоставление в 2018 году кредитов физическим лицам на приобретение деревянных домов заводского изготовления у производителей по льготной процентной ставке (скидка – 5%) с последующим возмещением выпадающих доходов кредитным организациям за счет средств федерального бюджета.

Реализация вышеуказанной меры государственной поддержки в 2018 году дополнительно привлечет денежные средства в сегмент малоэтажного деревянного домостроения в объеме 10,2 млрд рублей (из них объем кредитования составит 9,2 млрд рублей; объем средств, внесенных физическими лицами в качестве первоначального взноса по кредитам, – 1 млрд рублей) и обеспечит строительство дополнительных 318 тыс. кв. м жилья на основе деревянных конструкций (порядка 2,6 тыс. деревянных домов), что составляет 4% от площади введенных в эксплуатацию помещений на основе деревянных конструкций в 2016 году.

В рамках направления стратегического развития Российской Федерации «Ипотека и арендное жилье» Минпромторг России разработал и направил в адрес Правительства Российской Федерации предложение по приоритетному проекту «Развитие деревянного домостроения на территории Российской Федерации».

В целях увеличения применения продукции деревянного домостроения при строительстве и приобретении социальных объектов за счет средств федерального бюджета Минпромторг России совместно с Минфином России подготовил изменения к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года №999 «О формировании, предоставлении и распределении



субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» в части установления обязательств по использованию продукции деревянного домостроения в конструкциях стен при реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по строительству или приобретению детских садов, фельдшерско-акушерских пунктов, физкультурно-оздоровительных комплексов, домов для переселения из ветхого и аварийного жилья.

В целях поддержки отечественных производителей в мебельной и деревообрабатывающей промышленности 5 сентября 2017 года утверждено постановление Правительства Российской Федерации №1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление №1072), разработанное Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Постановлением №1072 установлен запрет на допуск при государственных закупках отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, за исключением государств Евразийского экономического союза, в период с 1 декабря 2017 по 1 декабря 2019 года.

Мебельная и деревообрабатывающая промышленность Российской Федерации в последние 15 лет активно развивались, наращивая производственные мощности и модернизируя оборудование. В настоящее время отечественные заводы способны выпускать широкий ассортимент мебели, которая не уступает по своим потребительским свойствам зарубежным аналогам, а зачастую и превосходит их.

Имеющиеся мощности позволяют удовлетворить все запросы федеральных и муниципальных структур, осуществляющих закупку мебели для государственных и муниципальных нужд. Выпускаемая в обращение продукция соответствует всем требованиям, предъявляемым к качеству и безопасности.

Мебельная промышленность является частью российского ЛПК – она выпускает продукцию наиболее глубокой степени переработки.

Производство мебели в России сосредоточено на изготовлении мебели для спальни, столов и стульев, мебели для офиса, кухонной мебели, мягкой мебели и пр. В структуре мебели можно выделить деревянную (мебель, в составе которой дерево составляет доминирующую часть, например шкаф, или значительную часть, например кровать, диван), металлическую и мебель из прочих материалов. Доля деревянной мебели на рынке за 2010–2015 годы составляла 55–57% в текущих ценах.

Мощности отечественных предприятий загружены только на 50–60% (в зависимости от региона), и складывающаяся в стране экономическая ситуация вынуждает приостанавливать производство, сокращать трудовые коллективы. Мебельный рынок Российской Федерации составляет порядка 240 млрд рублей, из которых на импортную продукцию приходится примерно 50%.

Для выполнения государственных заказов не потребуется введения новых производственных мощностей. Выполнение государственных заказов позволит российским предприятиям увеличить ежегодный объем производства на 20–25%, что стабилизирует и сбалансирует производство в условиях сезонного спроса на рынке мебели.

В целях обеспечения системных, долгосрочных предпосылок для качественного роста ЛПК и повышения его экономической эффективности Минпромторг России завершает разработку стратегии развития лесного комплекса до 2030 года.

Стратегия направлена на увеличение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие Российской Федерации, повышение доли продукции лесного комплекса Российской Федерации на мировом рынке, повышение эффективности лесопользования, а также на обеспечение промышленного развития богатых лесными ресурсами регионов.

Для улучшения имиджа российского ЛПК и увеличения экспортного потенциала Минпромторг России продолжает реализацию программы продвижения лесопромышленного комплекса, в рамках которой организуются объединенные российские экспозиции на международных отраслевых выставках, проводятся отраслевые форумы, где проходит обсуждение развития (проблем, перспектив) ЛПК как в региональном масштабе, так и в масштабах страны.