

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ВЫДЕРЖКИ

Ответственный исполнитель программы – Министерство регионального развития Российской Федерации.

Соисполнитель программы – Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой).

Участники программы: Министерство финансов Российской Федерации, Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», федеральные органы исполнительной власти, являющиеся государственными заказчиками Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Подпрограммы:

1. «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»;
2. «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России»;
3. «Обеспечение реализации государственной программы».

Программно-целевые инструменты программы:

- Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы;
- Федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011–2017 годы;
- Федеральная целевая программа «Жилище» на 2016–2020 годы.

Цели программы:

- повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обяза-

тельств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;

- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Задачи программы:

- вовлечение в оборот земельных участков в целях строительства жилья экономкласса;
- создание условий для активного участия в жилищном строительстве жилищных некоммерческих объединений граждан и индивидуальных застройщиков;
- содействие внедрению новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство и производство строительных материалов, используемых в жилищном строительстве;
- развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры;
- повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения;
- содействие формированию рынка арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;
- переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований;
- расселение аварийного жилищного фонда;
- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, обеспечение жильем и предоставление государственной поддержки на приобретение жилья молодым семьям;
- создание условий для увеличения объема капитального ремонта жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности;

- повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов, в том числе путем привлечения долгосрочных частных инвестиций;
- стимулирование рационального потребления коммунальных услуг населением;
- обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами.

<...>

Этапы и сроки реализации программы – 2013–2020 годы. Этап 1: 2013–2015 годы. Этап 2: 2016–2017 годы. Этап 3: 2018–2020 годы.

<...>

Ожидаемые результаты реализации программы:

- достижение средней обеспеченности общей площадью жилья на уровне 25–27 кв. м на человека в 2015 году и 28–35 кв. м – к 2020 году;
- достижение такого уровня расселения в жилых помещениях, при котором среднее количество комнат в фактически занятых жилых помещениях будет соответствовать среднему количеству лиц, проживающих в таких помещениях;
- формирование рынка арендного жилищного фонда и развитие некоммерческого арендного жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;
- снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности «строительство» (в процентах к уровню 2012 года), на 20% к 2018 году;
- увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заемных средств приобрести или снять необходимое жилье на рынке, построить индивидуальное жилье;
- достижение уровня соответствия жилищного фонда современным условиям энергоэффективности, экологическим требованиям, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);
- повышение удовлетворенности населения Российской Федерации уровнем жилищно-коммунального обслуживания;
- снижение уровня потерь при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов до уровня стандартов Европейского союза.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ЖИЛИЩНОЙ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕР

Объем жилищного фонда в Российской Федерации по состоянию на 2011 год составляет 3,2 млрд кв. м. Количество жилых единиц (квартир и индивидуальных жилых домов) составляет 60,8 млн.

Большая часть жилищного фонда находится в частной собственности, доля которого за последние 20 лет увеличилась в 2 раза и составила в 2011 году около 86% жилищного фонда Российской Федерации. Жилищная обеспеченность составляет 425 единиц на 1 тыс. человек, что близко к среднеевропейскому уровню. В то же время средняя обеспеченность населения площадью жилья пока составляет 23,0 кв. м на человека, что приблизительно в 2 раза меньше, чем в среднем в странах Европейского союза.

С 2004 года начался современный этап государственной жилищной политики, направленной на повышение доступности жилья для населения. Был принят пакет федеральных законов, в том числе Жилищный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации, которые сформировали законодательную базу для проведения институциональных изменений в жилищной сфере.

Новые направления государственной жилищной политики нашли отражение в приоритетном национальном проекте «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», реализация которого началась в 2006 году. Основными инструментами реализации приоритетного национального проекта стали Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002–2010 годы и Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы. Кроме того, различные программы в жилищной сфере реализуются государственными институтами развития, в том числе ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее – ОАО «АИЖК»), Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд «РЖС»), Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ).

