

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ
Михаил Витальевич Маргелов

После реорганизации верхней палаты парламента деятельность Комитета Совета Федерации по международным делам (далее – Комитет) строится на принципиально новой основе. Руководством перед Комитетом поставлен ряд задач, связанных прежде всего с законодательным обеспечением внешнеполитического курса России и выполнением ее международных обязательств, ратификацией и денонсацией международных договоров, консультациями по назначению и отзыву дипломатических представителей России за рубежом, поддержкой и защитой соотечественников, реализацией миграционной политики, развитием межрегионального и приграничного сотрудничества.

В 2012 году Комитет провел 22 заседания, на которых рассмотрено более 70 законов, принятие которых позволяет повысить эффективность договорно-правовой базы сотрудничества с зарубежными государствами. Приведу один пример – Договор о зоне свободной торговли. Его ратификация в 2012 году позволила создать необходимые правовые условия для развития взаимовыгодной и полномасштабной торговли в рамках СНГ, дальнейшего углубления интеграции стран Содружества на базе норм и правил ВТО. Комитет не только осуществлял мониторинг ратификации странами СНГ этого договора, но и активно взаимодействовал с профильными комитетами парламентов стран – участниц СНГ для скорейшего его вступления в силу.

Особое место в работе Комитета занимали вопросы всемерного развития экономической интеграции на постсоветском пространстве, отмеченного в качестве стратегической цели в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2012 года. Члены Комитета участвовали в рабочей группе парламентариев государств «тройки» (Россия, Белоруссия, Казахстан) с целью выработки согласованной позиции по вопросам парламентского измерения евразийской интеграции, а также в работе по кодификации международных договоров, составляющих норма-

тивно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках совместной с Евразийской экономической комиссией трехсторонней рабочей группы.

Итогом данной работы должен стать новый договор о Евразийском экономическом союзе, который будет представлен для подписания президентам трех государств к 1 мая 2014 года. Во всеобъемлющем договоре отдельная глава будет посвящена вопросам формирования нового парламентского органа – Евразийского экономического союза.

В контексте парламентского измерения будущего Евразийского экономического союза членами Комитета учитывается как практика работы Европейского парламента, так и опыт, накопленный Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и Парламентским Собранием Союза Беларуси и России.

В целом успешное решение задачи развития евразийской интеграции, достижение поставленных главами государств целей требует немалых усилий и творческого подхода от всех вовлеченных в этот процесс представителей законодательной и исполнительной власти, специалистов, ученых. В этой связи в декабре 2012 года Комитетом был проведен круглый стол на тему «Единое экономическое пространство: проблемы и пути их решения, перспективы развития, правовое обеспечение». Важно отметить, что интерес к этому мероприятию проявила и украинская сторона: Посол Украины в России высказал свою позицию о целесообразности скорейшего открытия представительства Евразийской экономической комиссии в Украине.

По поручению главы верхней палаты российского парламента наш Комитет принял активное участие в подготовке предложений по созданию Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, который является уникальной дискуссионной площадкой для обсуждения вопросов совершенствования нормативно-правовой базы сотрудничества и углубления интеграционных процессов на пространстве СНГ. В рамках работы Интеграционного клуба Комитетом в ноябре прошлого года был организован выездной круглый стол на тему «Таможенный союз: практическое измерение» в Смоленске и Минске.

Одним из приоритетных направлений деятельности Комитета также являлась разработка предложений по вопросу поддержки и защиты соотечественников, проживающих за рубежом. Эта работа всегда происходила на эмоциональном фоне, потому что наши соотечественники, оставшиеся после распада СССР за пределами исторической родины, нуждаются в постоянном внимании и защите со стороны России. Самой главной проблемой для подавляющего большинства из них является вопрос приобретения российского гражданства. Решением этой проблемы активно занимался наш Комитет.

В сентябре 2012 года в Государственную Думу представлен разработанный в Комитете законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части предоставления соотечественникам за рубежом права на упрощенный прием российского гражданства. Вопросы совершенствования законодательного обеспечения государственной политики в отношении соотечественников за рубежом обсуждались в ноябре 2012 года на организованных Комитетом парламентских слушаниях. Основное внимание на них было уделено упрощенному порядку получения соотечественниками гражданства России. Особо хочу отметить, что вопрос об упрощении этой процедуры был поднят в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2012 года.

Проводилась активная работа по развитию связей с организациями соотечественников за рубежом. Члены Комитета традиционно принимают участие в региональных конференциях соотечественников, а также во Всемирном конгрессе соотечественников, последнее заседание которого состоялось в Санкт-Петербурге в октябре прошлого года.

