

# ИНСТИТУТ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА  
ИНВЕСТИЦИОННОЙ  
ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ  
ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ПАРТНЕРСТВА МИНИСТЕРСТВА  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Игорь Поликарпович  
Кардашев



С принятием 28 ноября 2011 года Федерального закона №337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – закон №337-ФЗ) дальнейшее развитие получил институт негосударственной экспертизы.

Данный федеральный закон был разработан во исполнение поручений Президента и Правительства Российской Федерации в рамках Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 №1021-р) и Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.06.2010 №982-р). Разработка закона №337-ФЗ обуславливалась необходимостью снятия избыточных административных барьеров, сокращения сроков и стоимости строительства объектов, повышения надежности и безопасности зданий и сооружений, развития конкурентной среды и повышения ответственности субъектов градостроительной деятельности.

Действующие до вступления в силу закона №337-ФЗ нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) предусматривали возможность про-

ведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объектов капитального строительства лишь как дополнение к государственной экспертизе, обязательной для всех подлежащих ей объектов. Внесенные законом №337-ФЗ и вступившие в силу 1 апреля 2012 года поправки к Кодексу существенно расширили возможности негосударственной экспертизы. Статус государственной и негосударственной экспертиз был фактически уравниен, а их заключения по проектной документации и результатам инженерных изысканий приобрели равную юридическую силу, в том числе для получения разрешения на строительство в полномоченной на выдачу такого разрешения органах государственной власти и местного самоуправления.

Действующие сегодня нормы градостроительного законодательства и подзаконных актов четко разграничивают объекты экспертизы, определяют ее предмет, цели и порядок проведения, единообразно регулируют требования к экспертам и экспертным организациям.

Так, подлежат государственной экспертизе: результаты инженерных изысканий и проектная документация объектов строительства, реконструкция которых финансируется за счет бюджетных средств, строительство и реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, автомобильных дорог федерального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, регионального и местного значения в случае, если при проведении работ по их сохранению затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежност-

ти и безопасности объекта; особо опасных, технически сложных и уникальных объектов; объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I–V классов опасности; автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт которых финансируется или предполагается финансировать за счет бюджетных средств.

В отношении проектной документации объектов индивидуального жилищного строительства, жилых домов блокированной застройки, объектов с количеством этажей не более чем два и площадью не более 1,5 тыс. кв. м, в отношении результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации таких объектов, и в случаях, когда не требуется получение разрешения на строительство, экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий не проводится. Соответствующие объекты и случаи определены частями 2, 3 и 3.1 статьи 49 Кодекса. Во всех иных случаях и для всех иных категорий объектов капитального строительства результаты инженерных изысканий и проектная документация подлежат негосударственной экспертизе.

Нормами градостроительного законодательства установлено, что негосударственная экспертиза проектной документации и (или) негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся юридическими лицами, имеющими аккредитацию на право проведения негосударственной экспертизы соответствующего вида, а физические лица, претендующие на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, подлежат аттестации.

Организация, претендующая на получение права проведения негосударственной экспертизы, должна иметь не менее пяти аттестованных специалистов по месту основной деятельности, действующий сайт в сети Интернет и утвержденный приказом руководителя регламент проведения негосударственной экспертизы.

Аккредитацию организаций на право проведения негосударственной экспертизы в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 №1070 «О порядке аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» осуществляет подведомственная Минэкономразвития России Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация). Данным постановлением установлены соответствующие правила аккредитации, возможность представления документов в электронном виде через единый портал государственных и муниципальных услуг [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru), а также норма, согласно которой аккредитация и выдача свидетельства об аккредитации осуществляется без взимания платы с заявителя.

Форма свидетельства об аккредитации, подтверждающего право организации на проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, утверждена приказом Минэкономразвития России от 29.05.2012 №308. При этом согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 №327 «О порядке ведения государственного реестра юри-

дических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий» Росаккредитация формирует и ведет государственный реестр аккредитованных экспертных организаций, размещая содержащиеся в нем сведения на своем официальном сайте. Указанный государственный реестр является общедоступным, а сведения из него предоставляются заинтересованным лицам без взимания платы в письменной форме или в электронном виде, в том числе через портал государственных услуг.

