

# РОСПРИРОДНАДЗОР: ПОВЫШАЯ УРОВЕНЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И БЕЗОПАСНОСТИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ  
Владимир Владимирович Кириллов

## Экологическая культура – приоритет государственной политики

Обеспечение экологической безопасности нашей страны, решение экологических проблем и осуществление эффективной политики природосбережения возможны только при активном участии регионов, муниципалитетов, предпринимателей, общественности.

Социально-экономическое развитие страны требует изменения экологического мышления. Повышение уровня экологической культуры населения, экологического воспитания и образования в стране является одним из приоритетных направлений государственной политики для обеспечения экологической безопасности и сохранения природной среды.

Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2012 года №1157 текущий, 2013 год объявлен Годом охраны окружающей среды, что, несомненно, подчеркивает важность вопросов экологии для социально-экономического развития нашей страны.

Осознание того, что обеспечение и сохранение здоровой благоприятной окружающей среды возможно лишь при достижении разумного баланса между состоянием природной среды и экономической деятельностью, является неотъемлемым условием гармоничного развития общества, повышения качества жизни людей. Необходимость снижения антропогенного воздействия на природную среду вызвана ухудшением состояния всех компонентов окружающей среды в большинстве промышленно развитых регионов не только нашей страны, но и других участников мировой экономики. Растущая угроза глобального экологического кризиса диктует необходимость перехода на «зеленые технологии», внедрения научно обоснованных, экологически ориентирован-

ных подходов к решению проблем экономического роста и промышленного развития в глобальном масштабе.

В целях реализации плана проведения в Российской Федерации Года охраны окружающей среды, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года №2189-р, Росприроднадзор является ответственным за проведение 11 мероприятий.

Одновременно Федеральной службой утвержден расширенный ведомственный план из 105 мероприятий, планируемых к проведению в рамках реализации Года охраны окружающей среды.

При непосредственном участии и поддержке Росприроднадзора в 2013 году прошли масштабные и интересные для различных органов, организаций и граждан мероприятия. Акции были ориентированы как на повышение эффективности государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды, так и на экологическое просвещение, повышение экологической грамотности населения, формирование экологической культуры.

Стартовым мероприятием Года охраны окружающей среды в Российской Федерации в январе 2013 года стало открытие VII Международного фестиваля дикой природы «Золотая черепаха», которое провели Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Ивановна Матвиенко и Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергей Ефимович Донской.

Московский Международный фестиваль дикой природы «Золотая черепаха» представляет проекты, посвященные пропаганде бережного отношения к живой природе и вовлечению людей в различные творческие процессы и инициативы, воспевающие ее красоту и сохранение.

За месяц работы «Золотой черепахи» в Москве его посетили более 120 тыс. москвичей и гостей столицы, проведены круглые столы, более 50 мастер-классов и презентаций. Особым вниманием посетителей пользовалась детская программа.

В течение года мероприятия фестиваля прошли в более чем 30 регионах России и зарубежных странах.

Фестиваль дикой природы «Золотая черепаха» является официальной акцией, проводимой в рамках Десятилетия сохранения биоразнообразия (2011–2020 годы), объявленного Организацией Объединенных Наций, и осуществляется под патронатом Совета Федерации, Минприроды России, Минкультуры России, Правительства Москвы, а также при поддержке Русского географического общества.

В апреле в Санкт-Петербурге состоялось открытие III Всероссийского фестиваля документальных экологических фильмов «Меридиан надежды», который был признан лучшим в номинации «Средства массовой информации и экологическая культура».

Организаторами мероприятия выступили региональная общественная организация «Центр развития содействию научно-популярного кино», Росприроднадзор и Департамент Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу.

На кинофестиваль в 2013 году поступили более 70 фильмов из разных регионов нашей страны. В конкурсную программу вошли 37 наиболее интересных работ.

В рамках «Меридиана надежды» на базе Смольного университета Российской академии образования состоялась научно-практическая конференция «Кинематограф как средство отражения экологических проблем России».

Участники обсуждали имеющиеся в России экологические проблемы, а также фильмы, представленные на кинофестиваль, с целью обобщения имеющихся в регионах проблем и формирования перечня вопросов, которые требуют внимания глав субъектов.

