

МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ИННОВАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

ВЫДЕРЖКИ

I. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы – Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

Основание для разработки Программы (наименование и дата нормативного акта):

- Решение Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года о разработке Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года;
- Решение Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2009 года об Основных направлениях долгосрочного сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере;
- Решение Совета глав правительств СНГ от 22 мая 2009 года о Плана мероприятий по реализации первого этапа (2009–2011 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года;
- Решение Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года о ходе подготовки предварительного проекта Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года;
- Решение Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 года о предварительном проекте Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

Заказчик – координатор Программы – Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

Национальные государственные заказчики Программы:

- от Республики Армения Министерство экономики;
- от Республики Беларусь Государственный комитет по науке и технологиям;

- от Республики Казахстан Министерство индустрии и новых технологий;
 - от Кыргызской Республики Министерство образования и науки;
 - от Республики Молдова Агентство по инновациям и трансферу технологий Академии наук;
 - от Российской Федерации Министерство образования и науки;
 - от Республики Таджикистан Министерство экономического развития и торговли;
 - от Украины Министерство экономики Украины – национальный координатор программы; Государственный комитет Украины по вопросам науки, инноваций и информатизации – национальный государственный заказчик.
- Головной разработчик Программы – Государственный университет – Высшая школа экономики, Российская Федерация.

Национальные разработчики Программы:

- от Республики Армения фонд «Инкубатор предприятий»;
- от Республики Беларусь Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы (БелИСА);
- от Республики Казахстан акционерное общество «Национальный инновационный фонд»;
- от Кыргызской Республики Кыргызский экономический университет, Научно-исследовательский институт инновационной экономики, Кыргызско-Российский Славянский университет имени Б.Н. Ельцина, Управление инновациями в образовании и науке;
- от Республики Молдова Агентство по инновациям и трансферу технологий Академии наук;
- от Российской Федерации Российский университет дружбы народов (РУДН);
- от Республики Таджикистан Академия наук;
- от Украины Институт экономики и прогнозирования Национальной академии наук (при участии отраслевых институтов).

Цель Программы – создание условий для повышения глобальной конкурентоспособности экономики государств – участников СНГ, трансформации ее в социально ориентированную инновационную экономику, реализации приоритетов экономического развития в инновационной сфере на основе эффективного взаимодействия национальных инновационных систем в интегрируемом инновационном пространстве, утверждения международного авторитета Содружества как одного из мировых центров технологического лидерства.

Задачи Программы. Главная задача – создание межгосударственного инновационного пространства, объединяющего возможности национальных инновационных систем.

Задачи, решаемые при выполнении программных мероприятий, для достижения поставленных целей Программы:

- развитие межгосударственной кооперации в инновационной сфере;
- мобилизация и развитие научно-технологического потенциала;
- формирование системы кадрового обеспечения межгосударственного инновационного сотрудничества;
- совместное эффективное использование и развитие инновационной инфраструктуры;
- развитие системы межгосударственного регулирования инновационной деятельности.

<...>

Сроки реализации Программы – 2012–2020 годы.

Финансовое обеспечение реализации Программы. Финансирование мероприятий и инновационных проектов, реализуемых в рамках МЦП, которым решением Совета глав правительств СНГ придан статус структурного элемента Программы, осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и финансирования МЦП СНГ, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 года.

Финансирование мероприятий и инновационных проектов, не включенных в МЦП, которым решениями Совета глав правительств СНГ придан статус проектов Программы, осуществляется за счет средств, поступающих из внебюджетных источников, и средств национальных бюджетов государств – участников СНГ в рамках национальных программ и/или в пределах средств, предусматриваемых министерствам и ведомствам на осуществление ими своих функций.

Объемы и источники финансирования мероприятий, инновационных и инвестиционных проектов определяются в каждом конкретном случае в решениях Совета глав правительств СНГ об их разработке и реализации.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы – сформированное межгосударственное инновационное пространство и эффективно функционирующая система межгосударственного инновационного сотрудничества государств – участников СНГ.

II. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМ МЕТОДОМ НА МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ

Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года (далее – Программа) инициирована Решением Экономического совета СНГ от 20 июня 2008 года, одобрявшего в основном проект Обоснования по разработке проекта Программы, подготовленного Министерством экономики Украины, и разработана в соответствии с решениями Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года о разработке Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, от 22 мая 2009 года о Плана мероприятий по реализации первого этапа (2009–2011 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, от 20 ноября 2009 года об Основных направлениях долгосрочного сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере, от 19 ноября 2010 года о ходе подготовки предварительного проекта Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и от 19 мая 2011 года о предварительном проекте Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

В одобренном Экономическим советом СНГ проекте Обоснования дана подробная характеристика проблемы, анализ причин ее возникновения, обоснование связи проблемы с целями экономического развития государств – участников СНГ на период до 2020 года, обоснована актуальность межгосударственного инновационного сотрудничества программно-целевыми методами на межгосударственном уровне, дана оценка возникающих при этом преимуществ и рисков, а также определены состояние и перспективы сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере.

<...>

Программа построена на следующих общих принципах, сформулированных в Основных направлениях долгосрочного сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере, с дополнениями, вытекающими из необходимости ее координации с другими международными, межгосударственными и национальными программами:

- комплексность;
- научная обоснованность;
- системность;
- единство целеполагания;
- гласность;
- конкурентность;
- прозрачность;
- самостоятельность и равенство;
- соблюдение национальных интересов;
- комплементарность (пространственная, временная и содержательная взаимодополняемость) Программ



- мы по отношению к национальным программам в научно-технической и инновационной сферах;
- совместимость и согласованность с основными международными программами инновационного развития;
- единство и комплексность прогнозов, стратегических программ и планов;
- единство процесса разработки, обеспечения возможности исполнения и проверки выполнения поставленных задач.

Ключевое значение имеет принцип совместимости Программы с крупнейшими международными и национальными программами в сфере инновационного и научно-технического развития и ее соответствие методологии, апробированным методам формирования этих программ и лучшей мировой и европейской практике.

<...>

Межгосударственное инновационное пространство в Программе рассматривается в следующем качестве:

- социокультурная, экономическая и информационная среда, в которой государства проводят совместные действия по развитию науки и техники; внедрению в производство новых технологий, обеспечивающих выпуск конкурентоспособных на мировом рынке товаров и услуг; объединению научно-технологического потенциала, усилий и ресурсов на новых прорывных направлениях исследований для устойчивого развития национальной экономики;
- общность институтов, принципов и механизмов реализации государственной научно-технической и инновационной политики, гармонизации государственных программ, стандартов и требований по формированию и реализации инновационных проектов, непротиворечивость законодательству, регулиющему функционирование и развитие национальных инновационных систем, сочетаемых с равными возможностями использования результатов научно-технической деятельности в интересах государств – участников СНГ, их граждан и Содружества в целом.

Программа является эффективным механизмом формирования и функционирования инновационного пространства государств – участников СНГ.

Участниками Программы могут быть:

- *действительные участники*: государства – участники СНГ, принявшие решение об участии в Программе; юридические и физические лица и их объединения, представляющие интересы «действительного участника Программы»;
- *ассоциированные участники*: государства – участники СНГ, юридические и физические лица и их объединения, представляющие интересы «ассоциированного участника Программы», принявшие юридически обязывающее решение об участии в реализации отдельных подпрограмм или программных мероприятий, инновационных и совместных инвестиционных проектов Программы;
- *партнеры Программы*: третьи страны или их представители, юридические и физические лица и их объединения в третьих странах, представляю-

щие государственные, корпоративные или личные интересы, изъявившие желание участвовать в реализации отдельных мероприятий и проектов и взявшие на себя юридические обязательства по участию в Программе.

Порядок аккредитации с условиями присоединения государств, отдельных юридических и физических лиц к участию в Программе утверждается Межгосударственным советом по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах.

<...>

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Система стратегических показателей представляет собой структурированный комплекс (систему) целевых показателей, отражающих макрорезультаты реализации Программы.

В составе системы показателей выделяются структурные блоки, содержащие базовые целевые показатели, являющиеся основой для формирования комплексов производных стратегических показателей (индикаторов). В процессе реализации Программы состав целевых показателей данного уровня будет уточняться с учетом приоритетов стратегических целей и задач социально-экономического развития, а также состояния и особенностей формирования государственной статистики государств – участников СНГ.

