

РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА – СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Решение вопросов продовольственной безопасности является важнейшей составляющей обеспечения национальной безопасности и имеет серьезный социальный аспект. В условиях нарастающего мирового кризиса и роста цен на продовольственные товары указанный вопрос получает особую актуальность. Об этом можно судить по тем оживленным дискуссиям, которые ежедневно разворачиваются в электронных средствах информации или на страницах периодической печати. Много внимания данной проблеме уделяется на общероссийских и региональных научных форумах, конференциях, круглых столах.

В мировой практике для оценки уровня продовольственной безопасности используется специальная методическая база, опирающаяся на семь основных критериев. Из них наиболее распространены и известны показатель отношения мировых запасов зерна к его общемировому потреблению. Безопасным считается уровень переходящих запасов, соответствующих 60 дням мирового потребления зерна, или примерно 17% от всего годового объема. Помимо этого, в мировой практике применяется и другой предел, означающий критическую долю импортного продовольствия на внутреннем рынке, – критерий импортной опасности, равный 0,3.

В настоящее время для Санкт-Петербурга, как для любого крупного мегаполиса, характерно обеспечение продовольствием за счет поставок продукции из регионов России и из-за рубежа. По последним данным, в Москве и Санкт-Петербурге импорт составляет до 70%. Производить продукцию пищевая промышленность города может сама, но отсутствие собственной достаточной сырьевой базы по большинству видов продовольствия осложняет ситуацию. Для Санкт-Петербурга, второго по величине города федерального значения с 5-миллионным населением (из которых 1,3 млн человек – пенсионеры), указанная проблема приобретает особое значение. Именно поэтому Правительство Санкт-Петербурга уделяет особое внимание решению вопросов стабильного обеспечения горожан продуктами питания, сдерживанию необоснованного роста цен, что, по сути, и определяет в первую очередь состояние продовольственной безопасности.

Агропромышленный комплекс (АПК) является важнейшей частью экономики Санкт-Петербурга и вносит существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности города. В его состав входит динамично развивающийся сектор организаций пищевой и перерабатывающей промышленности, включающий в себя 156 малых, 80 средних и крупных предприятий, в том числе и совершенно новых, созданных в последние годы на базе инновационных технологий.

В аграрном секторе города есть организации, занимающиеся сельскохозяйственным производством на его территории, что является особенностью региона. С учетом климатических условий сельхозпредприятия специализируются на производстве молока, мяса, овощей и картофеля, кормовых культур и цветочной продукции. Кроме того, в структуру АПК города входят научные и учебные организации.

Оборот организаций пищевых отраслей Санкт-Петербурга за прошлый год составил почти 279 млрд рублей, или 110,4% к 2011 году. Значителен их вклад и в формирование бюджетов всех уровней. Так, за прошлый год пищевые и перерабатывающие предприятия города перечислили около 117 млрд рублей налоговых платежей, из которых более половины – акцизы. Это составило более 60% поступлений от обрабатывающих производств, или 25,8% от всех налоговых поступлений городской экономики в казну государства. В сотню крупнейших налогоплательщиков в бюджет Санкт-Петербурга входят 10 крупных пищевых предприятий.



Реализуя государственную политику в сфере формирования системы продовольственной безопасности, Правительство Санкт-Петербурга проводит работу по двум основным направлениям:

- создание запасов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение срочных потребностей населения;
- оказание государственной поддержки предприятиям агропромышленного комплекса.

В 2004 году в целях обеспечения продовольственной безопасности в Санкт-Петербурге на средства городского бюджета был создан региональный фонд зерна. Его формирование и обслуживание осуществляет Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Продовольственный фонд». В 2012 году объем фонда составлял 90,4 тыс. т, в 2013 году должен составить 95,6 тыс. т, что обеспечивает двухмесячную потребность города в зерне и соответствует мировой практике.