Следует отметить, что действие свидетельства об аккредитации может быть приостановлено или аннулировано. Основаниями для приостановления действия свидетельства об аккредитации являются необоснованный отказ экспертной организации от проведения негосударственной экспертизы, наличие сведений о допущенных организацией нарушениях, наличие подтвержденных и обоснованных жалоб на действия организации, выявление несоответствия организации установленным требованиям к аккредитации. Свидетельство аннулируется в случае ликвидации или прекращения деятельности организации, неустранения нарушений, повлекших за собой приостановление действия свидетельства, причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц вследствие ошибок, связанных с подготовкой проектной документации или проведением инженерных изысканий и при наличии положительного заключения негосударственной экспертизы, а также по иным основаниям, предусмотренным нормами Кодекса.

Согласно требованиям статьи 49.1 Кодекса физические лица, претендующие на право подготовки заключений экспертизы, должны иметь высшее образование соответствующего профиля, постоянно проживать в Российской Федерации, иметь стаж работы в сфере подготовки проектной документации и (или) выполнения инженерных изысканий по соответствующему направлению деятельности не менее чем пять лет или стаж работы на соответствующих должностях в органах либо организациях, проводящих экспертизу проектной документации и (или) экспертизу результатов инженерных изысканий, не менее чем три года, не иметь непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления, обладать необходимыми знаниями, соответствующими сфере их деятельности в области градостроительного законодательства и законодательства о техническом регулировании.

Порядок аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 №271 и проводится согласно перечню, изложенному в приказе Минрегиона России от 27.03.2012 №127.

Прошедшим аттестацию лицам выдается квалификационный аттестат, форма которого утверждена приказом Минрегиона России от 15.03.2012 №100. Аттестованные эксперты подлежат включению в реестр, который ведется Минрегионом России в соответствии с поряд-



ком, утвержденным приказом Минрегиона России от 16.03.2012 №102. В настоящее время аттестацию (переаттестацию) физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий осуществляет подведомственное Минрегиону России Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Негосударственная экспертиза проводится в соответствии с правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 №272 «Об утверждении Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий». При этом процедуры проведения негосударственной экспертизы, в том числе подготовка экспертного заключения, его подписание, утверждение и обжалование, осуществляются в порядке, установленном для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 №145) с учетом особенностей вышеуказанного положения.

Предметом экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

Негосударственная экспертиза осуществляется по договору между застройщиком (техническим заказчиком) и экспертной организацией, в котором в том числе определяются:

- порядок представления документов, необходимых для проведения негосударственной экспертизы, и устранения выявленных нарушений;
- срок проведения экспертизы;
- размер платы за ее проведение.

По окончании негосударственной экспертизы составляется заключение, содержащее выводы о соответствии или несоответствии:

- проектной документации результатам инженерных изысканий, получившим положительное заключение экспертизы, и требованиям технических регламентов;
- результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов;
- проектной документации результатам инженерных изысканий, требованиям технических регламентов, а также результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов (если

экспертиза осуществлялась одновременно в отношении проектной документации и результатов инженерных изысканий).

Заключение экспертизы составляется в четырех экземплярах и подписывается лицами, аттестованными на право подготовки таких заключений и участвовавшими в проведении экспертизы. Заключение утверждается руководителем экспертной организации или уполномоченным им лицом, выдается заявителю лично или направляется ему по почте заказным письмом. В случае подачи документов на негосударственную экспертизу в электронном виде направление заключений экспертизы осуществляется таким же способом, если иное не указано в заявлении и (или) договоре. Экспертная организация ведет реестр выданных заключений негосударственной экспертизы. Заключение экспертизы может быть обжаловано в порядке, установленном приказом Минрегиона России от 23.03.2012 №126 в течение трех лет со дня утверждения такого заключения.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 23.07.2013 №247-ФЗ «О внесении изменений в статью 70.1 Земельного кодекса Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации» расширены случаи, при которых не проводится экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Так, экспертиза проектной документации не проводится в случае, если при строительстве или реконструкции линейных объектов применяется модификация получившей положительное заключение экспертизы проектной документации (в том числе отдельных разделов проектной документации), не снижающая конструктивных и других характеристик надежности и безопасности линейных объектов и не изменяющая их качественных и функциональных характеристик, при условии, что указанная модификация проектной документации не приводит к увеличению сметы на строительство, реконструкцию линейных объектов. Подтверждением того, что модификация проектной документации линейного объекта, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, не снижает конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности линейного объекта, не изменяет его качественные и функциональные характеристики и не приводит к увеличению сметы на строительство, реконструкцию линейного объекта, является заключение организации, которая провела экспертизу проектной документации линейного объекта. Типовая форма такого заключения будет утверждаться Минрегионом России – федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.