

РОССОТРУДНИЧЕСТВО В 2013 ГОДУ: НОВЫЕ ОРИЕНТИРЫ, НОВЫЕ ЗАДАЧИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО ДЕЛАМ СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ, СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ,
И ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

Константин Иосифович Косачёв

Как нынешний год, так и предшествовавший ему 2012-й были отмечены особым вниманием руководства страны к гуманитарной сфере, включая использование так называемой «мягкой силы» в международных отношениях. Во многом это и есть сфера деятельности Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (далее – Россотрудничество, Агентство).

Стратегические ориентиры деятельности Россотрудничества заданы в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации», в котором, среди прочего, была прямо поставлена задача «расширять российское культурное присутствие за рубежом, укреплять позиции русского языка в мире, развивать сеть российских центров науки и культуры».

Рубежным для Агентства стало сентябрьское совещание представителей Россотрудничества за рубежом, в котором впервые принял участие Председатель Правительства Российской Федерации. В приветствии Президента Российской Федерации В.В. Путина участникам совещания было сказано, что «Россотрудничество, его представительства за рубежом вносят существенный вклад в развитие отношений с международными партнерами в культурной, научной, экономической и информационной областях». По словам президента, «сейчас, когда многие государства для продвижения своих национальных интересов активно задействуют политику «мягкой силы», возрастает роль и ответственность Россотрудничества и его представительств в деле формирования объективного образа нашей страны за рубежом, укрепления ее авторитета и влияния».

Широкий круг задач, которые поставлены государством перед Агентством, обозначил в своем выступлении 3 сентября 2012 года на совещании и Д.А. Медведев, отметивший, что «крите-

риями эффективности должны быть более конкретные, практические показатели, такие как количество людей, которые изучают русский язык, которые вовлечены в культурные обмены, число тематических курсов, качество информационных ресурсов, интернет-сайтов». Как сказал Председатель Правительства Российской Федерации, «все мы хотим видеть в Россотрудничестве сильный, эффективный, но в то же время гибкий инструмент нашей внешней политики – политики консолидации работы с соотечественниками, обеспечения российских интересов гуманитарными средствами».

Летом прошлого года свою поддержку Агентству высказали обе палаты Федерального Собрания Российской Федерации. В частности, в заявлении Государственной Думы от 19 июня 2012 года «Об усилении работы с соотечественниками за рубежом и о расширении гуманитарного влияния России в преддверии создания Евразийского экономического союза» говорилось: «Функции координационного центра в области культурной и образовательной интеграции, информационно-пропагандистской деятельности, содействия международному развитию и работе с соотечественниками должно принять на себя Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству».

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 18 июля 2012 года №237-СФ «О мерах по укреплению сотрудничества с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, международного гуманитарного сотрудничества, повышению качества работы с соотечественниками, проживающими за рубежом» называет Россотрудничество одной из ключевых государственных структур, призванных решать приоритетные задачи внешней политики Российской Федерации по развитию интеграции и сотрудничества государств – участников СНГ, расширению российского культурного присутствия за рубежом, укреплению позиций русского языка в мире, поддержке соотечественников, проживающих за рубежом. Главная мысль обоих документов – применительно к Агентству – заключается в том, что Россотрудничество структурно и функционально должно соответствовать новым мировым трендам в сфере своей деятельности и участвовать в формировании ее повестки.

Новая редакция Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденная 12 февраля 2013 года, по сути, впервые конституировала место Россотрудничества в системе институтов власти, реализующих политику государства в сфере международных отношений. В ней определено, что Агентство «участвует в выработке предложений и реализации внешней политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, международного гуманитарного сотрудничества, поддержки российских соотечественников, проживающих за рубежом, укрепления позиций русского языка в мире, развития сети российских центров науки и культуры за рубежом».

В данной концепции получило свое юридическое оформление понятие «мягкая сила», которое интерпретируется в документе как «комплексный инструментальный решения внешнеполитических задач с опорой на возможности гражданского общества, информационно-коммуникационные, гуманитарные и другие альтернативные классической дипломатии методы и технологии».

