

ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ТРУДУ, СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ДЕЛАМ ВЕТЕРАНОВ В 2012 ГОДУ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ТРУДУ, СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ДЕЛАМ ВЕТЕРАНОВ
Андрей Константинович Исаев

В 2012 году Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов подготовил для рассмотрения на пленарных заседаниях Госдумы 52 законопроекта в первом чтении (20 принято), 19 законопроектов во втором чтении (19 принято), 28 законопроектов в третьем чтении (28 принято), из них 3 федеральных закона о ратификации.

В частности, ратифицирован договор о сотрудничестве между Российской Федерацией и Эстонской Республикой в области пенсионного обеспечения. Он предоставит возможность российским гражданам, проживающим в Эстонии, учитывать трудовой стаж, приобретенный в нашей стране, и получать пенсии по законодательству из бюджета России. Эта мера позволит реализовать право на пенсионное обеспечение.

Принят закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 122 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации». Он направлен на упрощение процесса взыскания с работодателя задолженности в случае невыплаты денежной компенсации при задержанной зарплате, оплате отпуска, выплате при увольнении и др. Также установлена неизменная продолжительность празднования новогодних каникул и Рождества Христова (с 1 по 8 января).

Что касается ратификации Конвенции о защите требований трудящихся в случае неспособности предпринимателя¹, то Российская Федерация приняла на себя обязательства, вытекающие из II раздела документа: требования трудящихся должны удовлетворяться из активов

¹ Принята 23 июня 1992 года в Женеве на 79-й сессии Генеральной конференции

Международной организации труда.

неплатежеспособного предпринимателя до того, как будут удовлетворены требования непривилегированных кредиторов (привилегированными являются требования по заработной плате, по выплатам отпускных, по суммам, причитающимся в отношении других видов оплачиваемого отсутствия на работе, по выходным пособиям).

Ратифицирована Конвенция о правах инвалидов². В соответствии с ней государства-участники должны принимать все надлежащие меры для обеспечения достаточного жизненного уровня инвалидов и их социальной защиты. К таким мерам отнесены: обучение в системе общего образования, установление благоприятных условий на рынке труда, создание доступной градостроительной, транспортной, коммуникационной инфраструктуры, обеспечение доступа к информации. В отдельной статье определены меры, необходимые для создания безбарьерной среды. В конвенции особо оговорены права женщин-инвалидов и детей-инвалидов, как наиболее уязвимых и нуждающихся в социальной поддержке. При разработке и применении законодательства, в процессе принятия решений государства-участники должны консультироваться с инвалидами и активно привлекать их к обсуждению через представляющие их организации.

Внесены изменения в статьи 4 и 33 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Эти изменения предусматривают, что органы государственной власти и местного самоуправления могут оказывать поддержку общественным объединениям инвалидов путем предоставления в безвозмездное пользование имущества (включая здания, нежилые помещения), используемого ими на законных основаниях не менее 5 лет.

Также внесены изменения в Трудовой Кодекс Российской Федерации (ТК РФ) и в статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Теперь в трудовых договорах с отдельными категориями спортсменов, тренеров могут быть предусмотрены увеличенные (свыше 1 месяца) сроки предупреждения о расторжении трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию). Также статья 16 этого закона дополняется положением о праве общероссийских спортивных федераций устанавливать ограничения перехода отдельных категорий спортсменов, тренеров в другие спортивные клубы.

Благодаря изменениям статей 9 и 10 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» предоставляются гарантированный перечень услуг по захоронению и социальное пособие на погребение в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности (до этого выплаты полагались в случае родов, наступивших не ранее 196 дней беременности).

Внесены изменения в статью 232 Федерального закона «О ветеранах», согласно которым инвалиды и ветераны боевых действий, а также члены их семей, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учет до 1 января 2005 года (это более 42 тыс. человек), могут решить свой квартирный вопрос, в том числе путем предоставления единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения. Она может быть выплачена только по письменному заявлению гражданина.

Изменения коснулись и Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах». Предусматривается многоуровневая система контроля за ходом их реорганизации, включающая проверку финансовых условий со стороны уполномоченного федерального органа, аудиторской организации и актуария. Вводятся нормы, обязывающие негосударственные пенсионные фонды уведомлять своих кредиторов, застрахованных лиц и Пенсионный фонд Российской Федерации о реорганизации. Отдельно отражены вопросы порядка требований кредиторов негосударственных пенсионных фондов о досрочном прекращении обязательств.

Также принят закон «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации». Он предусматривает запрет на увольнение по инициативе работодателя родителя

² Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 года.



(законного представителя), который является единственным кормильцем ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, ребенка младше 3 лет или воспитывает 3 и более малолетних детей. Эта норма действует в том случае, если другой родитель не состоит в трудовых отношениях.

На основе нормативно-статистического метода сформирована новая потребительская корзина. В ней непродовольственные товары и услуги составляют по 50% от стоимости продуктов питания. Увеличены нормы потребления мяса и мясопродуктов, рыбы, молока и молокопродуктов, яиц, овощей и фруктов, снижены нормы потребления по хлебным продуктам, картофелю, растительному маслу, маргарину и другим жирам. Эта потребительская корзина стала основой для расчета величины прожиточного минимума.

С 2013 года на индивидуальных предпринимателей, использующих труд инвалидов, распространена льгота по уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, установленная ранее для организаций любых организационно-правовых форм.

