

# ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ –  
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
Владимир Альбертович Лебедев

Лесной комплекс страны – один из важнейших секторов экономики России. Современные условия требуют кардинального обновления отрасли и повышения эффективности управления имеющимися ресурсами.

В 2013 году Президентом и Правительством Российской Федерации перед отраслью поставлены серьезные задачи, призванные обеспечить модернизацию отечественного лесного комплекса. От решения этих задач зависит как экологическое благополучие нашей страны, так и ее дальнейшее социально-экономическое развитие.

Правительством принят принципиально важный для отрасли документ – государственная лесная политика. Общественное обсуждение документа шло несколько лет, сейчас он находится на последней, завершающей стадии согласования со всеми заинтересованными государственными органами исполнительной и законодательной власти. Данный документ определяет основные приоритеты сохранения и использования наших лесов.

Одновременно идет большая работа по преобразованию отраслевого законодательства. Изменения затрагивают более 40 нормативных актов. Необходимо так организовать правовое поле, чтобы оно было привлекательным для бизнеса, обеспечило охрану и воспроизводство лесов, предупредило экологические и социальные конфликты.

Есть ряд принципиальных задач, которые нам необходимо решить совместно с региональными властями. Это касается создания условий для привлечения малого и среднего бизнеса, предотвращения оборота нелегально заготовленной древесины, использования низкотоварной древесины, увеличения численности лесной охраны, активизации процесса сертификации лесопромышленных компаний по стандартам, имеющим международное признание.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета 11 апреля 2013 года уже разработано 7 проектов федеральных законов, направленных на совершенствование лесного законодательства. Законодательно будет закреплено преимущественное право заключения договоров аренды для перерабатывающих предприятий, четко будут определены обязанности сторон в типовых договорах аренды, в несколько раз снизятся сроки проведения лесозащитных мероприятий и потери древесины от неблагоприятных факторов, будут введены дополнительные меры по сохранению защитных лесов, увеличен до одного года срок давности привлечения к административной ответственности за нелегальные рубки и другие лесонарушения. Кроме того, подготовлены предложения по усилению уголовной и административной ответственности за нарушение правил заготовки древесины, незаконную рубку, уничтожение или повреждение лесных насаждений и оборот незаконно заготовленной древесины.

Это очень серьезный закон, на который мы возлагаем большие надежды. После его принятия необходимо создать единую базу данных по всей стране. Это позволит отслеживать транспортные потоки древесины, а впоследствии составить баланс заготовленного, экспортируемого леса и готовой продукции.

По итогам первого полугодия 2013 года при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) выявлено 24 110 случаев нарушения лесного законодательства, среди них 8424 случая незаконных рубок, 1941 случай загрязнения и захламления лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором. Самовольное использование лесов зафиксировано на общей площади 6,9 тыс. га (1322 случая). Более половины нарушений лесного законодательства составляют случаи, которые связаны с уничтожением и повреждением лесных насаждений, лесоустроительных и лесохозяйственных знаков, муравейников, повреждением лесных дорог и др.

Сейчас мы создаем правовую и экономическую основу для функционирования специализированных организаций, которые должны заниматься лесным хозяйством. Многие регионы с нетерпением ждут этого решения.

С 2013 года в ряде зарубежных стран вводятся ограничения, предусматривающие подтверждение легальности лесоматериалов, тем самым члены Евросоюза стремятся исключить ввоз нелегальной древесины. В свою очередь в России мы предлагаем создать государственную систему контроля за оборотом круглых лесоматериалов. Это одна из мер, направленных на сохранение и развитие экспорта легальной продукции из древесины. Правовая основа для государственной системы контроля в данной сфере в целом в Российской Федерации может быть обеспечена с помощью федерального закона о государственном регулировании оборота круглых лесоматериалов.

Мы рассматриваем арендаторов и лесопромышленников как наших стратегических партнеров. Невозможно говорить о ведении лесного хозяйства в отрыве от рационального использования и переработки лесных ресурсов. К сожалению, часто можно видеть обратное, когда органы власти на местах создают лишние проблемы, которые мешают развитию лесных компаний. Это неправильно, и мы намерены уделять больше внимания организации лесопользования, вести более активный диалог с лесной промышленностью и инвесторами.

Совместно с Минпромторгом России мы проводим работу по увеличению степени переработки древесины, расширению направлений реализации приоритетных инвестиционных проектов. Мы добиваемся роста реальных инвестиционных проектов, которые направлены не только на переработку леса, но и на развитие лесной инфраструктуры, проведение качественных лесохозяйственных мероприятий, комплексную переработку древесины и использование самых современных технологий по уходу за лесом.

Объем проведенных в 2012 году мероприятий по лесовосстановлению охватывает площадь 857 тыс. га, из них на искусственное лесовосстановление приходится 196 тыс. га. Арендаторами выполняется 66% работ по данному направлению. В перспективе эти показатели будут расти. При этом арендатор обязан обеспечивать не только должный объем работ, но качественное восстановление лесных ресурсов.



В 2012 и 2013 годах начали работу 5 современных лесных селекционно-семеноводческих центров (ЛССЦ), которые вырастили около 25 млн сеянцев с закрытой корневой системой. В 2014 году продолжится начатая работа по строительству ЛССЦ и модернизации технологий выращивания посадочного материала.

В рамках реализации плана Правительства Российской Федерации по созданию благоприятных условий для использования возобновляемых древесных источников для производства тепловой и электрической энергии мы предлагаем установить специальные критерии для включения биоэнергетических проектов в перечень приоритетных в области освоения лесов. Размер капитальных вложений для проектов по биоэнергетике должен быть не менее 100 млн рублей.

