

# О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ  
Николай Васильевич Панков

Основными задачами аграрного законодательства на современном этапе наряду с общими целями регулирования важнейших общественных отношений являются:

- обеспечение показателей, обозначенных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации;
- государственная поддержка и защита интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе на внешнем рынке, в Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Всемирной торговой организации, как это принято в других развитых странах;
- устойчивое развитие сельских территорий;
- сохранение положительных традиций и образа жизни крестьянства.

Реализуемая государственная аграрная политика России, направленная на формирование эффективного АПК, повышение уровня и качества жизни сельского населения, а также сохранение природных ресурсов, позволила не только наращивать объемы производства продуктов питания, но и сделать аграрную отрасль устойчивой к воздействию рисков и угроз продовольственной безопасности.

«В ближайшие 4–5 лет мы должны полностью обеспечить свою независимость по всем основным видам продовольствия. А затем Россия должна стать крупнейшим в мире поставщиком продуктов питания», – сказал Президент Российской Федерации Владимир Путин, выступая с ежегодным Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации в декабре 2012 года.

В целом рост отечественного производства обусловил постепенное снижение зависимости внутреннего рынка Российской Федерации от импорта основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия и увеличение объемов поставок за рубеж. Увеличение экспортного

потенциала страны – одна из первоочередных задач, для решения которой имеются все необходимые предпосылки. Продовольственная безопасность России является одним из ключевых направлений в обеспечении безопасности государства.

Государственным регулированием агропромышленного производства признается экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включая рыбу и морепродукты, а также на производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение агропромышленного производства.

В России в целом сформирована необходимая законодательная база, принят ряд федеральных законов, направленных на регулирование аграрных отношений. Перечислю некоторые федеральные законы, которые имеют важное значение для развития сельского хозяйства: «О сельскохозяйственной кооперации», «О племенном животноводстве», «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», «О семеноводстве», «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О карантине растений», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «О личном подсобном хозяйстве», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Земельный кодекс Российской Федерации.

В настоящее время правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства установлены Федеральным законом от 26 декабря 2006 года №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Основным инструментом, определяющим цели и основные направления, обозначенные в данном федеральном законе, является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Подробнее остановлюсь на законодательной деятельности депутатов – членов Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам шестого созыва.

## **О налоговых льготах для сельхозтоваропроизводителей**

Одной из мер государственной поддержки является принятие Федерального закона №161-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2013 года.

Законом предусмотрено:

- до 31 декабря 2017 года налогообложение производить по налоговой ставке 10% при реализации племенного крупного рогатого скота, свиней, овец и коз, лошадей и др.;
- освободить от налогообложения следующие виды доходов физических лиц: суммы, полученные главами крестьянских (фермерских) хозяйств за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ в виде гранта на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера, гранта на развитие семейной животноводческой фермы, а также субсидии, предоставляемые главам крестьянских (фермерских) хозяйств за счет бюджетов бюджетной системы РФ при условии их целевого использования;
- установить (бессрочно) нулевую ставку по налогу на прибыль для сельскохозяйственных организаций.

Также закон разрешает переход на единый налог на вмененный доход организациям потребкооперации независимо от численности сотрудников.

По оценке Минфина России, продление действия указанных налоговых льгот для сельхозтоваропроизводителей позволит им в 2013–2015 годах сэкономить средства в сумме 75,4 млрд рублей.



1



Н.В. ПАНКОВ С УЧАСТНИКАМИ САРАТОВСКОЙ ДЕЛЕГАЦИИ НА ВЫСТАВКЕ «ЗОЛОТАЯ ОСЕНЬ», 2013 ГОД

2



Н.В. ПАНКОВ И МИНИСТР СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА Н.В. ФЁДОРОВ

## О юридическом статусе крестьянских (фермерских) хозяйств

В настоящее время действуют различные организационно-правовые формы крестьянских (фермерских) хозяйств.

Принятый Федеральный закон от 25 декабря 2012 года №263-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» создал условия для развития крестьянских (фермерских) хозяйств путем сохранения за ними организационно-правовой формы юридического лица на период до 1 января 2021 года (ранее эта норма действовала до 1 января 2013 года).