Законом был повышен минимальный размер оплаты труда с 1 января 2013 года до 5205 рублей в месяц.

Внесены изменения в ряд статей ТК РФ в части совершенствования порядка подготовки проектов и заключения соглашений на соответствующих уровнях социального партнерства:

- уточняются полномочия представителей работодателей в случае отсутствия отраслевых или межотраслевых объединений работодателей;
- расширяется примерный перечень вопросов, включаемых в соглашения;
- устанавливается предельный срок разработки соглашений;
- уточняется порядок регистрации соглашений и коллективных договоров.

В число вопросов, включаемых в соглашения, внесены взаимные обязательства сторон, касающиеся участия работников в управлении организацией. Таким образом, стороны социального партнерства смогут на уровне соглашений устанавливать общие для всех работодателей отрасли (или территории) правила участия работников в управлении организацией, включая вопросы создания и действия производственных советов.

В текст ТК РФ введены определения понятий «квалификация работника» и «профессиональный стандарт», а также предусмотрено, что порядок разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов будет устанавливаться Правительством Российской Федерации. Изменения, внесенные в статьи 57, 143, 144 и 330.2 кодекса, позволят использовать профессиональные стандарты при тарификации работ и присвоении тарифных разрядов работникам, установлении тарифных и других систем оплаты труда, а также в других случаях наряду с действующей в настоящее время системой квалификационных справочников (ЕТКС – по профессиям рабочих, ЕКС – по должностям служащих).

Внесены изменения в 9 федеральных законов по вопросам обязательного пенсионного страхования в целях обеспечения оптимизации расходов и сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Согласно им с 1 января 2013 года установлен дополнительный тариф страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ для страхователей в отношении лиц, работающих в особых условиях труда: для подземных работ, работ с вредными условиями труда и в горячих цехах – 4% в 2013 году, 6% в 2014 году и 9% в 2015 году; для работ с тяжелыми условиями труда – 2% в 2013 году, 4% в 2014 году и 6% в 2015 году. Одновременно предоставлена возможность освобождения от уплаты указанного дополнительного тарифа по результатам проведения специальной оценки условий труда, порядок которой будет определен отдельным федеральным законом.

С 1 января 2014 года перераспределяется тариф страхового взноса на накопительную часть пенсии (6%). Для застрахованных лиц, которые не перевели средства пенсионных накоплений в негосударственный пенсионный фонд или управляющую компанию, накопительная часть пенсии будет формироваться исходя из тарифа 2%, остальные 4% направят в страховую часть. Для тех, кто выбрал для формирования пенсионных накоплений негосударственные пенсионные фонды, негосударственные управляющие компании, расширенный инвестиционный портфель государственной управляющей компании или инвестиционный портфель государственных цен-



ных бумаг государственной управляющей компании, тариф страхового взноса на накопительную часть пенсии может быть по их выбору сохранен в размере 6% либо установлен в размере 2%.

Введено обязательное пенсионное страхование иностранных граждан в случае, если продолжительность их работы по заключенным договорам в течение календарного года в общей сложности составит не менее 6 месяцев.

Введена новая технология оказания государственной социальной помощи (на основе социального контракта) – соглашение между гражданином и органом социальной защиты населения по месту его жительства или пребывания, предусматривающее выполнение обеими сторонами программы социальной адаптации. Указанная программа разрабатывается органом социальной защиты населения совместно с гражданином и содержит комплекс мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. Она может предусматривать поиск работы, профессиональное обучение, развитие личного подсобного хозяйства, осуществление индивидуальной трудовой деятельности по производству товаров и услуг.

Эта технология направлена на преодоление социальной пассивности малоимущих граждан, так как она дает им возможность с помощью стартового капитала или профессионального потенциала самостоятельно изменить свое материальное положение. При этом введение социального контракта не влечет за собой прекращение или отмену уже имеющихся видов государственной социальной помощи.

Еще один принятый закон устанавливает обязанность руководителей государственных и муниципальных учреждений начиная с 2012 года представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Такие же сведения нужно представлять о супруге и несовершеннолетних детях. Закон разработан в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Внесены изменения в статьи 14 и 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которые направлены на реализацию положений ратифицированной Конвенции о правах инвалидов. Предполагается установить требования к переводчикам русского жестового языка (сурдопереводчикам, тифлосурдопереводчикам) иметь соответствующее образование и квалификацию, что позволит повысить качество предоставляемых услуг по сурдопереводу. Также инвалидам будут бесплатно предоставлены специальные учебники, иная учебная литература и услуги сурдопереводчиков. Кроме того, будет обеспечена подготовка и переподготовка преподавателей и переводчиков русского жестового языка.

Принят закон (от 30.12.2012 №329-ФЗ), который в рамках Национального радиационно-эпидемиологического регистра (НРЭР)³ предусматривает организацию учета сведений о состоянии здоровья и изменениях состояния здоровья лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской катастрофы и других радиационных катастроф и инцидентов.

Внесены изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Они предусматривают исключение из числа занятых граждан:

- участников (учредителей) товариществ собственников жилья;
- членов иных некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций;
- членов жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности.

В целом в 2012 году было проведено 33 заседания комитета, на которых рассмотрено 297 вопросов.

³ НРЭР представляет собой государственную информационную систему персональных данных.