На наш взгляд, такая постановка вопроса позволяет сформулировать две основные стратегические цели. Первая вытекает из потребностей внутреннего развития страны: модернизация самой России, обеспечение благоприятного внешнего окружения, создание модернизационных альянсов, усиление евразийской интеграции с участием нашей страны.

Вторая цель не столь прагматична, и ее можно сформулировать как сбережение нации в стране и за ее пределами, сохранение и расширение мирового пространства русского языка и культуры, всего русского мира.

Речь теперь идет о том, чтобы грамотно и эффективно организовать соответствующую практическую работу. Россотрудничество приступило к согласованию с заинтересованными федеральными ведомствами формата его деятельности в качестве одного из ключевых проводников «мягкой силы». Механизмом такого взаимодействия должен стать разрабатываемый план мероприятий Правительства Российской Федерации по развитию активности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию на базе российских центров науки и культуры на ближайшие три года. Особенность плана состоит в том, что его реализация рассчитана на участие, кроме Агентства, еще 22 министерств и ведомств.



1



КОНСТАНТИН КОСАЧЁВ И ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА КУЛЬТУРЫ КИТАЯ ЧЖАО ШАОХУА ПОДПИСЫВАЮТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ К СОГЛАШЕНИЮ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КНР О ВЗАИМНОМ УЧРЕЖДЕНИИ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕНТРОВ ОТ 13 ОКТЯБРЯ 2009 ГОДА

2



СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ РОССОТРУДНИЧЕСТВА

3



ВЫСТУПЛЕНИЕ КОНСТАНТИНА КОСАЧЁВА НА «ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ ЧАСЕ» В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

20 марта состоялось еще одно значительное событие в истории отечественной внешней политики: Правительство Российской Федерации утвердило Государственную программу «Внешиполитическая деятельность», в рамках которой Агентством разработана подпрограмма «Осуществление деятельности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию». Значительным оно является потому, что впервые за всю историю существования системы, начиная со времен СССР, использован программно-целевой метод, сформулирована цель деятельности, которая инструментирована задачами. Выделены целевые индикаторы и показатели, описаны основные ожидаемые результаты подпрограммы, сроки и контрольные события ее реализации.

Новые подходы к деятельности Агентства нашли свое сконцентрированное выражение в Указе Президента Российской Федерации от 8 мая 2013 года №476 «Вопросы Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству». Указ внес необходимые изменения в правовую базу функционирования Агентства для максимально эффективного выполнения тех задач, которые ставит перед ним сегодня руководство государства.

Важнейшей новацией в деятельности Россотрудничества стало, в частности, дополнение его полномочий миссией по содействию международному развитию на двустороннем уровне, то есть по оказанию государственной помощи развивающимся странам. Это направление может стать новым перспективным проектом для всей системы российской внешнеполитической службы, поскольку сфера содействия международному развитию является не только частью государственной экономической политики, но у многих мировых держав служит дополнительным инструментом «мягкой силы».



Указом предусмотрено также включение Россотрудничества в процесс разработки, осуществления и информационно-аналитического мониторинга политики укрепления позитивного восприятия и культурно-гуманитарного влияния в мире современной России.

Помимо прочего, в приложении к указу был принят перечень государств и их городов, на территориях которых планируется учреждение в 2013–2015 годах представительств Россотрудничества (по согласованию с властями страны пребывания).

Так, в 2013 году это Белоруссия (Брест), Казахстан (Уральск) и Турция (Анкара), в 2014 году – Азербайджан (Гянджа), Армения (Гюмри) и Украина (Харьков), в 2015 году – Киргизия (Ош), Белоруссия (Гомель), Молдова (Тирасполь, Приднестровье), Таджикистан (Худжанд) и Румыния (Бухарест).

Как видно из перечня, приоритеты очевидны – это прежде всего страны СНГ.