Для сохранения крестьянских (фермерских) хозяйств, созданных в качестве юридических лиц, и были внесены изменения в закон, чтобы данные хозяйства могли получать долгосрочные инвестиционные кредиты, участвовать в реализации государственных и ведомственных целевых долгосрочных программ, не несли дополнительные затраты на переоформление имущественно-хозяйственного комплекса при переходе в другую организационно-правовую форму.

## О неблагоприятных территориях

Территория России огромна, и при этом все ее регионы отличаются друг от друга. Например, сложные климатические условия на севере, заболоченные почвы в центральных регионах, зоны полупустынь с засушливым климатом на юге России.

Поэтому возникла необходимость на законодательном уровне создать равные возможности для развития регионов, оказывать государственную помощь сельхозтоваропроизводителям в зависимости от природно-климатических условий, а также географических характеристик и показателей социально-экономического развития сельских территорий.

24 июля 2013 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства». В соответствии с ним к одному из основных направлений государственной поддержки производства сельскохозяйственной продукции и устойчивого развития сельских территорий относится поддержка сельхозтоваропроизводителей, которые осуществляют свою деятельность на неблагоприятных для ведения сельского хозяйства территориях.

Проектом постановления Правительства Российской Федерации выделено более 60 субъектов Российской Федерации, являющихся неблагоприятными для ведения сельского хозяйства, чтобы эти регионы могли получить финансовую поддержку в рамках «зеленой корзины» ВТО, то есть без ограничений.



## О государственных закупках товаров

1 января 2014 года Федеральный закон №44-ФЗ «О федеральной контрактной системе» придет на смену Федеральному закону №94-ФЗ (о госзакупках), о недостатках которого неоднократно отзывались отечественные сельхозтоваропроизводители.

Новый закон имеет большое значение для российских сельхозтоваропроизводителей, так как теперь именно они будут иметь преимущество при поставках для государственных нужд перед иностранными компаниями.

Законом полностью исключается применение национального режима для товаров, закупка которых должна осуществляться только у российских производителей. При этом поставки продовольствия для нужд обороны и безопасности могут быть только отечественными.

Дети в садах и школах, российские военнослужащие, люди, находящиеся на лечении в больницах, должны питаться качественной и здоровой пищей, мясом, фруктами и овощами, произведенными в нашей стране.

## Законодательная деятельность Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам

Комитет по аграрным вопросам продолжает работу по внесению изменений в ряд федеральных законов, направленных на поддержку сельского хозяйства, которые будут рассмотрены до конца 2013 года.

Остановлюсь на некоторых проблемах отрасли и предлагаемых законодательных мерах по их решению.

## О технической модернизации отрасли

Целью законопроекта №222564-6 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» является: обеспечение технической и технологической модернизации, инновационного развития агропромышленного комплекса, повышение эффективности использования средств, выделяемых из бюджета на развитие сельского хозяйства.

Законопроектом предлагается ввести дополнительный механизм поддержки сельхозтоваропроизводителей – субсидии из федерального бюджета на приобретение новой современной сельскохозяйственной техники и оборудования.

Перечень сельскохозяйственной техники и оборудования, условия и порядок предоставления субсидий из федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям устанавливаются Правительством Российской Федерации.

## О землях сельскохозяйственного назначения

В настоящее время в правительстве находится на рассмотрении проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию».

По мнению экспертного сообщества, предложенный вариант закона противоречит ранее принятым принципам формирования специального правового режима в отношении земель сельхозназначения и создаст серьезные риски потери значительной части таких земель. Механическая



замена понятия «категории земель» на «территориальные зоны» не решает острые вопросы оборота земельных угодий и их эффективного использования.

По мнению депутатов, разрабатываемый законопроект не учитывает специфику сельхозпроизводства и не защищает сохранность земель сельхозназначения. Подготовка закона без учета мнений тех, кто работает на земле, не даст положительного результата и в правоприменительной практике может привести к потере государственного контроля за перераспределением земель сельхозназначения. Поэтому в данном виде законопроект не поддерживается аграрным сообществом.

Хочу обратить внимание на то, что на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации 9 октября 2012 года рассматривался вопрос о повышении эффективности использования земель. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным были даны соответствующие поручения, в том числе в части установления переходных положений, обеспечивающих защиту земель сельхозназначения, особо охраняемых природных территорий и других особо ценных земель. В предложенном варианте законопроекта данные поручения не учтены.