Положительное влияние на развитие жилищного строительства оказали законодательные и организационные меры по развитию конкуренции и снижению административных барьеров. Упрощены процедуры подготовки проектов планировки, разработки проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, выдачи разрешений на строительство, государственного строительного надзора. Кардинально изменилась ситуация с предоставлением земельных участков для жилищного строительства. Если в IV квартале 2005 года после установления законодательного требования о предоставлении земельных участков для жилищного строительства на открытых аукционах лишь 10% земельных участков было предоставлено на аукционах, то в IV квартале 2009 года на аукционах было предоставлено 82% земельных участков (без учета земельных участков для индивидуального жилищного строительства).

Для обеспечения содействия развитию жилищного и иного строительства, иному развитию территорий, развитию объектов инфраструктуры на основании Федерального закона от 24 июля 2008 года №161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» был создан Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства.

<...>



Динамика развития жилищной сферы в период до 2020 года будет определяться воздействием ряда факторов. В результате предпринятых в последние годы мер государственного регулирования и наличия неудовлетворенного платежеспособного спроса со стороны ряда категорий граждан ежегодные объемы ввода жилья будут расти, что позволит стабилизировать уровень цен на жилье в реальном выражении. При этом изменится структура предложения жилья за счет увеличения доли жилья экономкласса, арендного жилья, а также жилья, вводимого жилищными и жилищно-строительными кооперативами. Получат дальнейшее развитие различные формы государственно-частного партнерства, в том числе при комплексном освоении территорий под жилую застройку. Окончание срока бесплатной приватизации жилья в 2013 году приведет к активизации строительства жилищного фонда социального использования. Вместе с тем сохранится высокая зависимость жилищной сферы от динамики макроэкономических показателей, которые будут оказывать существенное влияние на доходы населения, а также на процентную ставку и иные параметры ипотечного жилищного кредитования, определяющие уровень доступности жилья. Основным фактором, который будет сдерживать дальнейшие темпы роста ипотечного рынка, является дорожающее фондирование банковского сектора, что объясняется новым витком нестабильности на мировых финансовых рынках. Всё это определяет существенные риски реализации государственной программы.

Ситуация в жилищно-коммунальном комплексе характеризуется ростом износа основных фондов, ростом аварийности, высокими потерями ресурсов и низкой энергоэффективностью. Вопросы жилищно-коммунального обслуживания занимают первые места в перечне проблем граждан России. Без принятия срочных мер на государственном уровне правового и институционального характера переломить эти тенденции, обеспечить решение задачи повышения качества жилищно-коммунальных услуг для населения при обеспечении доступности тарифов на эти услуги представляется невозможным.

В связи с этим органы государственной власти и местного самоуправления должны сосредоточить усилия на решении двух прорывных задач. Первая задача заключается в проведении в значительных объемах капитального ремонта и реконструкции многоквартирных домов с использованием средств собственников жилья, кредитных продуктов банков и различных механизмов государственной поддержки инициативных собственников жилья в энергоэффективной модернизации многоквартирных домов. Решение этой задачи позволит создать более комфортную среду обитания граждан, снизить расходы на оплату энергоресурсов за счет повышения энергоэффективности жилых зданий. Вторая задача связана с техническим обновлением коммунальной инфраструктуры. Это позволит повысить качество коммунальных услуг, обеспечить высокую надежность их предоставления, создать технические и организационные возможности потребителю регулировать объемы потребляемых услуг и оплату по факту их потреб-

ления. Решение этой задачи связано с принципиальным улучшением инвестиционного климата в коммунальном секторе. Для снижения инвестиционных рисков особое внимание будет уделено формированию долгосрочной тарифной политики. При этом политические ограничения, связанные с доступностью оплаты жилья и коммунальных услуг, будут формировать существенные риски реализации государственной программы.

2. ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ЖИЛИЩНОЙ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРАХ

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р.

Стратегическая цель государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах на период до 2020 года – создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая не только позволяет удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

<...>

Первым приоритетом государственной политики является снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь жилья экономического класса.