По результатам конференции в настоящее время готовится сборник докладов, который впоследствии будет направлен во все регионы России.

В мае текущего года призеры Всероссийского экологического кинофестиваля «Меридиан надежды» вошли в программу экокитеатра, который начал свою работу в Санкт-Петербурге в рамках VI Невского международного экологического конгресса, главной темой которого в этом году стала «Экологическая культура – основа решения экологических проблем». В Таврическом саду под открытым небом на протяжении пяти дней, с 18 по 22 мая, транслировались фильмы, видеоро-



лики и художественно-документальные программы о проблемах загрязнения воздуха, воды и почв, изменениях климата, влиянии мегаполисов и городов на природу, сохранении биологического разнообразия, новейших технологиях и методиках охраны окружающей среды и др.

В Москве 18 марта 2013 года состоялась конференция «Экологическая и промышленная безопасность: роль бизнеса и государства в снижении рисков» в рамках Недели российского бизнеса, проводимой Российским союзом промышленников и предпринимателей. В ней приняли участие представители Росприроднадзора, а также руководители Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, Комитета Государственной Думы по промышленности, руководители профильных департаментов и управлений Минприроды России, Минфина России, Ростехнадзора, представители Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, промышленные предприятия, российские и международные эксперты.

Отдельно следует отметить организуемые и проводимые Росприроднадзором тематические совещания по основным направлениям регулируемой деятельности.

Так, 20–22 мая прошло Всероссийское совещание руководителей промышленных организаций по вопросу утилизации опасных промышленных отходов, в рамках которого были проведены совещания в Москве, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге с участием представителей высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и полномочных представителей Президента Российской Федерации по Центральному, Приволжскому, Уральскому федеральным округам, а также представителей заинтересованных органов и организаций, в том числе общественных.

В ходе совещания проводились круглые столы, где обсуждались актуальные проблемы переработки промышленных и бытовых отходов на примере Центрального федерального округа и современные технологии утилизации опасных отходов, включая ртутьсодержащие отходы и отходы с содержанием стойких органических загрязнителей, вопросы утилизации нефтесодержащих отходов (нефтешламов), а также отходов горнодобывающей и металлургической промышленности.

С 8 по 10 июля 2013 года состоялось Всероссийское совещание руководителей промышленных организаций по вопросам водоснабжения и водоотведения (пути снижения ущерба для водных объектов), которое прошло в Приволжском (Саратов), Уральском (Тюмень), Центральном (Тула) федеральных округах.

По итогам мероприятия был принят ряд решений, касающихся возможных путей снижения ущерба для водных объектов, совершенствования законодательства и его применения.

В начале мая состоялась Международная выставка-форум по управлению отходами, природоохранным технологиям и возобновляемой энергетике «ВэйстТэк-2013» (Международный выставочный центр «Крокус Экспо», Москва). Мероприятие посетили около 10 тыс. человек, участие приняли более 400 компаний из 22 стран, площадь выставки суммарно составила более 6 тыс. кв. м.

Отдельно хотелось бы отметить проводимый 31 августа Всероссийский субботник «Зеленая Россия». В ходе данной акции на уборку территорий единовременно вышли более 1 млн человек во всех регионах России, независимо от их политических, религиозных и профессиональных взглядов. Росприроднадзор оказал ей активную поддержку.

В июне сотрудниками территориальных органов Росприроднадзора совместно с инспекторами дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции на территории Российской Федерации была проведена акция с целью распространения информационно-агитационных материалов природоохранной направленности и осуществления проверок содержания вредных веществ в отработанных газах автотранспорта. Также в ходе акции предстояло выяснить, насколько среди автовладельцев распространена информация природоохранной тематики.

Особое внимание Росприроднадзор уделил общению с детьми, проводились экологические уроки и лекции. Такие мероприятия направлены на экологическое просвещение, формирование и повышение экологической культуры.

Так, в январе в национальном парке «Лосиный остров» были прочитаны лекции для школьников о системе особоохраняемых природных территорий федерального значения.



В апреле в различных регионах страны прошла масштабная экологическая акция «День экологии сознания», основная цель которой – показать всю серьезность проблемы отходов. В рамках акции в российских школах прошли экологические уроки и практические занятия по обращению с отходами.