В соответствии с этим депутаты Государственной Думы обратились в Правительство Российской Федерации с предложением учесть замечания аграрного сообщества перед окончательной доработкой законопроекта и внесением его в Государственную Думу.

## О неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения

Еще один важный аспект, на котором хочу остановиться, это вопрос о совершенствовании законодательства в части оборота и контроля целевого использования земель сельскохозяйственного назначения.

В настоящее время, санкции, предусмотренные за неиспользование и/или нецелевое использование земельных участков, недостаточно эффективны и приводят к массовым злоупотреблениям со стороны собственников земельных участков. Поэтому назрела необходимость проработать механизм ужесточения ответственности таких собственников, в том числе путем внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

1 августа 2013 года правительство внесло в Госдуму два законопроекта, направленных на совершенствование правовых механизмов стимулирования собственников к эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения, а также вовлечению неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот.

Законопроект №325474-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части изменения санкции части 1.1 статьи 8.8) в октябре 2013 года принят в первом чтении. Законопроектом предлагается исчислять административные штрафы в процентах от кадастровой стоимости земельного участка. При этом максимальный предел административных штрафов предлагается установить в размере 500 тыс. рублей. Такой подход к исчислению административного штрафа обусловлен необходимостью обеспечения соразмерности наказания нанесенному ущербу и тяжести правонарушения.

Законопроект №325481-6 «О внесении изменений в статью 85 части первой и статью 396 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предлагает увеличить ставку земельного налога с 0,3% от кадастровой стоимости для земель сельскохозяйственного назначения до 1,5%, то есть в 5 раз, если установлен факт неиспользования этих земель по назначению.

## О банкротстве сельскохозяйственных организаций

Действующая процедура банкротства сельскохозяйственных организаций приводит к разорению и прекращению деятельности организаций, поскольку для погашения долгов они вынуждены реализовывать востребованное на рынке имущество, и прежде всего скот, работоспособную



технику, остатки кормов, ГСМ. В результате хозяйство прекращает свою деятельность, люди остаются без работы, земля не используется, зарастает лесом, умирает село.

Проект федерального закона №100524-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» был разработан в пакете мер по адаптации российского АПК к условиям ВТО.

Данный законопроект направлен на совершенствование процедуры и механизма банкротства сельскохозяйственных организаций с целью не допустить разорение села и прекращение сельскохозяйственного производства.

В законопроекте предлагается следующая норма: заявление о признании сельскохозяйственной организации банкротом принимается арбитражным судом, если требования к этой организации в совокупности составляют не менее чем 500 тыс. рублей и указанные требования не исполнены в течение шести месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены. При подготовке данного законопроекта к рассмотрению во втором чтении депутаты фракции «Единая Россия» предложили увеличить лимит требований к сельскохозяйственной организации до 2 млн рублей.

Также законопроект предлагает определить механизм введения внешнего управления сельскохозяйственной организацией, установить, что при отсутствии эффективного собственника право приобретения имущества сельхозорганизации, признанной банкротом, получает соответствующий субъект Российской Федерации и соответствующий орган местного самоуправления. Также законопроектом вводится понятие производственно-технологического комплекса сельхозорганизации, который выставляется арбитражным управляющим при продаже имущества этой организации-должника единым лотом.

Принятие закона будет способствовать повышению эффективности осуществления процедур банкротства в отношении сельхозорганизаций, сохранению производственных фондов и земельных угодий для продолжения производства сельхозпродукции, рабочих мест и специальных условий жизни сельского населения.

## О карантине растений

24 апреля 2012 года Государственной Думой принят в первом чтении законопроект №2372-6 «О карантине растений», внесенный 26 декабря 2011 года Правительством Российской Федерации.

Законопроект направлен на гармонизацию законодательства РФ в области карантина растений с нормами международного права. Он предусматривает карантинный фитосанитарный контроль при ввозе на территорию России подкарантинной продукции с учетом уровня доверия к системе сертификации страны-экспортера.