<...>

Вторым приоритетом государственной политики является развитие рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

В рамках данного приоритета будут реализованы меры по развитию двух сегментов рынка арендного жилья:

- арендного жилищного фонда коммерческого использования;
- арендного жилищного фонда некоммерческого использования.

<...>

Третьим приоритетом государственной политики является поддержка отдельных категорий граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют объективной возможности накопить средства на приобретение жилья.

Основной формой поддержки указанных категорий граждан будет предоставление социальных выплат на приобретение жилья, строительство индивидуального жилья, в том числе на частичную или полную опла-



ту первоначального взноса при получении ипотечного кредита на эти цели.

<...>

Четвертым приоритетом государственной политики будет дальнейшее совершенствование условий приобретения жилья на рынке, в том числе с помощью ипотечного кредитования.

<...>

Будет осуществляться дальнейшее развитие единой системы регистрации прав на недвижимое имущество и государственного кадастрового учета объектов недвижимости в целях повышения эффективности и снижения рисков сделок на рынке жилья, в том числе усиления защиты зарегистрированных прав граждан на жилые помещения, сокращения времени и средств на оформление прав и сделок в жилищной сфере и в сфере ипотечного кредитования, использования обобщенных данных системы в качестве информационного источника для анализа рынка жилья всеми заинтересованными сторонами.

<...>

Пятым приоритетом государственной политики является улучшение качества жилищного фонда, повышение комфортности условий проживания.

<...>

Шестым приоритетом государственной политики является модернизация и повышение энергоэффективности объектов коммунального хозяйства.

<...>

8. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Налоговые меры государственного регулирования Государственной программы установлены Налоговым кодексом Российской Федерации и включают в себя льготы по уплате налога на прибыль и налога на добавленную стоимость.

Установленные льготы обеспечивают достижение целей Государственной программы и обеспечивают:

- создание условий и стимулирование строительства жилья, в том числе долевого строительства жилья;
- стимулирование платежеспособного спроса на жилые дома, жилые помещения и доли в них;
- создание условий для улучшения жилищных условий, повышения доступности жилья;
- создание условий для обеспечения жильем отдельных категорий граждан и стимулирование строительства жилья и сопутствующей инфраструктуры для отдельных категорий граждан;
- создание условий и стимулирование деятельности управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных, жилищных или иных специализированных потребительских кооперативов, созданных в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье и отвечающих за обслуживание внутридомовых инженерных систем;

– стимулирование проведения ремонтов, капитальных ремонтов общего имущества собственников.

<...>

11. ОБОСНОВАНИЕ ВЫДЕЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММ И ВКЛЮЧЕНИЯ В СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РЕАЛИЗУЕМЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

Комплексный характер целей и задач Государственной программы обуславливает целесообразность использования программно-целевых методов управления для скоординированного достижения взаимосвязанных целей и решения соответствующих им задач как в целом по Государственной программе, так и по ее отдельным блокам.

С 2002 года основным инструментом достижения целей государственной жилищной политики в сфере развития жилищного строительства являлись Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002–2010 годы и Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы, цели и задачи которой соответствуют указанным целям и задачам Государственной программы. В связи с тем что достижение целей и реализация задач указанной федеральной целевой программы вносят существенный вклад в достижение указанных целей и реализацию задач Государственной программы, Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы включена в состав Государственной программы.

В настоящее время программно-целевым инструментом реализации государственной жилищной политики в жилищно-коммунальной сфере является Федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011–2017 годы. В связи с тем что достижение целей и реализация задач указанной федеральной целевой программы вносят существенный вклад в достижение указанных целей и реализацию задач Государственной программы, Федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011–2017 годы включена в состав Государственной программы.

<...>

Выделение первых двух подпрограмм произведено непосредственно в соответствии с целями Государственной программы, включающими:

- повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (достижение обеспечивается подпрограммой «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»);
- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению (достижение обеспечивается подпрограммой «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России»).

