

СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС – БОЛЬШАЯ ЗОНА ОТВЕТСТВЕННОСТИ



МИНИСТР РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Игорь Николаевич Слюняев

За период реализации активной государственной политики по улучшению условий ведения бизнеса в 2010–2011 годах были достигнуты определенные результаты по упрощению строительных процедур:

- С учетом изменений, внесенных в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 28.11.2011 №337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 01.04.2012 для получения разрешения на строительство большинства объектов капитального строительства допустимо предоставление положительного заключения организации негосударственной экспертизы (исключение составляют объекты капитального строительства, указанные в части 34 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, для получения разрешения на строительство которых необходимо положительное заключение государственной экспертизы).
- Сокращен с 90 до 60 дней срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.
- Введен институт оценки регулирующего воздействия при разработке и принятии федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов, регулирующих градостроительную сферу деятельности (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 №2550-р).
- С целью улучшения предпринимательского климата в сфере строительства, в том числе упрощения и усовершенствования административных процедур на всех стадиях осуществления строительства, начиная от стадии подготовки градостроительной документации и заканчивая вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства, распоряже-

нием Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 №1487-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (далее – План мероприятий).

Под упрощением подразумеваются как снижение количества процедур, сроков их прохождения и стоимости, так и совершенствование механизма получения разрешений. Проектом предполагается использование для этого в том числе и сети Интернет. Также проект описывает порядок платы за получение разрешений и вводит действенные меры ответственности за его нарушение. Кроме того, разрабатывается система автоматизированного контроля получения и выдачи разрешений на строительство.

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой) во исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации от 06.09.2012 №1613-р и от 26.03.2013 №440-р провело ряд процедур, предусмотренных в пунктах 9, 11–14, 17–19 Плана мероприятий.

По пункту 9 Плана мероприятий Федеральным фондом содействия жилищному строительству (Фондом РЖС) был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», однако на него было дано отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия Министерства экономического развития Российской Федерации.

Госстрой разработал и письмом Минрегиона России от 25.01.2013 №ИС-105/11 внес в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства, а также по определению единого порядка взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства.

По итогам согласования и проведенной работы Минюстом России, а также Фондом РЖС предложено решить вопрос об определении единого порядка взаимодействия участников реализации проектов в сфере жилищного строительства в Российской Федерации путем внесения изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2012 №2227-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В связи с этим внесение изменений в статью 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по определению единого порядка взаимодействия участников реализации проектов в сфере жилищного строительства признано нецелесообразным.

В настоящее время Фондом РЖС в соответствии с позицией Минюста России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» с целью установления единого порядка взаимодействия участников реализации проектов в сфере жилищного строительства. Данный проект направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, в том числе в Минюст России, письмом Минрегиона России от 06.04.2013 №6362-ВТ/19.

Доработанные по замечаниям проекты актов направлены в Минюст России письмом Госстроя от 26.04.2013 №7877-ВТ/19, а также в Минрегион России с целью обеспечения их дальнейшего внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Минрегионом России письмом от 24.05.2013 №ИС-952/12 в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», который во исполнение решений, принятых на совещании в Аппарате Правительства Российской Федерации (протокол от 14.05.2013 №П9-20пр), согласован без замечаний Министерством энергетики Российской Федерации (М.Ю. Курбатов) и Федеральной антимонопольной службой (А.В. Доценко), получил положительное заключение Министерства юстиции Российской Федерации (Е.А. Борисенко), согласован с замечаниями Министерством экономического развития Российской Федерации.



Проект федерального закона в целях общественного обсуждения 07.05.2013 размещен на официальном сайте regulation.ru.

В рамках пункта 11 Плана мероприятий Минрегионом России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект перечня установленных на федеральном уровне административных процедур в сфере жилищного строительства (письмо от 17.10.2012 №687-ВК/005/ГС). Госстроем разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного и промышленного строительства, а также по определению единого порядка взаимодействия участников реализации жилищного строительства) и внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 25.01.2013 №ИС-105/11).

Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона находится в Минэкономразвития России на стадии подготовки.

