

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ЭКОЛОГИИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
Владимир Владимирович Бурматов

2017 год для России особенный. Это Год экологии. В этом году была сформулирована Стратегия экологической безопасности Российской Федерации. Текущая редакция стратегии действует до 2025 года. Основной посыл: экологическая безопасность России – неотъемлемая часть безопасности национальной. Отныне в нашей стране «зеленая тема» – стратегический приоритет.

Появление такого документа стало следствием накопившихся проблем состояния окружающей среды. Более 17 млн россиян живут в городах, где загрязнение воздуха высокое или очень высокое. Три четверти населения страны живет в местах, где экология подвергается существенному негативному воздействию. Источники угроз – объекты промышленности, энергетики и транспорта. Как минимум третья часть наших соотечественников регулярно пользуется водой, не соответствующей гигиеническим нормативам. И этот список проблем можно продолжать и продолжать.

В России накоплены десятки миллиардов тонн отходов производства и потребления. По итогам инвентаризации территорий выявлено 340 объектов накопленного вреда окружающей среде, являющихся источниками потенциальной угрозы жизни и здоровью для миллионов россиян. Ежегодно образуется еще примерно 4 млрд т отходов. И на фоне такой динамики в стране неуклонно растет количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются на плохо оборудованных полигонах и свалках.

Всё это – данные Стратегии экологической безопасности Российской Федерации, и с ними коррелируются ключевые задачи, требующие незамедлительного решения. Это восстановление водных экосистем, предотвращение дальнейшего загрязнения воздуха и уменьшение уровня его загрязнения в городах, расширение мер по сохранению биологического разнообразия.

Основная цель госполитики в этой сфере – обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики.

Стратегия, которую подписал Президент Российской Федерации, задачи, которые он поставил, поручения, которые он дал по итогам Государственного совета Российской Федерации по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации», – руководство к действию для Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Обращение с производственными и бытовыми отходами

Эта насущная проблема занимает одно из первых мест в антирейтинге экологических бед страны. Как уже было сказано, ежегодно производится 4 млрд т бытовых отходов. На специализированных предприятиях перерабатывается только 15%. Остальные просто гниют на свалках, которые занимают уже почти 50 тыс. га. Сфера обращения с отходами нуждается в законодательном регулировании, и комитет активно этим занимается.

Реформа в области обращения с отходами началась в 2015 году. Комитет подготовил блок поправок к закону «Об отходах производства и потребления» и другим законодательным актам. Ключевая цель реформы – навести порядок с потоками отходов в регионах. Каждый регион сможет самостоятельно выстраивать свою инфраструктуру обращения с отходами, выбирать операторов. В каждом регионе могут формироваться свои программы работы с отходами, приниматься территориальные схемы обращения с ними. К обсуждению этих схем необходимо активнее привлекать общественность. Есть поручение Президента Российской Федерации проработать механизм, который сделает консультации с населением обязательными, и мы учли это при формировании поправок к законопроекту.

Мы настаиваем на том, чтобы все регионы пересмотрели уже принятые территориальные схемы до 2020 года и приняли новые редакции уже с учетом общественного обсуждения.

Особо охраняемые природные территории

2017 год по инициативе Президента Российской Федерации объявлен Годом особо охраняемых природных территорий. Комитет занимается совершенствованием законодательства об особо охраняемых природных территориях, об охране оз. Байкал. На рассмотрении депутатов находится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях».

Комитет держит на парламентском контроле реализацию ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы». Сохранение этой уникальной природной территории В.В. Путин назвал приоритетом.

Основные проблемы Байкала – накопленный десятилетиями вред, последствия безответственной хозяйственной деятельности, сброс неочищенных сточных вод, массовые несанкционированные свалки. Всё это создает угрозу для озера.

На совещании по вопросам развития Байкальской природной территории Президент Российской Федерации дал ряд поручений. Они касаются, кроме прочего, совершенствования законодательства, а это сфера ответственности Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

С 2012 года на реализацию указанной ФЦП выделено более 10 млрд рублей. Это одна из программ, финансирование которой из года в год увеличивается. Наша задача – мониторинг хода реализации программы. Совещания с представителями профильных министерств, региональными чиновниками показали, что в этой области есть проблемы.



С 2018 года начнется реализация нового приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волга». В ближайшие восемь лет на его реализацию планируется выделить 245 млрд рублей, из них 113 млрд рублей – средства федерального бюджета.

Реализация столь масштабного проекта будет находиться под пристальным парламентским контролем.

Ответственное отношение к животным

Законопроект «Об ответственном обращении с животными» был принят Государственной Думой в первом чтении в марте 2011 года. В 2016 году наш комитет обобщил все наработки, актуализировал положения законопроекта. Мы получили документ, отвечающий требованиям законодательства, замечаниям и предложениям органов государственной власти, общественных организаций. Рассмотрено более 300 поправок и несколько тысяч предложений и замечаний.

