

# ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В РОССИИ. РЕЗЕРВЫ И ЗАПАСЫ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА  
ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ РЕЗЕРВАМ  
Дмитрий Юрьевич Гогин

Продовольствие – определяющий фактор биологического существования человека. Его недостаток или снижение качества до критического уровня создают прямую угрозу жизни и здоровью населения. Обеспечение продовольственной безопасности является одной из первоочередных целей государства, включающего защиту граждан в список приоритетных задач.

Государственный материальный резерв как неотъемлемый компонент системы национальной безопасности Российской Федерации предназначен в том числе и для решения задач поддержания физической и экономической доступности пищевых продуктов для населения в любых чрезвычайных ситуациях.

Доктрина продовольственной безопасности, принятая Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года №120, называет формирование стратегических запасов пищевых продуктов среди приоритетных направлений и устанавливает, что объемы продовольствия государственного материального резерва должны служить показателем для оценки состояния продовольственной безопасности в сфере организации управления.

В соответствии с Законом «О государственном материальном резерве», продовольственные запасы, составляющие имущество казны Российской Федерации, могут быть использованы для мобилизационных нужд, принятия первоочередных мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях поддержки регионов и отраслей при временных нарушениях снабжения, для оказания регулирующего воздействия на рынок, а также для гуманитарной помощи зарубежным странам (рис. 1).

Поставляемые в государственный резерв продовольственное сырье и пищевые продукты включают основные компоненты питательной и энергетической ценности, обеспечивающие нормальную жизнедеятельность населения. К ним относятся зерно и крупы, различные виды консер-

1



В ПОДЗЕМНЫХ ХРАНИЛИЩАХ СОЗДАНЫ ИДЕАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ  
ДЛЯ ДЛИТЕЛЬНОГО ХРАНЕНИЯ ПРОДУКТОВ

2



ХРАНЕНИЕ САХАРНОГО ПЕСКА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
МАТЕРИАЛЬНОГО РЕЗЕРВА

вов, животные и растительные жиры, сахар (рис. 2). Номенклатура продовольственных товаров, подлежащих закладке в государственный материальный резерв, нормы их накопления и размещения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Анализ международного опыта показывает, что институт государственного материального резерва широко востребован как инструмент для преодоления различных ресурсных ограничений. Такая страховка становится особенно актуальной сегодня, когда глобализация и стремительное развитие технологий выступают как факторы роста многообразия и интенсивности рисков.

В мире применяются два основных подхода к созданию резервов продовольствия – резервирование непосредственно государством (государственные резервы) и наложение обязательств по резервированию на частные компании (коммерческие резервы). Каждый подход имеет свои преимущества и ограничения. Привлекательность коммерческих резервов состоит в том, что они не требуют бюджетных затрат. Однако только государственная модель резервирования дает возможность оперативно задействовать большие объемы продовольствия, обеспечивает полный контроль за их наличием и состоянием, позволяет избежать вмешательства в деятельность частных компаний. При этом государственные резервы могут использоваться в тех случаях, когда привлечение бизнеса затруднительно из-за его коммерческой незаинтересованности: например, для защиты населения от резких скачков цен и поддержки нерентабельных, но стратегически важных отраслей экономики.

Именно этими преимуществами государственной формы резервирования объясняется тот факт, что государственные резервы поддерживаются в большинстве развитых экономик мира. Значительными резервами располагают США и страны Евросоюза, стремительно наращивает запасы продовольствия Китай.

Государственные резервы всех стран объединяет общая черта: эти структуры имеют закрытый характер, поскольку решают задачи, связанные с национальной безопасностью. Вместе с тем, на основании информации из открытых источников, можно сделать вывод, что выполняют они схожие функции. Запасы государственных резервов привлекаются при обострениях военно-политической обстановки, в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф. При этом в большинстве развитых стран законодательство также допускает использование государственных резервов при неблагоприятных изменениях экономической ситуации. Они могут быть задействованы, если нехватку социально значимых продовольственных товаров невозможно своевременно устранить при помощи механизмов рыночного саморегулирования.

Помимо физической и экономической доступности продуктов питания важной составляющей продовольственной безопасности являются качество и безопасность продовольствия, обеспечивающие благополучное состояние здоровья населения.