Большое значение в работе Комитета уделяется взаимодействию с региональными органами власти. В 2012 году были проведены выездные заседания Комитета в Новгородской и Псковской областях с участием членов Экспертного совета, в ходе которых обсуждались наиболее острые проблемы в сфере внешней политики и вопросы развития межрегионального и приграничного сотрудничества. Тема развития межрегиональных связей была также в центре внимания круглого стола на тему «Сибирь и Дальний Восток: международная интеграция», проведенного Комитетом



в сентябре 2012 года в рамках Байкальского экономического форума. С участием представителей федеральных и региональных органов власти, иностранных экспертов мы обсудили вопросы формирования благоприятного инвестиционного климата в регионах Сибири и Дальнего Востока, развития международных транспортных коридоров, подготовки и реализации совместных проектов и программ, в том числе с иностранным участием.

Формат проведения круглых столов считаем одним из важных в своей деятельности. Он позволяет обсудить максимально возможный круг вопросов, не сковывая собеседников протокольными формальностями, что способствует лучшему пониманию сути проблем, а значит, выработке оптимального алгоритма их решения. В этой связи хочу отметить проведение Комитетом круглого стола на тему «Об отмене поправки Джексона – Вэника в контексте вступления России в ВТО» в апреле 2012 года и круглого стола по итогам визита делегации Русской православной церкви во главе с Патриархом Московским и всея Руси Кириллом в Польшу в сентябре 2012 года, которые вызвали большой интерес как у российских, так и у иностранных участников.

Большое значение для выработки общих с федеральными органами исполнительной власти подходов к решению наиболее острых проблем имеет практика их обсуждения на заседаниях Совета Федерации в ходе правительственных часов. За отчетный период Комитет инициировал рассмотрение вопросов «О мерах по укреплению сотрудничества с государствами – участниками СНГ, международного гуманитарного сотрудничества, повышению качества работы с соотечественниками, проживающими за рубежом» с новым руководством Россотрудничества и «О роли Российской Федерации в укреплении системы европейской безопасности» с участием Министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Викторовича Лаврова.

Одним из важных направлений работы Комитета является координация деятельности по развитию межпарламентских связей в многосторонних и двусторонних форматах, разработка плана межпарламентского сотрудничества Совета Федерации.

Все члены Комитета задействованы в работе международных парламентских организаций и двусторонних межпарламентских комиссий. При этом 11 членов Комитета являются руководителями и координаторами соответствующих делегаций Совета Федерации. Несомненно, это важная и ответственная работа, требующая профессионализма и большой отдачи.

С учетом углубления интеграционных процессов на пространстве СНГ особая роль отводилась работе в Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ, Межпарламентской Ассамблее ЕвразЭС, Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, так как эта деятельность направлена на сближение и гармонизацию национальных законодательств государств – участников СНГ.

Вместе с тем, с учетом важности обсуждения правозащитной тематики и вопросов евробезопасности, большое внимание уделялось работе в составах делегаций Совета Федерации в Парламентской Ассамблее Совета Европы и Комитете парламентского сотрудничества «Россия – Европейский союз». Активное участие приняли члены Комитета в подготовке январской сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума во Владивостоке.

Была продолжена работа по расширению и интенсификации контактов с зарубежными партнерами в двустороннем формате. Здесь важно отметить, что 7 членов Комитета возглавляют группы по сотрудничеству Совета Федерации с парламентами иностранных государств.

В рамках проводимой работы удалось договориться о создании регулярного механизма двустороннего парламентского сотрудничества со многими нашими партнерами (эстонскими, польскими, французскими и итальянскими коллегами). Хочу отметить, что такой формат работы дает ощутимые результаты в деле улучшения климата двусторонних отношений, играет важную роль в преодолении существующих разногласий между странами. В частности, проведение постоянных консультаций с нашими эстонскими коллегами способствует значительному продвижению работы по подготовке договора о российско-эстонской госгранице.

В центре внимания Комитета также находились вопросы развития межрегионального и приграничного сотрудничества с нашим стратегическим партнером – Республикой Беларусь.



В 2012 году было подготовлено к подписанию Председателем Совета Федерации соглашение между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь, которое предусматривает возобновление деятельности российско-белорусской межпарламентской комиссии по межрегиональному сотрудничеству (первое заседание состоялось в феврале этого года).

Продолжая свою работу, составляя планы на ближайшую перспективу, Комитет по международным делам в качестве своих приоритетных задач ставит получение реальных, осязаемых результатов по всему спектру деятельности.