

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ЭКСПЕРТИЗЫ – ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ

В условиях рыночной экономики, при сосуществовании организаций государственной и негосударственной экспертизы строительной документации, возникает ряд вопросов, которые должны быть четко регламентированы. Ассоциация экспертиз строительных проектов была создана в августе 2012 года для объединения экспертного сообщества России, содействия развитию института экспертизы проектной документации в Российской Федерации, повышения качества и сокращения сроков проведения экспертизы.

Деятельность управлений государственной экспертизы проектной документации хорошо отрегулирована российским законодательством, в то время как функционирование организаций негосударственной экспертизы обусловлено отдельными постановлениями, и поэтому они руководствуются в своей работе договорами с заказчиком. В подобный договор, как правило, включены сроки, стоимость, количество документации, которая подлежит проверке.

Законодательством также не совсем четко определены категории объектов, которые должны проходить обязательную государственную экспертизу или могут проходить негосударственную экспертизу. Застройщик во многих случаях сам решает, к кому ему предпочтительнее обращаться.

Деятельность Ассоциации экспертиз строительных проектов (далее – Ассоциация) связана с выработкой консолидированного мнения по основным вопросам отрасли для представления в федеральных законодательных и исполнительных органах власти и направлена на повышение качества проведения экспертиз, осуществление взаимодействия с саморегулируемыми организациями и объединениями, а также обмен опытом и технологиями в организации процесса проведения экспертизы.

В настоящее время в России существуют 83 региональных учреждения, в которых трудятся более 2,6 тыс. человек. Ассоциация объединяет работу более 20 учреждений данного профиля, еще 50 учреждений поддержали подписанные соглашения о взаимодействии с ней.

С момента основания Ассоциации были проведены совещания по взаимодействию государственных экспертных организаций в Южном, Сибирском, Северо-Западном и Центральном федеральных округах.

Разработан и введен в эксплуатацию постоянно обновляемый сайт Ассоциации. Его адрес www.aexpertiz.ru.

Представители Ассоциации принимают деятельное участие в работе экспертного совета Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Основными целями Ассоциации являются:

- объединение юридических лиц, деятельность которых непосредственно связана с проведением экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и реконструкции, результатов инженерных изысканий, а также с проверкой достоверности определения сметной стоимости объектов строительства;
- повышение качества проведения экспертизы проектной документации;
- содействие развитию экспертизы проектной документации, изучение и применение опыта проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости;
- выработка единой технической политики проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости;
- взаимодействие с саморегулируемыми организациями в области проектирования с целью повышения качества проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- содействие развитию институтов проектирования, внедрению новейших технологий и разработке для них новых строительных норм и правил, сметных нормативов;
- представление законных интересов членов Ассоциации перед органами государственной власти и местного самоуправления.

Государственное автономное учреждение Московской области «Московская областная государственная экспертиза» (ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза») является активным участником Ассоциации экспертиз строительных проектов.

В феврале 2013 года президентом Ассоциации экспертиз строительных проектов избран директор ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» И.Е. Горячев.

В области совершенствования процесса проведения экспертиз в строительстве Ассоциация участвует в разработке и рассмотрении нормативных актов в рамках реализации отраслевой дорожной карты.

По мнению Ассоциации экспертиз строительных проектов, расширение полномочий застройщиков, проектных организаций, муниципальных образований при отсутствии действенных механизмов контроля за их деятельностью и одновременная реализация предложений по ограничению деятельности организаций государственной и негосударственной экспертизы, государственного строительного надзора неизбежно приведут к ситуации, в которой будет невозможно обеспечить устойчивое развитие муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, а также баланс частных и общественных интересов.

1 января 2013 года истек срок действия постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 года №845 «О некоторых вопросах осуществления проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета». В связи с этим исчезла правовая база для проведения проверки достоверности сметной стоимости строительства объектов, финансируемых с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

С учетом соблюдения всех установленных процедур, включающих оформление двух экспертных заключений по рассмотрению проектной документации и проверке достоверности определения сметной стоимости, время для открытия финансирования объекта с привлечением средств федерального бюджета стало составлять более 120 суток. Это без учета временных затрат заказчиков, связанных с необходимостью представлять документацию в учреждения экспертизы, расположенные в разных городах.

Данная проблема коснулась всех субъектов Российской Федерации. Минрегионом России было подготовлено разъяснение, в котором указано, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут выступать с инициативой по разработке и принятию нормативных актов, регламентирующих проверку достоверности сметной стоимости строительства. Президент Ассоциации предложил направить соответствующие обращения от высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в Минрегион России.

27 июня 2013 года в Санкт-Петербурге при поддержке Координационного совета по развитию строительной отрасли Северо-Западного федерального округа прошла конференция «Надзор и экспертиза в строительстве в свете реализации дорожной карты. Правоприменительная практика в Санкт-Петербурге и Ленинградской области». Представители государственной и негосударственной экспертизы из нескольких регионов России обсудили свои общие проблемы и пути их преодоления. Участники конференции сошлись во мнении, что сегодня запущен процесс сближения всех экспертных организаций. Те разногласия, которые были вначале, при создании негосударственной экспертизы, – это прошедший этап. На сегодняшний день главная цель обеих экспертиз – это соблюдение законодательства.

Для налаживания диалога между экспертным сообществом и смежными отраслями Ассоциацией в настоящее время подписаны соглашения о сотрудничестве с Национальным объединением строителей (НОСТРОЙ), Национальным объединением проектировщиков (НОП), Союзом страховщиков Санкт-Петербурга и северо-запада.

Сотрудничество организаций проведения государственной и негосударственной экспертизы проектов строительства включает в себя совместное законотворчество, организацию коллегий, семинаров, симпозиумов, конференций, совещаний, оказание безвозмездных информационно-справочных услуг, взаимодействие по вопросам подготовки и повышения квалификации кадров.

Ассоциация экспертиз строительных проектов предлагает формировать единый реестр заключений государственной и негосударственной экспертизы. В целях наведения порядка при проведении негосударственной экспертизы Ассоциацией прорабатывается вопрос о возможности издания органами исполнительной власти субъектов Федерации правовых актов, регламентирующих порядок учета и хранения заключений негосударственной экспертизы и порядок ведения единого реестра заключений государственной и негосударственной экспертизы. В настоящее время члены Ассоциации ведут работу по формированию единых стандартов предоставления услуги по проведению государственной и негосударственной экспертизы. Были разработаны проекты типового регламента, типового договора и заявления на проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в зависимости от типа строящегося объекта.

Все участники процесса проведения экспертиз строительных проектов, как государственных, так и негосударственных, выражают уверенность, что объединение усилий в таком сложном и необходимом деле послужит повышению качества и безопасности возводимых объектов строительства.