По итогам согласования и проведенной работы Минюстом России, а также Фондом РЖС предложено утвердить перечень административных процедур при реализации инвестиционно-строительных проектов в сфере жилищного строительства в форме распоряжения Правительства Российской Федерации, поскольку перечень не носит нормативный характер и не устанавливает новое правовое регулирование в сфере жилищного строительства.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком 26.02.2013 дано поручение №ДК-П9-1221 Минрегиону России и Минюсту России о разработке проекта федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и при необходимости в иные законодательные акты Российской Федерации в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению перечня. Минрегион России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями разработал проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проектом федерального закона предусмотрено установление полномочий Правительства Российской Федерации по утверждению исчерпывающего перечня установленных на федеральном уровне административных процедур при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, а также по утверждению порядка согласования дополнительных процедур, установленных субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями коммунального комплекса, электросетевыми и газоснабжающими организациями.

Проект направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, в том числе в Министерство юстиции Российской Федерации письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 06.04.2013 №6358-ВТ/11.

Доработанный согласно замечаниям Минюста России проект федерального закона, а также проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении исчерпывающего перечня административных процедур в жилищном строительстве и при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства, направленные в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, были обсуждены на согласительном совещании 22.05.2013 у исполняющего обязанности Министра регионального развития Российской Федерации – руководителя Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству В.А. Токарева.

По результатам согласительного совещания составлена таблица разногласий с Минэкономразвития России, Ростехнадзором, Минэнерго России и ФАС России по указанным проектам федерального закона и распоряжению Правительства Российской Федерации, которая направлена Минрегионом России в Минэкономразвития России на согласование.

Проект федерального закона и проект распоряжения направлены в Минюст России письмом от 25.07.2013 №13252-СД/10 для проведения правовой и антикоррупционной экспертиз.

С учетом неурегулированных разногласий по проекту федерального закона и проекту распоряжения в Аппарат Правительства Российской Федерации направлен доклад (письмо от 19.07.2013



№12807-МК/10) с просьбой провести совещание в Правительстве Российской Федерации под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака.

По пункту 12 Плана мероприятий Минрегионом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке формирования, ведения и актуализации реестра нормативных правовых актов Российской Федерации, документов в области стандартизации и иных нормативных документов, устанавливающих обязательные требования при проектировании, проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, строительстве и вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства различных видов и категорий» (письмо от 24.01.2013 №ИС-96/19).

На проект постановления имеется положительное заключение об оценке регулирующего воздействия Министерства экономического развития Российской Федерации.

Департаментом промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации в Минрегион России было направлено письмо об отсутствии в представленном комплекте документов заключения Минюста России (от 31.01.2013 №П9-4121).

В настоящее время Минрегионом России подготовлено письмо в Минюст России, содержащее доработанный проект постановления.

Пункт 13 Плана мероприятий – внесение в Правительство Российской Федерации проекта нормативно-правового акта, предусматривающего уведомительный порядок начала строительства, в котором необходимо установить, что при наличии у застройщика правоустанавливающих документов на земельный участок, наличии документации по планировке территории и градостроительного зонирования, положительного заключения экспертизы по проектной документации строительство объектов капитального строительства начинается в уведомительном порядке через 30 дней после рассылки соответствующих документов в адрес уполномоченных органов государственной власти и местного самоуправления (кроме объектов, проектная документация которых не подлежит экспертизе).

1-й этап – промышленные объекты вне границ населенных пунктов (с 01.07.2013).

2-й этап – прочие объекты (за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных) (с 01.01.2015).

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (от 22.01.2013 №ДК-П9-9пр, пункт 9) Госстроем был доработан подготовленный ранее проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и внесен в Правительство Российской Федерации с замечаниями заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (письмо от 31.01.2013 №ИС-146/19).

Также по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (от 14.02.2013 №ДК-П9-33пр, раздел II, пункт 2) Минэкономразвития России разработало и представило в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (письмо от 04.03.2013 №3843-СБ/Д13и).

Законопроект согласован Минрегионом России с замечаниями. АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» законопроект был поддержан.

В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Департаменте промышленности и инфраструктуры Аппарата Правительства Российской Федерации.