Целесообразность и необходимость создания регионального продовольственного фонда особенно наглядно подтверждены ситуацией сезона 2007/08 и 2010/11 годов, когда в связи с неурожаем зерновых резко выросли цены на зерно, муку, а в дальнейшем и на другие основные виды продуктов питания. В эти периоды Правительство Санкт-Петербурга предприняло меры по сдерживанию роста цен, используя механизмы регионального продовольствен-



ного фонда. Для решения данной задачи был закуплен дополнительный объем зерна, а также организовано участие ГУП «Продовольственный фонд» в интервенционных торгах, проводимых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, что позволило пополнить городские запасы зерна по ценам ниже рыночных. Это стало основанием для заключения в 2007–2008 годах соглашений о стабилизации цен на социально значимые сорта хлебобулочных изделий между городом, мукомольными организациями, хлебозаводами, торговыми организациями и ГУП «Продовольственный фонд», а в дальнейшем и с птицеводческими организациями на яйцо 2-й категории. В 2011 году сдержать резкий рост цен на продовольственные товары удалось за счет более низких цен на зерно интервенционного фонда, своевременно закупленного мукомольными организациями города.

Реализация промышленной и агропромышленной политики в городе осуществляется в рамках трех программных документов, утвержденных постановлениями Правительства Санкт-Петербурга и определяющих стратегию и пути развития отрасли на среднесрочную перспективу:

- Комплексной программы «Наука. Промышленность. Инновации» в Санкт-Петербурге на 2012–2015 годы;
- Программы развития сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Санкт-Петербурга на 2013–2020 годы (до 2012 года – План мероприятий по развитию сельскохозяйственного производства в Санкт-Петербурге на 2008–2012 годы);
- Региональной программы развития торговли на территории Санкт-Петербурга на 2012–2015 годы.

Главной целью их выполнения является создание условий для повышения конкурентоспособности и обеспечения устойчивого развития промышленности, в том числе пищевой, и обеспечивающих ее отраслей. Мощным фундаментом для воплощения в жизнь намеченных задач является заметно возросший объем финансирования из бюджета Санкт-Петербурга. Так, на весь период реализации Плана мероприятий по развитию сельскохозяйственного производства в Санкт-Петербурге на 2008–2012 годы из городского бюджета было выделено 433,0 млн рублей (в 2012 году – 101,6 млн рублей). Указанная поддержка позволила использовать почти в 1,5 раза больше средств федерального бюджета (663,9 млн рублей), а применяемые механизмы регионального продовольственного фонда дали возможность привлекать до 3,0 млрд рублей кредитных средств ежегодно.

Планомерные действия Правительства Санкт-Петербурга положили начало формированию продовольственной безопасности города. Последующие шаги будут направлены на укрепление материально-технической базы регионального продовольственного фонда, увеличение его объема и расширение ассортимента.

В настоящее время разработана долгосрочная целевая программа «Модернизация мельничного производства на базе Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Продовольственный фонд», которая предусматривает строительство нового мельничного производства мощностью 900 т переработки зерна в сутки.

Законодательная власть Санкт-Петербурга разделяет озабоченность городского правительства. Так, летом 2008 года постоянной комиссией по промышленности, экономике и собственности Законодательного Собрания Санкт-Петербурга были проведены депутатские слушания на тему «Продовольственная безопасность Санкт-Петербурга», в которой приняли участие представители органов исполнительной власти города и области, научных кругов и бизнеса. В апреле 2012 года депутаты Собрания обратились в Правительство Санкт-Петербурга с предложением создать рабочую группу по реализации доктрины продовольственной безопасности. Данная инициатива была поддержана.

Реализация всех мероприятий в данном направлении позволила достичь в 2012 году следующих показателей, характеризующих продовольственную безопасность:

- а) в сфере потребления: обеспечение населения площадями торговых объектов составило 945 кв. м на 1 тыс. жителей, а площадями общественного питания – 78,4 посадочных места на 1 тыс. жителей; индекс потребительских цен достиг 105,8%;



- б) в сфере производства и конкурентоспособности: объем производства продукции агропромышленного комплекса составил 255,3 млрд рублей; удельный вес импортного мясного и рыбного сырья достигает 80%, молока – до 10%; зерном город обеспечен полностью, причем только отечественным; оборот розничной торговли пищевыми продуктами (включая напитки) и табачными изделиями составил 280,9 млрд рублей, оборот общественного питания – 55,7 млрд рублей.

ГУБЕРНАТОР САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
Г.С. Полтавченко