Третья подпрограмма объединяет мероприятия по обеспечению реализации Государственной программы, в числе которых выделены следующие меры:



- обеспечение деятельности центрального аппарата Госстроя;
- мероприятия по обеспечению устойчивого развития жилищного сектора и инфраструктуры населенных пунктов в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации и Программой ООН «ХАБИТАТ», направленные на развитие сотрудничества в таких областях, как устойчивое планирование и управление развитием городов, защита прав граждан на жилье, содействие в подготовке кадров и поддержке эффективной децентрализации, устойчивое финансирование жилищного сектора и городского развития, партнерство между государственными и частными секторами в развитии городской инфраструктуры и управления, а также включающие организационные и управленческие мероприятия.

12. ОБОСНОВАНИЕ ОБЪЕМА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансового обеспечения реализации Государственной программы в 2013–2020 годах составляет 2 415 238 978,1 тыс. рублей (в текущих ценах) за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета – 558 228 678,4 тыс. рублей. Прогнозная оценка бюджетных ассигнований за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляет 643 835 409,2 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 1 213 174 890,5 тыс. рублей.

<...>

14. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации Государственной программы будет проводиться с использованием показателей (индикаторов) выполнения Государственной программы (далее – показатели), мониторинг и оценка степени, достижения целевых значений которых позволяют проанализировать ход выполнения программы и выработать правильное управленческое решение.

Методика оценки эффективности Государственной программы (далее – Методика) представляет собой алгоритм оценки в процессе (по годам Государственной программы) и по итогам реализации Государственной программы в целом как результативности программы, исходя из оценки соответствия текущих значений показателей их целевым значениям, так и экономической эффективности достижения таких результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию программы.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

- 1) степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) Государственной программы (оценка результативности);
- 2) степень соответствия фактических затрат федерального бюджета запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);
- 3) эффективность использования средств федерального бюджета (оценка экономической эффективности достижения результатов).

В дополнение к количественной оценке эффективности будет производиться качественная оценка социальной эффективности Государственной программы на основе анализа достижения ожидаемых результатов программы. Оценка эффективности реализации Государственной программы будет включать в себя также качественную оценку реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказавших влияние на изменение ситуации в жилищной сфере.

<...>

ПОДПРОГРАММА 1

«СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ ГРАЖДАН РОССИИ» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство регионального развития Российской Федерации.

Соисполнитель подпрограммы – Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой).

Участники подпрограммы: Министерство финансов Российской Федерации, Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию».

Цель подпрограммы – повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

<...>

Этапы и сроки реализации подпрограммы – срок реализации: 2013–2020 годы. Этап 1: 2013–2015 годы. Этап 2: 2016–2017 годы. Этап 3: 2018–2020 годы.

<...>

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы: – достижение средней обеспеченности общей площадью жилья 28–35 кв. м к 2020 году;



- достижение такого уровня расселения в жилых помещениях, при котором среднее количество комнат в фактически занятых жилых помещениях будет соответствовать среднему количеству лиц, проживающих в таких помещениях;
- формирование рынка арендного жилищного фонда и развитие некоммерческого арендного жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;
- снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20% к 2018 году путем увеличения ввода в эксплуатацию жилья экономкласса;
- увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заемных средств приобрести или снять необходимое жилье на рынке, построить индивидуальное жилье;
- достижение уровня соответствия жилищного фонда современным условиям энергоэффективности, экологическим требованиям, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.).

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРОГНОЗ ЕЕ РАЗВИТИЯ

<...>

Основные направления государственной жилищной политики отражены в приоритетном национальном проекте «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» (далее – Проект), реализация которого началась в 2006 году. Были определены четыре приоритетных направления реализации Проекта: повышение доступности жилья; увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования; увеличение объемов жилищного строительства и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем установленных категорий граждан.