В рамках имеющихся полномочий и ресурсных возможностей Россотрудничество продолжает важнейшие направления из опыта своих предшественников: работа с соотечественниками, распространение русского языка, образования, науки и культуры, набор студентов для учебы в России и работа с выпускниками российских (советских) вузов.

Наиболее резонансными событиями в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества, к которым в 2012 году было причастно Россотрудничество, стали комплексные акции Российской Федерации, охватывающие все основные направления культурной жизни: театр, музыку, кинематографию, современное и традиционное искусство. В рамках этих крупных международных программ заграничными учреждениями Агентства реализованы сотни мероприятий, рассчитанных на широкую зарубежную аудиторию. Традиционные крупные культурно-имиджевые выступления – фестиваль национальной культуры «Созвездие России», Международный детский форум «Этот мир – наш!» и Международный студенческий форум – стали изюминкой «перекрестного» года Россия – Германия-2012.

В рамках форума «Этот мир – наш!» прошли художественные, образовательные и спортивные мероприятия, призванные укреплять дружбу семей и детей России и Германии. В культурной программе форума приняли участие лучшие творческие коллективы обеих стран. Участниками Международного студенческого форума, прошедшего в Берлине с 3 по 6 октября 2012 года, стали студенты, преподаватели и ректоры ведущих вузов двух государств, официальные лица, деятели науки и культуры, представители деловых кругов и молодежных организаций. В рамках форума состоялись ассамблея ректоров, круглые столы и мастер-классы. Знаковым мероприятием, получившим большой положительный резонанс в российских и германских СМИ, стал германо-российский фестиваль в Карлсхорсте.

С целью повышения эффективности и скоординированности усилий ведомств, задействованных в представлении за рубежом многонациональной культуры народов России, в 2012 году по инициативе Россотрудничества были созданы Совет по продвижению национальной культуры за рубежом и Совет по поддержке и популяризации российского культурного наследия за рубежом. Они являются рабочим механизмом взаимодействия с органами государственной власти, творческими объединениями, учреждениями культуры по вопросам планирования и проведения акций в странах ближнего и дальнего зарубежья, по реализации многосторонних проектов с привлечением крупнейших российских и зарубежных музеев, библиотек, архивов и созданию объединенных многоязычных информационных ресурсов.

Однако в 2012 году, как и прежде, в связи с недостаточностью целевых бюджетных ассигнований работа заграничных представительств Россотрудничества в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества велась на основе содействия со стороны театров, творческих коллективов, отдельных исполнителей, которые находились на гастролях за рубежом, а также в сотрудничестве с благотворительными фондами и партнерскими организациями. Тем не менее комплексные мероприятия, посвященные знаменательным датам истории и культуры России, истории взаимоотношений России и других государств, сохранили плановый характер и значительный размах. В рамках 200-летия победы в Отечественной войне 1812 года в более чем 20 странах мира состоялись резонансные акции, в том числе конный поход «Москва – Париж» (август – октябрь



4



КОНСТАНТИН КОСАЧЁВ И ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ГК «РОСАТОМ» СЕРГЕЙ КИРИЕНКО ПОДПИСАЛИ СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

2012 года), торжественные выступления на территории Национального Киево-Печерского историко-культурного заповедника с участием министров Правительства Украины, российских и зарубежных дипломатов (26 сентября 2012 года, Киев), международная научная конференция «1812 год. Наполеоновские войны и их последствия для России, Австрии и формирования новой Европы» (26 июня 2012 года, российский центр науки и культуры (РЦНК) в Вене).

Во всех РЦНК в рамках Года российской истории проведены мероприятия, посвященные 67-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, 1150-летию возникновения российской государственности, 150-летию со дня рождения П.А. Столыпина. Праздничными стали акции в рамках Дня России, Дня народного единства, Дня русского языка, Дня славянской письменности и культуры, Дня семьи, любви и верности.

Однако не удалось в полной мере добиться осуществления комплекса мер, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1993 года №1348 «О мерах по организации информационно-рекламной работы в области науки и техники на базе российских центров науки и культуры за рубежом» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2010 года №242).