Для системы государственного материального резерва качество продуктов питания имеет особое значение. Существенным отличием продукции, составляющей стратегические запасы,



3



ЛАБОРАТОРИИ НИИПХ РОСРЕЗЕРВА ОСНАЩЕНЫ СОВРЕМЕННЫМ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫМ ОБОРУДОВАНИЕМ

4



ВСЯ ПРОДУКЦИЯ, ЗАКЛАДЫВАЕМАЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЗЕРВ, ПРОХОДИТ ТЩАТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

является то, что наряду с высокими потребительскими свойствами она должна характеризоваться способностью к длительному хранению. Таким образом, полностью соответствуя обязательным требованиям общегражданских нормативных документов, продукция для государственного резерва должна одновременно обладать уникальными характеристиками, позволяющими сохранять стабильность свойств в течение продолжительного времени. Как правило, такая продукция изготавливается из более качественного исходного сырья и имеет более высокие показатели по сортности. Дополнительные требования предъявляются также к таре и упаковке.

Обеспечение качества и безопасности продукции, закладываемой и выпускаемой из государственного материального резерва, является важнейшей задачей системы и одним из показателей эффективности ее работы в целом.

Сегодня актуальность этой задачи возрастает многократно, что обусловлено сложившейся на рынке общей тенденцией к снижению качества продукции и радикальными изменениями нормативной базы в сфере технического регулирования, допускающими такое снижение.

Совокупность таких факторов, как использование нетрадиционных видов сырья, в том числе генно-модифицированного, применение различных добавок, жесткая конкурентная борьба производителей за рынки сбыта и их стремление к снижению стоимости производства, как правило, сопровождающееся ухудшением качества выпускаемой продукции, в последние десятилетия привели к обострению проблем качества и безопасности продовольствия как в России, так и за рубежом. Усугубляет ситуацию широкое распространение таких явлений, как фальсификация и контрафакт.

Процесс обновления стандартов и технических условий происходит постоянно, при этом вектор изменения требований учитывает средневзвешенный спрос на продукцию. Потребительский спрос, в свою очередь, определяется уровнем доходов населения, тарифной политикой в области экспортно-импортных операций и т.д. Равнодействующая этих факторов зачастую ориентирована не на улучшение потребительских свойств, а на скорость оборачивания средств. Анализ реального рынка показывает, что доминирующую роль на нем занимают товары среднего и низкого потребительского качества, не удовлетворяющие требованиям длительного хранения.

В Росрезерве за многие годы сложилась уникальная предупредительная система, обеспечивающая необходимое качество материальных ценностей номенклатуры продовольственных товаров.

Основными организационными структурами, осуществляющими контроль качества продукции в системе государственного материального резерва, являются лаборатории комбинатов Росрезерва и Научно-исследовательский институт проблем хранения Росрезерва (НИИПХ) (рис. 3).

Многоступенчатая система контроля, разработанная в НИИПХ, охватывает все этапы жизненного цикла продукции. Она включает в себя мониторинг предприятий-производителей и продукции, выпускаемой ими, контроль качества продукции при приемке на хранение комбинатами Росрезерва, регулярные проверки в процессе хранения и контроль качества при выпуске продукции после длительного хранения. Таким образом, система контроля позволяет обеспечить продо-



вольственную безопасность стратегических и оперативных запасов, гарантировать их сохранность при длительном хранении, повысить конкурентоспособность товаров при реализации (рис. 4).

Дальнейшее развитие системы контроля качества продуктов, закладываемых на хранение в государственный резерв, должно осуществляться на основе отраслевой нормативной базы – стандартов организации (СТО Росрезерва).

Обязанности отраслевой службы стандартизации закреплены за НИИПХ Росрезерва. Объектами стандартизации являются: продукция, закладываемая на длительное хранение в государственный материальный резерв; общие принципы и рекомендации по приемке, хранению и выпуску материальных ценностей; процессы выполнения работ на всех стадиях жизненного цикла продукции в государственном материальном резерве; методики контроля качества продукции. Применение стандартов Росрезерва в пределах сферы их действия является обязательным для организаций системы и ответственных хранителей.

Приоритетными задачами Федерального агентства по государственным резервам являются формирование стратегических запасов продовольственных товаров, осуществляемое с учетом современных экономических требований, и обеспечение высокого уровня безопасности и качества пищевых продуктов на основе передовых методов контроля. Для решения этих задач в настоящее время Росрезервом прорабатываются вопросы создания специальной системы добровольной сертификации и аттестации предприятий, поставляющих продовольственные товары в государственный материальный резерв, а также внедрения технологии целевого формирования цепи поставки товаров, которая позволит контролировать качество на каждом этапе технологического цикла – от исходного сырья до конечного продукта, поступающего в хранилища Росрезерва.