Основным инструментом Проекта стала Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002–2010 годы, на реализацию мероприятий которой были направлены дополнительные средства федерального, региональных и местных бюджетов. В настоящее время принята Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы. Кроме того, различные программы в жилищной сфере реализуются государственными институтами развития, в том числе ОАО «АИЖК», Фондом «РЖС», Фондом ЖКХ.

<...>

Кроме подпрограмм «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2002–2010 годы и на 2011–2015 годы, обеспечение жильем отдельных категорий граждан осуществляется в рамках различных федеральных программ и мероприятий. При этом государственными заказчиками приобретения или строительства жилья выступают различные федеральные ведомства или органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Отсутствие

обоснованной ценовой политики приобретения или строительства жилья для удовлетворения государственного спроса в рамках реализации таких программ различными федеральными ведомствами, координации такого спроса в различных регионах и муниципалитетах страны приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

В настоящее время основным инструментом содействия из средств федерального бюджета молодым семьям в обеспечении жильем является подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2002–2010 годы. В течение 2006–2009 годов в рамках подпрограммы, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, средств региональных и местных бюджетов, улучшили жилищные условия более 130 тыс. молодых семей. Соответствующая подпрограмма ФЦП «Жилище» на 2011–2015 годы предусматривает обеспечение жильем еще 172 тыс. молодых семей. Однако уже сегодня количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и изъявивших желание стать участниками подпрограммы, составляет более 217 тыс. семей (по состоянию на 1 января 2010 года), интерес к подпрограмме с каждым годом растет. При этом всего по состоянию на конец 2009 года состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях около 400 тыс. молодых семей. Таким образом, существующие механизмы реализации подпрограммы обеспечивают доступ к мерам государственной поддержки лишь небольшой части молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

<...>

ПОДПРОГРАММА 2

«СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВЕННЫМИ УСЛУГАМИ ЖКХ ГРАЖДАН РОССИИ» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство регионального развития Российской Федерации.

Соисполнитель подпрограммы – Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой).

Участники подпрограммы: Министерство финансов Российской Федерации, Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию».

Цель подпрограммы – повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

<...>



1. ХАРАКТЕРИСТИКА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРОГНОЗ ЕЕ РАЗВИТИЯ

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации прошло несколько важных этапов, в ходе которых были в целом выполнены задачи реформы оплаты жилья и коммунальных услуг, создания системы адресной социальной поддержки граждан, совершенствования системы управления многоквартирными жилыми домами, финансово-оздоровления организаций жилищно-коммунального комплекса, развития в жилищно-коммунальной сфере конкурентных рыночных отношений и привлечения частного сектора к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда.

Принятие Федерального закона от 21 июля 2007 года №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон о Фонде ЖКХ) позволило обеспечить масштабное проведение капитального ремонта многоквартирных домов, а также переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Программы Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) являются в настоящее время основным механизмом, обеспечивающим капитальный ремонт общего имущества жилищного фонда и переселение граждан из аварийного жилья. В 2008–2012 годах с использованием средств Фонда ЖКХ обеспечено проведение капитального ремонта 134 965 многоквартирных домов общей площадью 401,2 млн кв. м, что позволило улучшить условия проживания 17,4 млн человек. На ликвидацию 5,1 млн кв. м аварийного фонда направлено 159,4 млрд рублей, в том числе за счет средств Фонда ЖКХ – 107,9 млрд рублей. Обеспечено переселение 343,6 тыс. человек из 20 540 аварийных домов.

Тем не менее конечные цели реформы – обеспечение нормативного качества жилищно-коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры, повышение энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, оптимизация затрат на производство коммунальных ресурсов и затрат по эксплуатации жилищного фонда – на сегодняшний день не достигнуты.

Исходя из уровня благоустройства жилищного фонда, на 1 января 2011 года численность населения, проживающего в не оборудованном водоснабжением жилье, оценивается в 29,9 млн человек, водоотведением (канализацией) – 35,7 млн человек, отоплением – 22,7 млн человек, горячим водоснабжением – 48,0 млн человек.