Комитет по аграрным вопросам полагает, что функции контроля должны остаться у государства на его границах, на этапе ввоза и вывоза продукции растениеводства.

## О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

В развитие Федерального закона №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года №446 утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы (далее – Государственная программа на 2008–2012 годы).



Анализ итогов реализации Государственной программы на 2008–2012 годы выявил ряд проблемных вопросов. Так, из 12 заложенных в ней основных целевых индикаторов был выполнен всего 1 индикатор, характеризующий ресурсы, располагаемые домашними хозяйствами в сельской местности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года №717 утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (далее – Государственная программа на 2013–2020 годы, Госпрограмма).

Вступление России в ВТО 22 августа 2012 года, а также поступательное развитие Таможенного союза обусловило новые подходы к оказанию мер государственной поддержки, создало дополнительные возможности для интеграции аграрного сектора российской экономики в мировую торговлю сельхозпродукцией, что должно способствовать дальнейшему экономическому росту российского АПК.

В Госпрограмму вошли как меры государственной поддержки АПК, доказавшие свою эффективность, так и новые механизмы поддержки, такие как субсидии на 1 га пашни (несвязная поддержка растениеводства) и субсидии на 1 л реализованного молока (в зависимости от сорта).

В Государственной программе на 2013–2020 годы в качестве результатов выполнения определены целевые индикаторы, которые меньше показателей, утвержденных Доктриной продовольственной безопасности, и рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 2 августа 2010 года №593-н. По мнению депутатов, требуется корректировка целевых индикаторов в соответствии с уровнем ресурсного обеспечения Госпрограммы и заложенных в ней механизмов реализации.

## О социальном развитии села

Хочу отметить, что необходим комплексный подход к модернизации сельского хозяйства и социальной сферы села.

К сожалению, в стране сохраняется тенденция к миграции жителей сел в города. По статистике, в сельской местности в России проживают 37 млн человек.

Напомню, что в рамках Государственной программы на 2013–2020 годы действуют две федеральные целевые программы – «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» и «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы».

Благодаря реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», принятой в 2002 году, 250 тыс. сельских семей, в том числе более 83 тыс. молодых семей и молодых специалистов, улучшили свои жилищные условия, а с учетом планов текущего года их количество должно составить более 260 и 90 тыс. соответственно.

В рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (далее – Программа) планируется улучшить жилищные условия 75,5 тыс. сельских семей, в том числе 42 тыс. молодых семей и молодых специалистов, повысить территориальную доступность объектов социальной сферы, улучшить состояние инженерной инфраструктуры, увеличить инвестиционную привлекательность села, создать порядка 32 тыс. новых рабочих мест.

Главная цель Программы – создание достойных условий жизни на селе, отвечающих потребностям развития агропромышленного комплекса. Финансовый механизм реализации Программы предполагает привлечение на условиях софинансирования средств федерального бюджета, региональных и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Чтобы люди оставались на селе, важно создать для них комфортные условия: строить современные дома с водоснабжением и природным газом, спортивные и культурные центры, библиотеки, поликлиники, детские сады и школы, качественные дороги. Тогда и городские жители захотят жить в таких селах.



## Меры поддержки сельского хозяйства в рамках федерального бюджета

Государственная Дума 25 октября 2013 года рассмотрела в первом чтении проект бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. Финансирование Госпрограммы развития сельского хозяйства на 2014 год увеличено по сравнению с плановыми показателями на 5,8 млрд рублей и составит 167,8 млрд рублей. Важно, что впервые в 2013 году в связи с сезонными рисками правительство предусмотрен резерв в объеме 14,2 млрд рублей, который может быть направлен исключительно на поддержку сельскохозяйственных производителей, например на субсидирование кредитов в растениеводстве и животноводстве, проведение закупочных и товарных интервенций, борьбу с вредителями. Нужно отметить, что предусмотрен новый механизм поддержки аграриев – несвязанная поддержка, то есть выплаты сельхозпроизводителям на 1 га пашни и субсидии на 1 л реализованного товарного молока. Суммарно на эти цели направят 22,8 млрд рублей.

Вместе с тем для ускоренного развития АПК и роста конкурентоспособности отечественной сельхозпродукции Комитет по аграрным вопросам будет добиваться сохранения объемов финансирования Госпрограммы в 2014 году на уровне нынешнего года с учетом дополнительных средств.