Для оценки влияния инновационных факторов на уровень и динамику целевых стратегических показателей при реализации данного комплекса работ будет использован апробированный на практике комплекс статистических методов и моделей, включая метод межотраслевых балансов, регрессионные модели, производственные функции и др.

Результаты моделирования будут использованы в качестве информационной базы мониторинга и оценки эффективности социально-экономических последствий реализации Программы.

<...>

ПРОГРАММНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Реализация инновационной модели развития обеспечивается на основе предусмотренных положениями Программы механизмов согласования стратегических и программных целей, которым соответствует система факторных целевых показателей.

Система показателей программного уровня является инструментом мониторинга текущих параметров реализации Программы и оценки эффективности программных мероприятий. В ее состав включаются блоки показателей, характеризующие уровень развития инновационной экономики государств – участников Программы. Их основой являются сформированные органами государственной статистики государств – участников СНГ базовые показатели науки и инновационной деятельности, а также базовые показатели, включаемые в Европейский инновационный индекс.

<...>



ОПЕРАТИВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Оперативные целевые показатели характеризуют результаты реализации отдельных мероприятий и проектов и, в свою очередь, являются основой для агрегированной оценки достижения программных целей. Многообразие мероприятий, совместных инновационных и связанных с ними инвестиционных проектов и, как следствие, оперативных целей, частных эффектов и результатов описывается неформализованной гибкой системой оперативных целевых показателей.

Трансформация оперативных целевых показателей в программные показатели производится по индивидуальным алгоритмам и расчетным процедурам в зависимости от характера мероприятия или проекта.

<...>

IV. ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Общие принципы инновационного сотрудничества, сформулированные в Основных направлениях долгосрочного сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере, конкретизированы в настоящем разделе применительно к практическому построению и реализации Программы:

- соблюдение национальных интересов, соответствие законодательству государств – участников Программы, межгосударственным, межправительственным и международным соглашениям и договорам;
- равенство интересов сторон, свобода действий и ответственность за выполнение условий участия в Программе;
- взаимоувязка мероприятий и проектов Программы с действующими национальными программами по поддержке и развитию инновационной деятельности;
- конкурентность, прозрачность и обратная связь;
- эффективность использования финансовых ресурсов Программы, согласование финансовых, материальных и трудовых ресурсов в целях их наиболее эффективного использования;
- гармонизация инструментария и инфраструктуры Программы с национальными и международными программами;
- научная и технологическая новизна, полезность и обоснованность реализуемых проектов, комплексность и системность решений;
- единство процесса разработки инновационного продукта, его коммерциализации и вывода на внешние рынки высокотехнологичных продуктов;
- соблюдение и взаимовыгодное согласование интересов предприятий и организаций, других юридических и физических лиц – участников Программы.

Мероприятия и проекты Программы планируются и реализуются с учетом согласования и координации с действующими национальными программами по поддержке и развитию инновационной деятельности, а также с другими программами, реали-

зуемыми межгосударственными и международными организациями, что обеспечит условия для создания инновационного пространства СНГ.

<...>

V. МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОБЛАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ЭФФЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

V.1. МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОБЛАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА

В отраслевом и технологическом аспектах приоритеты научно-технологического развития государств – участников СНГ закреплены в Основных направлениях долгосрочного сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере.

При определении стратегических областей сотрудничества в качестве ориентиров для реализации целей, задач и мероприятий Программы предполагается использование опыта формирования магистральных направлений развития науки, технологий и техники в СНГ, Европейском исследовательском пространстве, ОЭСР, странах Северной Америки. Сложившиеся в странах – технологических лидерах магистральные направления инновационной деятельности задают контур политики в развитии инновационных процессов в государствах – участниках СНГ и Содружестве в целом.

<...>

V.2. ОЖИДАЕМЫЕ ЭФФЕКТЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы нацелена на создание условий для повышения конкурентоспособности экономики государств – участников СНГ, улучшения качества жизни населения, реализации приоритетов экономического развития в инновационной сфере на основе эффективного взаимодействия национальных инновационных систем.

Реализация Программы должна способствовать достижению целевых показателей, представленных в Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

Эффекты реализации Программы в долгосрочной и среднесрочной перспективах:

1. Формирование на пространстве СНГ новой зоны мирового технологического лидерства, укрепление позиций государств – участников СНГ в новой архитектуре мировой хозяйственной системы, формирование модели инновационного развития экономики, основанной на знаниях.
2. Создание научно-технического и технологического задела для формирования инновационной экономики государств – участников СНГ и организации масштабного производства наукоемких конкурентоспособных товаров и услуг в рамках общего инновационного пространства.