В течение всего года проводились экологические конкурсы, включая Международный детский творческий конкурс по экологии «Здоровье планеты? В моих руках!». Также прошли конкурсы среди детей школьного возраста «Земля – наш дом», конкурсы фотографии «Человек и Природа», рисунков «Родная природа», прикладных изделий, видеороликов «Экология начинается со двора».

Проводимые мероприятия активно освещались в средствах массовой информации, на интернет-сайтах Росприроднадзора, региональных органов власти и иных организаций. В общественных местах размещалась социально-экологическая наружная реклама. Во всех территориальных органах Росприроднадзора организована работа горячей линии «Зеленый телефон» для приема обращений граждан об экологических правонарушениях. Номера телефонов горячих линий размещены на сайтах территориальных органов.

10–11 октября во Владивостоке состоялся VII Международный экологический форум «Природа без границ», который известен не только в Российской Федерации, но и за ее пределами. Организатором выступила Администрация Приморского края. Форум направлен на привлечение российской и мировой общественности к проблемам экологии и занимает достойное место в списке мероприятий, проводимых в рамках Года охраны окружающей среды.

29–31 октября в КВЦ «Сокольники» в Москве прошла X Международная выставка технологий и инноваций в экологии WASMA 2013. На мероприятии были представлены такие актуальные направления экологической отрасли, как водоочистка, рециклинг отходов, воздухоочистка, альтернативная энергетика, зеленые технологии. В рамках выставки прошли тематические конференции и круглые столы, на которых участники мероприятия обсудили актуальные вопросы технологий в экологии, «зеленой экономики» и др.

2–4 декабря в рамках празднования Года охраны окружающей среды в Российской Федерации в Москве был проведен IV Всероссийский съезд по охране окружающей среды, который стал завершающим мероприятием Года охраны окружающей среды в Российской Федерации, объявленного Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2012 года №1157. Мероприятие организовано Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года №2189-р.

В рамках подготовки к IV Всероссийскому съезду по охране окружающей среды Росприроднадзором организованы и проведены территориальные конференции по выбору делегатов – участников от всех регионов Российской Федерации. Кроме того, Росприроднадзор организовал работу трех круглых столов съезда на темы: «Государственный экологический надзор и экологическая безопасность предприятий», «Развитие правовых институтов ОВОС и государственной экологической экспертизы», «Нам не все равно – экоманда России», а также принял активное участие в дискуссии «Как из отходов получить доходы?».

Более 2 тыс. представителей научных и общественных организаций российского и международного уровней, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и бизнес-сообщества приняли участие в работе съезда. С подробной информацией об этом событии можно ознакомиться на официальном сайте <http://eco2013.info>.

Результатом проведенных мероприятий является привлечение внимания гражданского общества и бизнес-сообщества к проблемам охраны окружающей среды и повышение общей экологической культуры.

Одновременно с этим Федеральная служба по надзору в сфере природопользования надеется и рассчитывает на то, что экологические акции при активном участии и поддержке населения в последующие годы не только сохранят свой темп, но и получат новое масштабное продолжение.





## Федеральный государственный экологический надзор

Росприроднадзор осуществляет государственный контроль и надзор в сфере природопользования и охраны окружающей среды, который является одним из основных элементов государственного управления.

Обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является одним из ключевых общественных благ, которые формируют основу долгосрочного социально-экономического развития, обуславливают материальную базу развития будущих поколений.

Наряду с такими сферами деятельности, как национальная оборона и обеспечение правопорядка, деятельность по государственному контролю и надзору в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов относится к ключевым функциям государства как регулирующей структуры в системе общественных отношений.

Результативность Росприроднадзора выражается в ежегодном превышении прогнозных показателей, увеличении поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, росте количества предприятий, выполняющих природоохранные мероприятия по результатам контрольно-надзорной деятельности.

Ряд принимаемых показателей эффективности надзорной деятельности включен в перечень показателей (индикаторов) оценки хода реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы, принятой распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года №2552-р.

Основными показателями реализации государственной программы являются:

- доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды – не менее 70%;
- доля предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, без получения разрешений, в общем количестве наблюдаемых предприятий – 13%;
- доля устраненных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации нарушений в области охраны объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, – 57%;
- доля хозяйствующих субъектов, снизивших массу вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, в общем количестве проверенных хозяйствующих субъектов – не менее 11%;
- доля водопользователей, снизивших массу вредных (загрязняющих) веществ в сточных водах, в общем количестве проверенных водопользователей – не менее 9,2%.