Сейчас Минэкономразвития России ведет доработку законопроекта в соответствии с замечаниями Минрегиона России. В ближайшее время законопроект планируется направить на повторное согласование. После проведения необходимых процедур согласования законопроект будет направлен в Минюст России, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Плана мероприятий Минрегионом России в Правительство Российской Федерации представлены предложения по внесению в Правительство Российской Федерации предложений о сокращении сроков прохождения процедур по рассмотрению, согласованию и утверждению градостроительной документации, а также о дифференциации сроков про-



ведения экспертизы проектной документации в зависимости от сложности объектов (письма от 27.12.2012 №3797-ИГ/ОЗ/ГС, от 22.01.2013 №519-ВТ/005).

В соответствии с решениями, принятыми на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (протокол от 22.01.2013 №ДК-П9-9пр, пункт 10), пункт 14 планируется исключить.

Во исполнение указанного поручения Минэкономразвития России подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации обоснованные предложения по исключению пунктов 14 и 16 (письмо от 26.02.2013 №3267-СБ/Д13и), согласованные с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Во исполнение пункта 17 Плана мероприятий Госстроем разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (от 22.01.2013 №ДК-П9-9пр, пункт 11) Минрегиону России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями до 10.02.2013 было необходимо представить в Правительство Российской Федерации доработанный проект нормативного правового акта, направленный на развитие института негосударственного строительного надзора.

Минрегионом России 08.02.2013 проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» был доработан и представлен в Правительство Российской Федерации (письмо №ВД-198/19).

Под председательством заместителя руководителя Госстроя Б.М. Мурашова 06.03.2013 проведено рабочее совещание по вопросу доработки проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Было принято решение, что внедрение негосударственного строительного надзора необходимо проводить поэтапно в течение нескольких лет; нужно сформировать принципы финансовой ответственности в области строительства (с привлечением страховых компаний) и прописать их в дорожной карте, а также сформировать принципы защиты среднего и малого бизнеса при переходе к системе негосударственного строительного надзора.

По пункту 18 Плана мероприятий Госстроем разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Минэкономразвития России имело к законопроекту ряд замечаний. Заключение об оценке регулирующего воздействия на законопроект – отрицательное.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (от 22.01.2013 №ДК-П9-9пр, пункт 12) Минрегиону России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти до 10.02.2013 было необходимо представить в Правительство Российской Федерации доработанный проект нормативного правового акта, направленного на развитие института профессиональных управляющих компаний.

Во исполнение указанного поручения проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был доработан Госстроем и внесен в Правительство Российской Федерации 08.02.2013 (№ВД-193/19). Данный проект Аппаратом Правительства Российской Федерации (письмо от 14.02.2013 №П9-6447) был возвращен на доработку в связи с тем, что Минрегионом России не представлены согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями, отсутствовало заключение об оценке регулирующего воздействия, а также заключение Минюста России.

Письмом от 08.02.2013 №Д03-345/БМ/ГС Госстрой направил законопроект в Минюст России на правовую и антикоррупционную экспертизы.

Минюст России (письмо от 21.02.2013 №09/15860-ЮЛ) сообщил о невозможности проведения экспертиз без согласования с Минэкономразвития России. Минэкономразвития России (письмо от 07.03.2013 №4118-ОФ/Д09и) представило свои предложения и замечания.



При этом Министерством юстиции Российской Федерации отмечено, что на заседании рабочей группы «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» 14.02.2013 принято решение о целесообразности исключения из дорожной карты положений, предусматривающих поэтапную отмену обязательности экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации.

Пункт 19 Плана мероприятий предусматривал внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативно-правовых актов, направленных на создание системы применения европейских и международных стандартов в сфере строительства и промышленности строительных материалов и иной практики иностранных государств в Российской Федерации.

Минрегиону России даны поручения Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком (от 22.01.2013 №ДК-П9-9пр, пункт 13, от 22.01.2013 №ДК-П9-349) о представлении в Правительство Российской Федерации доклада по вопросу создания данной системы, а также по вопросу об организации работ по актуализации строительных норм и правил.