3. Формирование корпуса ученых и специалистов новой генерации, а также эффективных инновационных менеджеров и предпринимателей.
4. Эффективное использование природных, сырьевых и инвестиционных ресурсов.
5. Обеспечение экономической, продовольственной, энергетической и экологической безопасности.
6. Повышение глобальной конкурентоспособности национальной экономики.
7. Рост благосостояния и повышение качества жизни населения.

VI. ПОДПРОГРАММЫ: НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА, СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

VI.1. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЕ» («КООПЕРАЦИЯ»)

Целью Подпрограммы «Кооперация» является создание условий для организации эффективных кооперационных связей предприятий и организаций – участников инновационного процесса, более тесного взаимодействия представителей науки, образования и бизнеса и на этой основе – формирования единого инновационного пространства Содружества.

Реализация Подпрограммы «Кооперация» будет обеспечиваться в рамках межгосударственной целевой программы, формируемой на базе мероприятий и проектов настоящей Подпрограммы.

Подпрограмма «Кооперация» включает следующие направления:

Направление 1.1. Формирование технологических платформ.

Организация площадок, объединяющих предприятия, научные и образовательные центры, органы государственного управления, для координации действий по достижению конкурентоспособных позиций в приоритетных направлениях технологического развития.

Механизмы: некоммерческие объединения и ассоциации, многосторонние соглашения, дискуссионные события, совместные форсайт-исследования.

<...>

Кроме того, в Программе выделяется в качестве пилотных ряд технологических платформ (ТП), функционирование которых реально обеспечить начиная с 2011 года. По пилотным ТП сформировались группы инициативных государственных и коммерческих участников, поддерживаемых национальными правительствами.

Направление 1.2. Совместные инновационные проекты.

Реализация межгосударственных проектов, связанных с коммерциализацией научных разработок и освоением производства новой высокотехнологичной продукции (услуг) в сфере взаимных интересов государств – участников Программы.

В число совместных инновационных проектов Программы подлежат включению в установленном Программой порядке совместные инновационные проекты межгосударственной значимости, требующие инвестиций в создание новых, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение или модернизацию основных производственных фондов и основных фондов непроектируемой сферы. Результатом реализации таких инвестиционных проектов должны быть измеримые положительные эффекты по решению актуальных задач социально-экономического, научно-технического и технологического развития, повышению качества и расширению номенклатуры выпускаемых товаров и услуг, обладающих существенной новизной и полезностью, продвижению их на региональные и мировые рынки высокотехнологичной наукоемкой продукции.

Механизмы реализации: многосторонние соглашения, совместные предприятия, государственно-частные инвестиционные проекты, финансовые инструменты управления рисками (например, специальные программы институтов развития), совместные конкурсные процедуры по предоставлению грантов и субсидий и другие механизмы, допускаемые законодательством государств – участников Программы.

Направление 1.3. Содействие установлению деловых контактов и партнерств.

Информационно-консультативное обеспечение реализации мероприятий данной подпрограммы, стимулирование горизонтальных и вертикальных кооперационных связей, организация системы поиска деловых партнеров в государствах – участниках СНГ.

Механизмы: брокерские мероприятия, информационные мероприятия, создание и обеспечение доступа к базе данных инновационно активных предприятий и организаций, заинтересованных в установлении деловых контактов (по государствам и видам экономической деятельности).

<...>

VI.2. ПОДПРОГРАММА «МОБИЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА» («ПОТЕНЦИАЛ»)

Целью Подпрограммы «Потенциал» являются существенное повышение качества и масштабов предложения реальному сектору экономики научных результатов и технологий, обеспечение ускоренного развития научно-технологического потенциала государств – участников СНГ по приоритетным направлениям сотрудничества, сохранение и развитие их исследовательского и инновационного потенциала, получение конкурентных преимуществ за счет совместного доступа к результатам исследований, устранения дублирования дорогостоящих НИОКР, имеющих высокий коммерческий потенциал.

Реализация Подпрограммы «Потенциал» будет обеспечиваться в рамках межгосударственной целевой программы, формируемой на базе мероприятий и проектов настоящей Подпрограммы.