Также депутаты будут настаивать на увеличении финансирования ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» на 3 млрд рублей ежегодно, а также на сохранении субсидий по инвестиционным кредитам для молочной отрасли, увеличении продолжительности кредитования с 8 до 15 лет. Будем добиваться и увеличения ставки субсидирования по ранее выданным кредитам из федерального бюджета с нынешних 80 до 100%.

Для укрепления материально-технической базы АПК нужно сохранить субсидии сельхозпроизводителям на приобретение техники и направить предусмотренные в 2013 году на эти цели 5 млрд рублей на техническую модернизацию АПК в 2014 году.

Принятие этих мер позволит поддержать аграриев и обеспечить продовольственную безопасность России, поэтому депутаты намерены и дальше настаивать на увеличении поддержки АПК из федерального бюджета.

## Взаимодействие с общественными организациями, отраслевыми союзами АПК и экспертным сообществом

Еще одно из направлений работы комитета – взаимодействие с отраслевыми союзами и ассоциациями в сфере АПК, сельхозтоваропроизводителями, руководителями крестьянских (фермерских) хозяйств, учеными, экспертами.

Различные формы обсуждений и вовлечения в законодательный процесс самых широких слоев гражданского общества: расширенные заседания комитета, парламентские слушания, круглые столы, совещания – это важнейший элемент развития демократических процедур в нашей стране, потому что они позволяют обеспечить и прозрачность и открытость работы парламентариев, увеличивают реальную возможность участия широких слоев населения в принятии законодательных решений.

В числе обсуждаемых вопросов развитие аграрного сектора в условиях вступления России в ВТО, совершенствование механизмов реализации госпрограммы развития сельского хозяйства до 2020 года, проблемы сельхозмашиностроения, качество продукции, подготовка кадров для АПК и другие не менее важные темы.

Например, остановлюсь подробнее на вопросе взаимоотношений сельхозтоваропроизводителей и торговых сетей, который обсуждается не первый год.



Депутаты считают, что необходимо улучшить процесс организации торговли, обеспечить прямой доступ продукции наших сельхозпроизводителей, в том числе и крестьянско-фермерских хозяйств, в торговые сети, урегулировать вопрос торговых наценок, для того чтобы население было обеспечено качественными и доступными сельхозпродуктами по ценам, которые устанавливает рыночная конкуренция, а не конгломерат отдельно взятых торговых магазинов или сетей.

На парламентских слушаниях в Государственной Думе 17 июня 2013 года рассматривался вопрос о развитии хлебопекарной промышленности России. Проблем в отрасли накопилось действительно немало.

По данным Росстата, в 2011 году объем производства хлебобулочных изделий составил 7,049 млн т, в 2012 году – 6,8 млн т, то есть объемы производства снижаются на 1,5–3% ежегодно.

Это происходит по ряду причин: финансовое состояние большинства предприятий остается нестабильным, рентабельность отрасли не превышает 2,5–3%, уровень заработной платы на 25–30% ниже среднего по экономике, отсутствует региональная инфраструктура хлебопечения, продолжается практика административных ограничений цен на хлеб.

Как я уже упоминал, особую тревогу вызывает работа торговых сетей, которые агрессивно ведут себя на рынке. Их представители оказывают ценовое давление на хлебопекарные предприятия, вознаграждение по договорам составляет до 30% от стоимости контракта.

Существуют проблемы и в части роста возврата хлебобулочных изделий из торговых организаций. Доля возвращаемой торговыми сетями хлебной продукции с истекшим сроком реализации составляет в среднем 8–10%, а по некоторым позициям достигает 20% и всегда превышает возможности предприятий по ее переработке.

В этой ситуации хлебопекарные предприятия фактически принимают на себя риски торговли по сделанным ими заказам, несут убытки из-за расходов на реализацию, утилизацию и доставку этой продукции. Всё это приводит к существенным финансовым затратам хлебопекарных предприятий и потерям хлебных ресурсов.

25 октября 2013 года депутаты внесли в Госдуму законопроект №369817-6 «О внесении изменений в часть 1 статьи 13 Федерального закона от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Законопроектом предлагается запретить ретейлерам возвращать поставщикам более 5% поставляемого хлеба и хлебобулочных изделий, не проданных по истечении определенного срока.