Сейчас законопроект подготовлен комитетом к рассмотрению во втором чтении. Он прописывает гуманные принципы обращения с животными, защищает их от жестокого обращения, повышает ответственность владельцев животных и обеспечивает безопасность граждан. Принятие закона позволит решить задачу гуманного регулирования численности бродячих животных, урегулирует порядок государственного надзора и общественного контроля в области обращения с животными.

По мнению профессионального сообщества, представителей общественных организаций и органов власти, участвовавших в обсуждении законопроекта, предложенные решения будут способствовать созданию в стране цивилизованной и гуманной системы обращения с животными и позволят воспитать у каждого гражданина ответственное отношение к ним.

Это новая для нашей страны сфера регулирования. Чтобы принять «живой», работающий закон, важно заранее выработать механизмы его действия органами исполнительной власти. Кроме того, на рассмотрение Государственной Думы был внесен законопроект об ужесточении уголовной ответственности за жестокое обращение с животными. В соответствии с ним за факты жестокого обращения с животными устанавливается уголовная ответственность – до пяти лет лишения свободы.

Однако важно не только закрепить норму законодательно, но и добиться того, чтобы она применялась. Сегодня, по статистике МВД России, в год регистрируется всего около 250 преступлений, связанных с жестоким обращением с животными. С обвинительным заключением в суд направляется только около 100. К лишению свободы за последние три года было приговорено всего 6 человек. Комитет Госдумы по экологии и охране окружающей среды взял на парламентский контроль мероприятия МВД России по совершенствованию механизма применения законодательства в этой сфере.

Основа основ – экологическое образование каждого гражданина

Причиной многих процессов загрязнения окружающей среды и связанных с этим глобальных экологических проблем является хозяйственная деятельность человека. Понятие ответственности за окружающую среду нужно прививать с детства. Только повзрослев, каждый на своем месте будет оценивать любой свой шаг с точки зрения экологической безопасности и защиты природы.

Экологическое воспитание – неперенная часть процесса формирования активной гражданской позиции. Нравственно равнодушные люди продвигают различные гуманитарные экологичес-



кие проекты, борются за решение экологических проблем, участвуют в акциях, пытаются улучшить качество жизни вокруг себя.

Вот почему вопросы формирования экологической культуры должны стать неотъемлемой частью образовательного процесса. Мы провели ряд встреч с экспертами в этой области. Обсуждали различные формы обучения в школах на уроках экологии, в профильных вузах. Депутаты Государственной Думы проводят в своих регионах специальные уроки по охране окружающей среды. Мы обязательно продолжим работу в этом направлении и подготовим рекомендации по совершенствованию системы экологического образования в стране. Формирование с самого раннего детства осознанного, бережного и ответственного отношения к окружающей среде должно стать частью экологической политики страны.

Лесная амнистия

В июле 2017 года мы приняли закон о так называемой лесной амнистии. Он устраняет противоречия двух государственных реестров – Единого государственного реестра недвижимости и государственного лесного реестра. Законодательный акт, с одной стороны, защищает права граждан на объекты недвижимости, а с другой – поддерживает существующие механизмы сохранения лесов, особо охраняемых природных территорий и «зеленых щитов». Именно они, как показывает практика, имеют наибольшую экологическую ценность.

Закон обеспечивает защиту в первую очередь бытовой недвижимости граждан (индивидуальные жилые дома, сады, дачи, огороды), которые в связи с различными проблемами в учетных и регистрационных государственных системах оказались в лесном фонде. Граждане не должны страдать от противоречий в реестрах. Ведь всем известны случаи, когда гражданин лишился своего законного права собственности без какой-либо компенсации. По официальной статистике, на территории Российской Федерации насчитывается более 380 тыс. земельных участков, которые имеют подтвержденные пересечения с землями лесного фонда. Число «скрытых» пересечений границ участков, по расчетам Росреестра, может достигать 2 млн.

Мы отслеживаем реализацию закона и фиксируем все риски. Существуют серьезные проблемы с внесением сведений о лесных участках в ЕГРН, значит, есть угроза незаконной передачи лесных земель в частную собственность. По нашей оценке, Рослесхоз и Минприроды России не предпринимают достаточных усилий в этом вопросе. Необходимо пресекать, а лучше предупредить все возможные нарушения, самовольный захват участков и другие серьезные конфликты на этой почве. В этом вопросе мы плотно сотрудничаем с органами прокуратуры.

Описанные направления деятельности представляют собой только часть той работы, которую проводит Комитет Госдумы по экологии и охране окружающей среды.

2017 год стал годом стабилизации и роста в сфере экономики. Объявленный национальный стратегический приоритет России – экологически устойчивое развитие – должен стать ориентиром для всех действий и мер, принимаемых в сфере наращивания темпов экономического роста.