В рамках СНГ для организации межгосударственного взаимодействия при решении этих проблем созда-



на система специализированных органов, ресурсы которых могут быть использованы при решении задачи мобилизации интеллектуального потенциала для активизации инновационной деятельности, а также принят ряд нормативных правовых актов.

Подпрограмма «Потенциал» включает следующие направления:

Направление 2.1. Поддержка поисковых исследований.

Адресная финансовая и информационная поддержка научных коллективов, ведущих совместные поисковые исследования и разработки по приоритетным направлениям сотрудничества.

Механизмы: специальные грантовые программы, консультационное сопровождение, организация технологической и финансово-экономической экспертизы и т.п.

Направление 2.2. Вовлечение объектов интеллектуальной собственности в экономический оборот.

Инвентаризация завершенных НИОКР по приоритетным направлениям инновационного сотрудничества; идентификация интеллектуальных прав и обеспечение их правовой охраны; анализ возможности и выработка условий для коммерциализации результатов НИОКР.

Механизмы: информационный обмен, экспертиза, межправительственные консультации, организация технологических событий и т. п.

Направление 2.3. Координация национальных исследовательских программ.

Мероприятия Программы по поддержке научных исследований и разработок должны дополнять, а не дублировать национальные исследовательские программы. Кроме того, государства – участники Программы должны получить дополнительные преимущества от такой координации за счет совместного доступа к результатам исследований и, в частности, устранения дублирования дорогостоящих НИОКР, имеющих высокий коммерческий потенциал.

Основной механизм: систематические межправительственные консультации, в том числе с привлечением представителей бизнеса и экспертного сообщества.

<...>

VI.3. ПОДПРОГРАММА «КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ИННОВАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА» («КАДРЫ»)

Целью Подпрограммы «Кадры» является создание кадрового потенциала долговременного межгосударственного сотрудничества в рамках инновационного пространства СНГ как интегрального элемента глобального инновационного пространства.

Реализация Подпрограммы «Кадры» будет обеспечиваться в рамках многостороннего сотрудничества государств – участников СНГ в создании общего образовательного пространства с государствами – участниками СНГ, в том числе на основе межгосударственной целевой программы, формируемой на базе мероприятий и проектов настоящей Подпрограммы.

Основные задачи Подпрограммы заключаются в создании и развитии широких и специализирован-

ных профессиональных сетей, разработке и внедрении общих подходов к обеспечению качества подготовки, оценке квалификации и системы мотивации инновационного кадрового потенциала.

<...>

Подпрограмма «Кадры» включает следующие направления:

Направление 3.1. Создание карьерных возможностей для исследователей и инженеров.

Создание системы поддержки академической мобильности ученых, непрерывного обучения и стажировки, межгосударственного обмена кадрами между исследовательскими организациями и университетами, установление международных академических связей и партнерств.

Механизмы: совместные грантовые конкурсы, международные научные события, виртуальные системы информационной поддержки мобильности; разработка и внедрение упрощенной процедуры признания дипломов; согласование системы социальных гарантий для участников программ мобильности.

Направление 3.2. Обучение основам инновационного предпринимательства.

Создание условий для получения предпринимательски настроенными исследователями необходимых знаний и навыков через специализированные образовательные программы и стажировки.

Подготовка специалистов в области инновационного менеджмента, которые стали бы эффективными посредниками между наукой, образованием и бизнесом.

Механизмы: разработка и внедрение программ обучения разного уровня и для разных целевых аудиторий. Программы обучения будут включать тренинги, стажировки, в том числе в ведущих мировых центрах, инженерно-технического персонала, а также разработку международных программ высшего образования со специализацией «инновационный менеджмент».

Направление 3.3. Повышение квалификации государственных и муниципальных служащих.

Реализация Программы потребует от большого числа государственных и муниципальных служащих в государствах – участниках СНГ квалифицированных усилий и способности эффективно взаимодействовать с участниками инновационной деятельности, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

Механизмы: межгосударственные программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, включая международные стажировки, и регламенты взаимного доступа граждан государств – участников СНГ к программам повышения квалификации, реализуемым в государствах – участниках СНГ – участниках Программы.

Направление 3.4. Развитие системы подготовки кадров.