В 2013 году следует отметить успешную и профессиональную работу по профилактике и борьбе с лесными пожарами. Достаточно хорошо было налажено взаимодействие авиационных и наземных служб, привлечение федерального резерва, межрегиональное маневрирование, работа региональных диспетчерских пунктов. Хотя в ряде субъектов РФ в этом аспекте еще существуют проблемы: 54% от всех лесных пожаров и 94% от пройденной огнем площади приходится на 10 регионов. Только в Республике Саха (Якутия) площадь, пройденная огнем, составила 812,7 тыс. га, или 58,6% от всей площади пожаров в стране.

Всего с начала пожароопасного сезона 2013 года в Российской Федерации возникло более 10 тыс. лесных пожаров на площади около 1,4 млн га. По сравнению с 2012 годом количество пожаров уменьшилось в 1,9 раза, площадь, пройденная огнем, в 1,2 раза.

В текущем году сложная лесопожарная обстановка наблюдалась в Северо-Западном, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. Режим ЧС был введен в 18 субъектах РФ, запрет на посещение лесов – в 54. Большая часть лесов, пройденных огнем, пострадала в крупных лесных пожарах. Основной причиной возникновения лесных пожаров остается человеческий фактор. В последние годы большое количество пожаров возникло в результате грозových разрядов (в этом году – 26,3%, в 2012 году – 22,4%). Это в 2–2,5 раза больше среднепятилетних данных (11,0%).

В целом удалось решить проблему с предоставлением субъектами РФ достоверной информации о лесных пожарах, которая необходима для предотвращения распространения очагов возгорания и достоверной оценки нанесенного ущерба.

В последние годы при поддержке правительства проведена большая работа по обновлению парка лесопожарной техники, на приобретение которой субъектам РФ были выделены целевые субсидии в размере 8,5 млрд рублей. Около 6 тыс. единиц современной техники поступило в регионы. Эту работу мы намерены продолжить.

В области профилактики и борьбы с лесными пожарами сделано уже много для выстраивания полноценной системы предупреждения и борьбы с огнем. В частности, это соглашение с Роскосмосом, которое открывает хорошие перспективы использования систем космического мониторинга лесных пожаров. Продолжится укрепление федерального резерва и специализированных лесопожарных центров.

Кроме того, в ближайшее время будут существенно пересмотрены подходы к противопожарному зонированию территории лесного фонда, усилена ответственность арендаторов за возникновение лесных пожаров. При необходимости мы готовы пойти на самые серьезные изменения законодательства, которые позволят привлекать арендаторов к борьбе с лесными пожарами, даже если это потребует отмены лицензирования лесопожарной деятельности.

В последние годы на территории нашей страны отмечается большое количество аномальных природных явлений, которые стали результатом глобальных климатических изменений. Леса все чаще страдают от таких природных катаклизмов, как засухи, пожары, ураганы, снегопады, а теперь еще и от масштабного наводнения на Дальнем Востоке. До конца 2013 года в законодательство будут внесены изменения, которые сократят в 5–7 раз сроки назначения санитарных мероприятий. От момента обнаружения очага вредителей или болезней до момента рубки сроки должны быть сокращены с 280 до 40 дней.

Должны произойти позитивные изменения и в лесоустройстве. В 2013 году по сравнению с прошлым годом финансирование лесоустроительных работ увеличилось в 2,6 раза и составило



783 млн рублей. В рамках государственной программы по развитию лесного хозяйства предусмотрено свыше 7 млрд рублей на таксацию лесов. Уже в 2014 году из федерального бюджета субъектам РФ будет выделено 820 млн рублей на проведение данных видов работ. С учетом участия регионов и развития механизмов государственно-частного партнерства при проведении лесоустроительных работ это позволит нам выйти на ежегодные объемы таксации лесов на площади 25–27 млн га.

При этом Президентом Российской Федерации поставлена задача провести лесоустройство в первую очередь там, где лесные участки востребованы лесной промышленностью, малым и средним бизнесом. Указанные принципы планирования лесоустроительных работ, а также требования к качеству таксации лесов станут нашим главным приоритетом в этом направлении.

На удаленных территориях, не планируемых к использованию в ближайшие десятилетия, оценка лесных ресурсов будет проводиться в рамках государственной инвентаризации лесов статистическими методами с использованием материалов дистанционного зондирования Земли.

Для успешной работы нам необходимо не только постоянное внимание со стороны президента и правительства, но и понимание и поддержка со стороны экологической и профессиональной общественности. Общественные организации ведут большую воспитательную работу с населением, волонтерами и добровольцами. Больше внимания необходимо уделять пропаганде сохранения лесов, их ценности и важности бережного отношения к ним. Своими союзниками в этом мы видим общественные организации и средства массовой информации.

Следует сказать, что в 2013 году лесное хозяйство стало более открытым, его проблемы стали ближе и понятней народу. Возрождаются традиции по воспитанию у населения бережного отношения к лесу, проведению общероссийских кампаний по профилактике лесных пожаров, дней посадки леса. В этих мероприятиях принимают участие десятки тысяч наших соотечественников. И эти начинания нужно только поддерживать. Мы уделяем таким проектам самое большое внимание, поскольку они имеют не только практический смысл, но и огромное воспитательное значение. Мы общаемся с людьми, меняем их отношение к лесу и приобретаем сотни тысяч союзников.

Достижение поставленных целей будет способствовать улучшению качества лесовыращивания и лесовосстановления, обеспечению дальнейшего продвижения российской лесопроductии на мировой рынок, росту социального благосостояния тружеников отрасли, укреплению престижа лесных профессий, увеличению притока талантливой молодежи.

Мы помним, что лес – это наше бесценное богатство, которое нам досталось в наследство. Наша задача – сохранять, разумно распоряжаться и приумножать лесные богатства страны.