

# О РЕФОРМИРОВАНИИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОСТЕХНАДЗОРЕ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
Алексей Владиславович Алёшин

Риск является неотъемлемой частью любого предприятия и мероприятия. Что бы вы ни делали, всегда есть возможность того, что что-то пойдет не так. Особенно актуально это для бизнеса, так как здесь риски существуют в самых разных формах и могут проявляться в самых неожиданных местах и моментах. Именно поэтому существует риск-ориентированный подход, который позволяет максимально эффективно действовать в условиях повышенного риска. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поставлены задачи по реформированию контрольно-надзорной деятельности с целью достижения ее максимальной эффективности.

Основа реформы – переход на риск-ориентированный подход, при котором внимание к тому или иному предприятию со стороны надзорных органов напрямую соизмеряется со степенью его потенциальной опасности. Уже стартовала приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности», участником которой является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Во многом мы начали эту работу раньше других.

С 1 января 2014 года контрольная и разрешительная деятельность Ростехнадзора дифференцирована с учетом степени риска и масштаба возможных последствий аварий на опасных производственных объектах (далее – ОПО). Проведена перерегистрация ОПО с присвоением классов опасности, при которой широко использованы современные формы электронного взаимодействия с эксплуатируемыми организациями. ОПО в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются на I, II, III и IV классы опасности.

В отношении ОПО I класса – а это объекты чрезвычайно высокой опасности – установлен режим постоянного государственного надзора. Объекты II класса, то есть высокой опасности, проверяются раз в год. На ОПО III класса – это объекты средней опасности – специалисты Ростехнадзора

приходят с проверкой не чаще чем один раз в течение трех лет. В отношении производственных объектов IV класса опасности плановые проверки Ростехнадзором не проводятся.

С 1 января 2014 года была внедрена риск-ориентированная модель надзора, позволившая за три года сократить количество плановых проверок на 73%. Всего с учетом других видов надзора, в которых риск-ориентированный подход еще не реализован, их число снизилось на 47%. С 1 января 2017 года на похожую модель переведен надзор в области безопасности гидротехнических сооружений.

Снижение количества проверок, как показала практика, произошло без ущерба для общего уровня промышленной безопасности.

Ключевая задача 2017 года – обеспечить применение риск-ориентированного подхода по всем основным контрольным функциям Службы. В промышленной безопасности мы делаем следующий шаг и уже внедряем динамическую модель, в соответствии с которой проверочные мероприятия будут планироваться исходя не только из класса опасности, но и из категории риска каждого конкретного объекта. В настоящее время идет накопление данных и их категоризация. На сегодняшний день критерии риска присвоены уже почти 4 тыс. объектов.

В 2016 году Ростехнадзором реализовывались пилотные проекты по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности на 6 объектах нефтегазового комплекса: 2 добычных и 2 газотранспортных объектах, а также на 2 установках на перерабатывающих предприятиях. Во многом похожая система внедряется и на угольных шахтах.

В 2016 году возможности нашей системы были продемонстрированы Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву на примере одного из нефтеперерабатывающих предприятий «ЛУКОЙЛа» в Волгограде. Работа системы получила высокую оценку. Необходимо отметить, что вся работа строится на базе отечественного программного продукта, не имеющего аналогов. Сейчас идут тестовые испытания и доработка применения этой системы в различных отраслях.

В 2017 году необходимо завершить пилотные проекты и приступить к практическому внедрению системы на ОПО. Все намеченные мероприятия, бесспорно, будут положительно влиять на бизнес-климат в России, на взаимоотношения между бизнесом и контролирующими органами с сохранением высокого уровня безопасности.

В целях реализации данной программы Ростехнадзором был разработан паспорт реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Паспорт включает в себя следующие приоритетные направления проектов верхнего уровня (за исключением повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях):

- внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных полномочий;
- исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;
- совершенствование информационного обеспечения контрольно-надзорной деятельности;
- оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, профилактика нарушения обязательных требований;
- совершенствование кадровой политики;
- предупреждение коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

Реализация приоритетной программы запланирована до 2025 года включительно.

Особое внимание Ростехнадзор уделяет внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований. Уже внесенными в 294-й федеральный закон изменениями, которые вступили в силу с 1 января 2017 года, профилактика нарушений обязательных требований закреплена как одно из мероприятий государственного контроля.

Ростехнадзором утвержден план-график ежеквартальных публичных мероприятий для поднадзорных организаций в целях информирования по вопросам соблюдения обязательных требований, а также программа профилактических мероприятий.

В рамках профилактики Ростехнадзор проводит обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности. Соответствующий порядок утвержден приказом Ростехнадзора



от 28 ноября 2016 года №505. Все доклады по правоприменительной практике размещены на нашем сайте. Кроме того, мы уже несколько лет на сайте Службы ведем рубрики, посвященные типовым нарушениям обязательных требований в сфере компетенции Ростехнадзора, например «Уроки, извлеченные из аварий». До конца года типовые нарушения будут подвергнуты скрупулезному анализу, проинвентаризированы по всей линейке контрольно-надзорной деятельности.

Ростехнадзором организован выпуск официальных печатных изданий. Это ежеквартальный научно-практический журнал «Ядерная и радиационная безопасность» (основан в 1998 году), информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (издается со второй половины 2002 года раз в два месяца), ежемесячный массовый научно-производственный журнал «Безопасность труда в промышленности» (основан в январе 1932 года), официальное информационное издание – журнал «Промышленность и безопасность».

Данные издания предназначены для руководителей, специалистов, инженерно-технических работников предприятий и организаций, федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов Ростехнадзора, общественности. Они адресованы и широкому кругу читателей, интересующихся проблемами технологической, ядерной и радиационной безопасности.

В изданиях публикуются материалы о текущей деятельности надзорных органов, принятых и разрабатываемых нормативных правовых актах, методические документы, научные статьи и информационные материалы в области регулирования ядерной и радиационной безопасности. Освещаются вопросы промышленной безопасности в горнодобывающей, металлургической, нефтегазовой, химической, энергетической, строительной и других отраслях промышленности, новости науки и техники, предоставляется информация о состоянии и причинах аварийности и травматизма на производстве.

В целом реализация Ростехнадзором данных направлений приоритетной программы формирует устойчивую тенденцию к снижению количества несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) и количества травмированных с тяжелым исходом в результате аварий. К концу 2018 года планируется снизить число вышеперечисленных случаев на 6%, а к концу 2025 года – на 27%. Уровень материального ущерба по контролируемым видам рисков планируется снизить на 10% к концу 2018 года и на 30% к концу 2025 года. При этом уровень административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в поднадзорных сферах, уменьшится не менее чем на 20% к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года. Ожидается, что к концу 2025 года индекс качества администрирования контрольно-надзорных функций вырастет вдвое.

Ростехнадзор придает огромное значение нормотворческой деятельности. За период с 2010 года, когда Службе были возвращены полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, при нашем непосредственном участии было принято более 30 федеральных законов и 70 актов Правительства Российской Федерации по вопросам промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, надежности и безопасности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, осуществления строительной деятельности, пользования недрами. Сюда же вошли вопросы лицензирования соответствующих видов деятельности и государственного контроля (надзора).