Минрегионом России подготовлены и представлены в Правительство Российской Федерации предложения по реализации данного пункта (от 24.01.2013 №ИС-95/10).

Предложения Минрегиона России полностью поддержаны Росстандартом.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком предложение о снятии с контроля данного пункта поддержано (поручение от 26.02.2013 №ДК-П9-1249), в связи с тем что действующим законодательством уже предусмотрена возможность применения европейских и международных стандартов.

Также распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №1336-р был утвержден план мероприятий по реализации пунктов 8, 11, 13 и 16 дорожной карты «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства». Реализация данных пунктов программы осуществляется привлечением профессионального сообщества.

Однако следует учесть ряд моментов, которые возникли при рассмотрении пункта 16. Министерство регионального развития Российской Федерации сообщает следующее.

С целью выработки консолидированной позиции заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по данному вопросу 27.08.2013 в Минрегионе России состоялось совещание с участием представителей Минэкономразвития России, Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федерального агентства по рыболовству, а также национальных объединений саморегулируемых организаций.

В ходе совещания было высказано мнение, что сокращение перечня объектов капитального строительства, относящихся к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам, сделает невозможным осуществление государственного регулирования и контроля за строительством объектов, по отношению к которым Федеральным законом от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлены особые требования безопасности.

На основании изложенного представители Минрегиона России, Госстроя, Ростехнадзора, а также национальных объединений саморегулируемых организаций пришли к убеждению о недопустимости сокращения перечня объектов капитального строительства, содержащегося в статье 48 (пункт 1) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем участниками совещания была отмечена необходимость дальнейшего совершенствования градостроительного законодательства в части обеспечения безопасности особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства.

На основании изложенного Минрегион России считает нецелесообразным внесение изменений в статью 48 (пункт 1) в части сокращения перечня объектов капитального строительства, относящихся к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам.



Также следует рассмотреть проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации». В соответствии с пунктом 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 04.09.2013 №ДК-П9-194пр Министерство регионального развития Российской Федерации вносит проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», разработанный во исполнение 5-го и 6-го абзацев подпункта «г» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». В соответствии с проектом предлагается внести следующие изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ:

1. Статью 2 дополнить пунктом 10.1 следующего содержания:

«10.1. Единство обязательных требований к порядку осуществления взаимодействия субъектов градостроительных отношений»;

2. Статью 6 дополнить пунктом 7.4 следующего содержания:

«7.4. Утверждение перечня установленных законодательством о градостроительной деятельности принимаемых субъектами градостроительных отношений решений, а также совершаемых субъектами градостроительных отношений действий, с целью осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»;

3. Подпункт 3 части 1 статьи 8.1 дополнить словами:

«3) соблюдением процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории, с целью осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства».

4. Главу 6 дополнить статьей 46.3.1 следующего содержания:

«Статья 46.3.1. Требования, предъявляемые к осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства

1. Правительство Российской Федерации устанавливает перечень (перечни) принимаемых в соответствии с требованиями градостроительного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, уполномоченными организациями, в том числе организациями коммунального комплекса, электросетевыми и газоснабжающими компаниями и иными организациями, решений, совершаемых действиях при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, предусматривающий (щие) их предельно допустимые количество и продолжительность получения таких решений.

2. Установить, что установление лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, условий к получению решений для осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также требований к совершаемым действиям, увеличивающим их количество и продолжительность, предусмотренные перечнем, указанным в части 1 настоящей статьи, не допускается».

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» направлен на снижение административных барьеров в строительстве, в том числе в жилищном, создание условий для повышения предпринимательской активности в сфере строительства, сокращение сроков строительства, увеличение объемов жилищного и иных видов строительства.

Предлагаемое законопроектом регулирование позволит существенно сократить количество совершаемых действий (принимаемых решений), а также предельные совокупное время и расходы на прохождение процедур при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.



Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

СТАТЬЯ ПОДГОТОВЛЕНА РЕДАКЦИЕЙ
«ФЕДЕРАЛЬНОГО СПРАВОЧНИКА»
ПО МАТЕРИАЛАМ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫМ
МИНИСТЕРСТВОМ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