Объекты коммунальной инфраструктуры находятся в изношенном состоянии. Удельный вес тепловых сетей, нуждающихся в замене, составил 26,6%, водопроводных и канализационных сетей – 42,3 и 39,2% соответственно.

В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

Расход энергетических ресурсов на российских коммунальных предприятиях на 25–30%, а иногда и до 50% выше, чем на европейских.

На 1 января 2012 года в капитальном ремонте нуждалось 11,3% от общего количества многоквартирных домов.

Как правило, капитальный ремонт осуществляется в минимально необходимых объемах, в лучшем случае – с частичной модернизацией. При капитальных ремонтах не ставится задача повышения уровня эффективности использования ресурсов, снижения потерь и тем более повышения уровня благоустройства дома. В результате только что отремонтированные дома не соответствуют современным требованиям.

Особенно низок уровень благоустройства в малых городах и сельских поселениях, на долю которых приходится половина площадей многоквартирных домов.

<...>

Решение указанных задач предполагает определенный рост доли расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе в период 2013–2016 годов (до 12,1%), однако к 2020 году указанная доля снизится до 10%. Рост доли расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в семейном доходе будет обусловлен ростом себестоимости коммунальных ресурсов, предоставляемых населению, а также себестоимости жилищной услуги, темпами роста тарифов, опережающими темпы роста себестоимости коммунальных ресурсов в целях ликвидации перекрестного субсидирования, увеличением площади жилья, приходящейся на 1 человека, за счет роста объемов ввода нового жилья, повышением уровня благоустройства жилищного фонда и появлением новых услуг в жилищной сфере, увеличением обеспеченности коммунальными услугами, увеличением расходов населения на оплату капитального ремонта жилых помещений многоквартирного дома, а также ростом тарифов на коммунальные ресурсы вследствие привлечения частных инвестиций. Снижение указанной доли произойдет вследствие эффекта от реализованных мероприятий по энергоресурсосбережению.

<...>

ПАСПОРТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ЖИЛИЩЕ» НА 2011–2015 ГОДЫ

<...>

Дата принятия решения о разработке Программы – распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2008 года №1996-р.

Государственный заказчик-координатор Программы – Министерство регионального развития Российской Федерации.

Государственные заказчики Программы: федеральные органы исполнительной власти, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Основной разработчик Программы – Министерство регионального развития Российской Федерации.



Цели и задачи Программы. Основные цели Программы:

- формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности;
 - выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.
- Основными задачами Программы являются:
- создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса;
 - повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;
 - обеспечение повышения доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями.

<...>

ПАСПОРТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«ЧИСТАЯ ВОДА» НА 2011–2017 ГОДЫ

<...>

Государственный заказчик Программы – Министерство регионального развития Российской Федерации.

Основные разработчики Программы: Министерство экономического развития Российской Федерации, открытое акционерное общество «Институт микроэкономики».

Цель Программы – обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами.

Задачи Программы:

- развитие системы государственного регулирования в секторе водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, включая установление современных целевых показателей качества услуг, эффективности и надежности деятельности сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;
- создание условий для привлечения долгосрочных частных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод путем совершенствования законодательства Российской Федерации о тарифном регулировании в сфе-

ре жилищно-коммунального хозяйства в части долгосрочного тарифообразования, законодательства Российской Федерации о государственно-частном партнерстве и экологического законодательства Российской Федерации;

- модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод посредством поддержки региональных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

<...>

ПАСПОРТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«ЖИЛИЩЕ» НА 2016–2020 ГОДЫ

<...>

Государственный заказчик-координатор Программы – Министерство регионального развития Российской Федерации.

Государственные заказчики Программы: федеральные органы исполнительной власти, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Основной разработчик Программы – Министерство регионального развития Российской Федерации.

Цели и задачи Программы. Основные цели Программы:

- формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности;
 - выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.
- Основными задачами Программы являются:
- создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса;
 - повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;
 - обеспечение повышения доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями.

<...>