Разработка единых требований к подготовке научных и инженерно-технических кадров, в том числе в области менеджмента инноваций, управления интеллектуальной собственностью, организации высокотехнологичного бизнеса; разработка стандартов профессиональной подготовки, повышения квалификации и аттестации специали-



тов в области инновационной деятельности, согласование подходов к обеспечению качества подготовки специалистов, разработка согласованных на пространстве СНГ и соответствующих международным требованиям рамочных оценок уровней квалификации.

<...>

VI.4. ПОДПРОГРАММА «СОВМЕСТНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ» («ИНФРАСТРУКТУРА»)

Целью Подпрограммы является создание межгосударственной системы совместного эффективного использования инфраструктуры национальных инновационных систем для координации управления объектами инновационной инфраструктуры пространства СНГ, повышения качества и результативности научных исследований и разработок, обмена результатами научной деятельности и их взаимовыгодного трансфера.

Реализация Подпрограммы «Инфраструктура» будет обеспечиваться на основе межгосударственной целевой программы, формируемой на базе мероприятий и проектов настоящей Подпрограммы.

Мероприятия Подпрограммы направлены на решение следующих задач:

- создание условий для совместного использования возможностей технико-внедренческих зон, центров коллективного пользования, технопарков и других элементов инфраструктуры национальных инновационных систем;
- содействие развитию системы международного трансфера технологий;
- обеспечение систематического обмена научно-технической информацией;
- содействие ведению межгосударственных исследований в области науки и инноваций;
- формирование интегрированных баз данных о научно-технических достижениях в приоритетных областях науки, техники и технологий;
- запуск и обеспечение устойчивого функционирования инновационного портала Программы;
- организация работы экспертных дискуссионных площадок;
- разработка и постепенное внедрение соответствующих требованиям международных стандартов систем статистического наблюдения за инновационной деятельностью, процессами венчурного инвестирования и развитием инновационной инфраструктуры в государствах – участниках СНГ;
- подготовка и запуск механизмов оперативного мониторинга состояния национальных инновационных систем, создание систем обратной связи для участников инновационной деятельности и органов государственного управления государств – участников Программы.

Подпрограмма «Инфраструктура» включает следующие направления:

Направление 4.1. Развитие межгосударственной инновационной инфраструктуры.

Создание межгосударственной системы координации и управления объектами инновационной инфраструктуры в целях координации научных исследований и разработок, обмена результатами научно-технической деятельности и их трансфера в реальный сектор экономики.

Создание и развитие системы информационного обеспечения реализации мероприятий Программы, включающей сеть национальных контактных центров и интернет-портал Программы.

Направление 4.2. Развитие систем прогнозирования и мониторинга.

Целью развития систем прогнозирования и мониторинга является создание единой гармонизированной системы анализа и оценки перспектив развития инновационных процессов в государствах – участниках СНГ для информационного обеспечения органов управления и обоснования государственной научно-технической и инновационной политики.

<...>

VI.5. ПОДПРОГРАММА «МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» («РЕГУЛИРОВАНИЕ»)

Для государств – участников СНГ совершенствование межгосударственного регулирования мультиплицирует эффекты объединения национальных инновационных потенциалов; обеспечивает устойчивый системный характер инновационных процессов; содействует успешной интеграции национальных инновационных систем в глобальное научно-технологическое, инновационное и образовательное пространство, создает условия для результативного продвижения в приоритетных направлениях сотрудничества на основе реализации исследовательских и инновационных проектов.

Основной целью реализации Подпрограммы является согласование мер и механизмов политики государств – участников СНГ в сфере науки, технологий, инноваций; консолидация и концентрация ресурсов в перспективных научно-технологических направлениях с высоким инновационным (коммерческим) потенциалом; распространение современных механизмов государственно-частного партнерства.

Подпрограмма «Регулирование» будет реализовываться в рамках многостороннего сотрудничества государств – участников СНГ по совершенствованию законодательного обеспечения инновационного развития государств – участников СНГ, в том числе на основе межгосударственной целевой программы, формируемой на базе мероприятий и проектов настоящей Подпрограммы.

Подпрограмма «Регулирование» включает следующие направления:

Направление 5.1. Координация научно-технической и инновационной политики государств – участников СНГ.