По всем установленным показателям отмечается превышение достигнутых значений над плановыми.

Исполнение плана контрольно-надзорной деятельности (КНД) в 2012 году составило 99%.

За год Росприроднадзором было проведено около 19 тыс. проверок. Сохраняется тенденция к увеличению внеплановых проверок, что обусловлено большим количеством обращений и поручений.

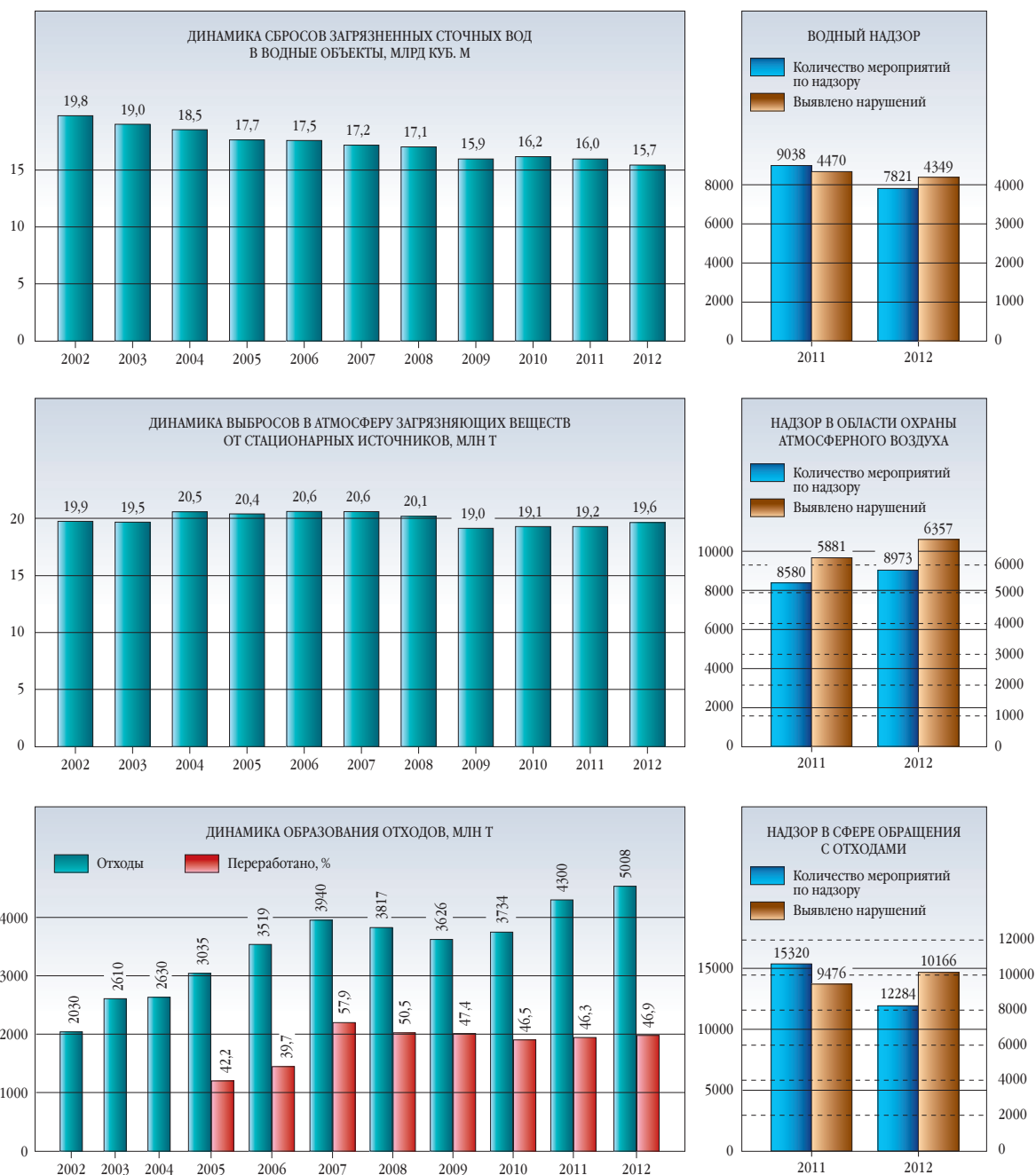
Внеплановые проверки в 80% случаев проводятся в рамках контроля за исполнением предписаний, в 11% – по обращениям граждан и примерно в 7% – в соответствии с требованиями органов прокуратуры.