Эта мера вызвана тем, что ситуация в отношениях ретейлеров и поставщиков хлеба действительно критическая, и об этом говорили представители хлебопекарной промышленности на парламентских слушаниях. Многие из них считают, что подобные действия ставят на грань банкротства целые коллективы. Ведь у продавцов нет четкого плана продажи хлеба, а самое главное – они не несут ответственности за этот товар. И непроданные булочки становятся отходами, которые никому не нужны. Сушить сухари из свежего хлеба – это преступление, поэтому мы и дальше будем отстаивать интересы производителей и потребителей не только в крупных городах, но и в поселках и селах.

## О приоритетах аграрной политики

И в заключение еще раз подчеркну, что приоритетами государственной аграрной политики являются интенсивное развитие сельского хозяйства наряду с обустройством сельских территорий, создание в сельском хозяйстве таких же условий получения доходов, как и в других отраслях экономики, так как инвестиционная привлекательность аграрного сектора главным образом определяется его доходностью. На решение приоритетных задач АПК и направлена Государственная программа на 2013–2020 годы.

Сегодня Россия наравне с другими странами – членами ВТО участвует в формировании международных правил торговли. После присоединения к этой организации страны-участники пре-



доставляют российским товарам национальный режим доступа на внутренний рынок, то есть нейтрализуется их необоснованная дискриминация.

Вместе с тем гармонизация с международными стандартами после присоединения России к ВТО и интеграция страны в мировую экономику создадут для сельского хозяйства предпосылки к улучшению инвестиционного климата и привлечению стабильных долгосрочных инвестиций.

Одной из важнейших составляющих правового обеспечения развития АПК является улучшение рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, которые, по данным мониторинга, характеризуются сегодня двумя крайне отрицательными признаками: деградацией качественного состояния и постоянным ростом площади неиспользуемых земель.

Другим перспективным направлением развития аграрного законодательства является регулирование отношений, связанных с инновационной деятельностью в сельском хозяйстве. Такой деятельностью в аграрной сфере является выведение новых сортов сельскохозяйственных растений и пород сельскохозяйственных животных, размножение сортовых семян и разведение племенных животных, обеспечение ими сельскохозяйственных организаций, фермеров и владельцев личных подсобных хозяйств.

Для решения этих задач и совершенствования аграрной политики в целом необходимо развивать международное сотрудничество в инвестиционно-инновационной сфере. Объединение аграрного потенциала с передовым международным опытом и современной технологической базой других стран позволит повысить вклад России в решение проблем глобальной продовольственной безопасности.

Одним из ключевых механизмов, который способен обеспечить нашу конкурентоспособность внутри страны и за рубежом, мы считаем, является эффективная страховая система. Тем более что одной из мер государственной поддержки, разрешенной условиями ВТО для сельского хозяйства, является субсидирование страхования. Но очень важно находить такие формы страхования, которые защитят наших крестьян не только от убытков из-за неблагоприятных погодных условий, но и от недобросовестных страховщиков. Поэтому и органам власти, и страховому рынку необходимо объединить усилия, чтобы этот инструмент работал эффективно в интересах сельхозтоваропроизводителей.

Развитие сельского хозяйства и связанных с ним отраслей рассматривается руководством нашей страны в качестве одного из приоритетов социально-экономической политики государства. Указом Президента Российской Федерации в 2010 году утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, основной целью которой является самообеспечение страны качественной и безопасной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием на уровне не менее 80% от потребности.

Присоединение России к ВТО означает, что в ближайшие годы страна сделает всё необходимое для того, чтобы модернизировать производство в АПК, повысить конкурентоспособность продукции, а также активизировать участие в процессе внешнеторговой деятельности.

Уверен, что обозначенные вопросы можно решить, объединив усилия органов законодательной и исполнительной власти, общественных и отраслевых союзов и ассоциаций в сфере АПК.

Комитет по аграрным вопросам открыт для всех: сельских тружеников, ученых, фермеров, производителей техники, сетевиков. Мы готовы принимать совместные, конструктивные решения, направленные на защиту российского крестьянства.