Усиление эффектов Программы путем согласования мер и механизмов государственной политики в области развития науки и инноваций; согласование сфер взаимных интересов; создание условий, стимулирующих заинтересованность участников межгосударствен-



ного инновационного сотрудничества в эффективном партнерстве; отработка механизмов политического взаимодействия в ходе реализации Программы.

Направление 5.2. Совершенствование законодательства в инновационной сфере.

Создание условий для гармонизации систем правового регулирования инновационной деятельности государств – участников СНГ.

Совершенствование досудебной, судебной и правоприменительной практики в области межгосударственной инновационной деятельности, в том числе в части охраны прав на объекты интеллектуальной собственности.

Направление 5.3. Выработка совместных мер экономического стимулирования инновационной деятельности.

Создание условий для применения инструментов налогового, таможенного, тарифного, антимонопольного и бюджетного регулирования в целях развития межгосударственного сотрудничества в инновационной сфере.

Направление 5.4. Сотрудничество в области технического регулирования.

Создание условий для координации действий и решений государств – участников Программы в области технического регулирования разработки и производства высокотехнологичной продукции (услуг), установления правил и технических регламентов, стандартизации и сертификации.

<...>

VII. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ (УПРАВЛЕНИЕ)

В данном разделе Программы представлены механизмы управления, финансирования и мероприятия обеспечивающего характера. Их цель – создание необходимых условий для реализации подпрограмм и успешного выполнения Программы в целом.

Задачи, решаемые в рамках раздела VII:

- создание и обеспечение функционирования органов управления Программы;
- организация и запуск механизмов реализации Программы и ее подпрограмм;
- общая координация действий участников Программы;
- мониторинг Программы и контроль исполнения программных мероприятий.

Мероприятия раздела составляют организационную, методическую, информационную, технологическую и кадровую основу для реализации Программы.

Механизм реализации Программы включает финансовое, кадровое и ресурсное обеспечение, а также организацию управления Программой и контроль за ходом ее выполнения.

Учитывая возможность финансового обеспечения за счет средств национальных бюджетов государств – участников СНГ в рамках национальных программ и/или в пределах средств, предусматриваемых министерствам и ведомствам

на осуществление ими своих функций, МЦП, инновационных и инвестиционных проектов и мероприятий, разрабатываемых и утверждаемых на основе настоящей Программы в установленном национальным законодательством порядке, ее принятие как официального межгосударственного документа, обязательного для национальных финансирующих организаций, должно пройти соответствующие стадии рассмотрения, одобрения и утверждения: заседания Экономического совета и Совета глав правительств СНГ.

Механизмы реализации Программы включают механизм управления Программой, в том числе взаимодействия заказчиков и разработчиков Программы, и механизмы финансирования органов управления Программой и реализации программных мероприятий и инновационных проектов, в качестве которых выступают МЦП.

<...>

VII.4. ПЛАНИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

План реализации мероприятий Программы, утвержденных в составе МЦП, формируется на основе дорожных карт, представленных главному разработчику национальными разработчиками. Заказчик-координатор, национальные государственные заказчики, головной разработчик, национальные разработчики совместно формируют предложения к дорожным картам реализации национальных частей Программы, включая инновационные, в том числе инвестиционные, проекты и программные мероприятия, предварительно согласовывая состав и объем работ. Дорожные карты должны быть согласованы национальными заказчиками по структуре, срокам выполнения и объемам затрат.

Включение инновационных проектов и программных мероприятий в дорожные карты осуществляется после утверждения Программы Советом глав правительств СНГ. Дорожные карты являются составной частью соответствующих МЦП и отдельных инновационных, в том числе инвестиционных, проектов, имеющих статус программных.

Дорожная карта (План реализации мероприятий Программы) составляется по отдельным подпрограммам, инновационным проектам и в целом по Программе. Мероприятия и проекты формируют МЦП. Работу координирует заказчик – координатор Программы совместно с головным разработчиком (оператором) во взаимодействии с национальными государственными заказчиками и национальными разработчиками Программы. Должно быть проведено взаимное согласование работ участников Программы по совместно выполняемым мероприятиям и совместным проектам. План должен учитывать принятую для реализации Программы структуру органов управления Программой, схемы финансирования Программы, а также процедуры мониторинга и предоставления отчетности о результатах реализации Программы.

<...>