Доля устраненных нарушений из числа выявленных в сфере природопользования за 2012 год составила 78% (рис. 1).

Государственный надзор стимулирует природопользователей к проведению природоохранных мероприятий, внедрению природоохранных технологий и переоснащению производства с целью минимизации негативного воздействия на окружающую среду, что дает свои результаты (рис. 2).



1



## ВЫЯВЛЕНИЕ НАРУШЕНИЙ И УРОВЕНЬ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Поскольку наибольшему влиянию накопленного экологического ущерба подвергнуты территории и акватории, расположенные в границах населенных пунктов и на землях промышленности, то эти загрязненные площади оказывают непосредственное влияние на здоровье более половины жителей Российской Федерации. В сфере контроля за накопленным экологическим ущербом Росприроднадзор осуществляет следующие функции:

- комплексную оценку экологического ущерба, накопленного в результате хозяйственной деятельности (путем инвентаризации и ранжирования объектов, территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной деятельности, по различным классификационным признакам, а также экономического анализа экологического ущерба), и формирование информационного ресурса о загрязненных объектах и территориях, которым был причинен экологический ущерб;



2



ПРИМЕРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИРОДООХРАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

- выявление несанкционированных мест размещения отходов на территориях субъектов РФ и в водоохраных зонах водных объектов;
- сбор, обобщение и анализ информации о затопленных судах вследствие аварийных ситуаций на водном транспорте, принятие мер по подъему затонувших судов;
- проведение мероприятий по ликвидации экологического ущерба от прошлой хозяйственной деятельности и реабилитации загрязненных территорий и акваторий в пилотных субъектах Российской Федерации;
- совершенствование правовых и инвестиционных механизмов ликвидации накопленного экологического ущерба.

Объектами особого контроля являются объекты, построенные и используемые для нужд Олимпиады в Сочи, и оз. Байкал.

Также Росприроднадзор обращает внимание на проблемные вопросы в области осуществления надзорной деятельности и выдвигает предложения по их устранению:

- в отсутствие работающего экономического механизма стимулирования хозяйствующих субъектов к снижению негативного воздействия на окружающую среду – увеличить размеры административных штрафов, ставок платы за негативное воздействие, а также стимулировать внедрение природоохранных технологий;
- исправить недочеты в Федеральном законе от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», позволяющие хозяйствующим субъектам избегать проверки;
- в отсутствие критериев для принятия решения о необходимости приостановки деятельности предприятия при превышении допустимого уровня негативного воздействия на атмосферный воздух – разработать и утвердить показатели, на основе



которых выдается предписание о прекращении выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- подготовить нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок проведения производственного экологического контроля и представления его результатов в надзорные органы;
- разработать и утвердить методику исчисления размера вреда окружающей среде, причиненного загрязнением атмосферного воздуха;
- в отсутствие в законодательстве оснований для проведения внеплановой проверки при неблагоприятных метеорологических условиях – разработать соответствующий нормативно-правовой акт;
- в условиях резкого роста случаев незаконного размещения отходов, вызванного отменой лицензирования деятельности по сбору, использованию, транспортировке отходов, – вернуть лицензирование в данной сфере и не допустить отмены лицензирования деятельности по обезвреживанию и размещению отходов.

Государственный надзор, как инструмент обеспечения экологической безопасности государства, направлен на обеспечение соблюдения требований природоохранного законодательства. Кроме того, результатами надзорной деятельности Росприроднадзора являются пополнение бюджетов различных уровней за счет административных штрафов, возмещения вреда, причиненного хозяйствующими субъектами различным компонентам окружающей среды, и платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Планирование и управление надзорной деятельностью в сфере охраны окружающей среды является одним из важнейших институтов государства и гражданского общества, целью которого является обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную экологическую информацию о ее состоянии.