Вместе с тем Россотрудничество последовательно наращивает усилия по укреплению международных позиций российского образования, продвижению интересов отечественных вузов и российских образовательных услуг, расширению сотрудничества между образовательными учреждениями России и зарубежных стран.

Нами разработаны проекты государственной концепции поддержки русского языка за рубежом, а также концепции «Русская школа за рубежом», ориентированные на российские образовательные стандарты и поддержанные на специальной конференции соотечественников о статусе русского языка в зарубежных странах. Надеемся, что в ближайшее время эти документы будут утверждены руководством страны.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы Агентство сохранило свой статус государственного заказчика Федеральной целевой программы «Русский язык». В результате этой работы растет число участников курсов русского языка для иностранцев, идет оказание методической помощи местным русистам, организуются масштабные мероприятия по пропаганде русского языка, в том числе 6 июня в связи с Пушкинским днем России. В целом продолжает успешно функционировать уникальная по своему потенциалу курсовая система обучения иностранцев русскому языку на базе наших центров. Впервые в 25 странах прошел Всемирный лингвокультурологический конкурс по русскому языку и литературе «Мой русский». В 71 страну (включая все страны СНГ) была осуществлена поставка учебно-методических, научных, справочных материалов и периодических изданий по русско-



му языку, литературе и культуре России для передачи в дар национальным учебным заведениям, центрам русистики, организациям проживающих за рубежом российских соотечественников.

Арсенал деятельности пополнился резонансными проектами в рамках Президентской программы «Новое поколение». Это проект, предусматривающий краткосрочные ознакомительные поездки в Российскую Федерацию молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов иностранных государств. В соответствии с программой в прошлом году мы приняли 500 человек, в этом году – 650. Начиная с 2014 года планируется ежегодно принимать по 1 тыс. человек. Разумеется, такие поездки – это не самоцель, из их участников должен формироваться актив «симпатизантов» России, который потом будет составлять основу как минимум постоянных диалоговых площадок, а как максимум – реализации совместных проектов. С учетом высочайшей конкуренции в этой сфере со стороны основных геополитических соперников мы убеждены в том, что в будущем эту квоту также нужно увеличивать в разы, осуществлять работу на взаимной с другими странами основе и в тесном контакте с субъектами Российской Федерации.

Россотрудничество осуществляет функции заказчика – координатора Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года. Утверждены принципиальные решения по ключевым элементам управления данной программой. Это прежде всего комплекс мероприятий на 2012–2014 годы по реализации программы и положение об операторе программы.

Разработаны 32 межгосударственных инновационных проекта, 11 из которых получили одобрение на Экономическом совете стран СНГ и обрели статус пилотных. Принято решение о подготовке предложений по разработке межгосударственных целевых программ «Кооперация» и «Потенциал», то есть речь впервые идет о разработке реальных механизмов финансирования странами Содружества Независимых Государств.

Продолжена работа по уточнению перечня находящихся за рубежом мест погребения, имеющих для Российской Федерации историко-мемориальное значение. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 года №1551-р утвержден обновленный перечень таких мемориальных объектов. Эта деятельность осуществляется нами с 2010 года, сейчас мы ставим перед собой задачу перехода от «точечных» проектов к более системной работе.

Профинансированы ремонтно-восстановительные работы на мемориальных объектах в Болгарии, Германии, Греции, Египте, Польше, Македонии, Италии, Марокко, Тунисе и Турции. Установлены и отремонтированы надгробия, проведена реставрация, оплачены услуги по содержанию мест погребения в надлежащем состоянии, включая аренду земли. Деятельность по восстановлению единого комплекса историко-мемориальных памятников «Русский некрополь» на Новом кладбище Белграда в Сербии разворачивается с участием Московского патриархата Русской православной церкви во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 17 июля 2012 года №Пр-1794. Значительная работа проведена и проводится по организации мероприятий, направленных на восстановление и поддержание захоронений на русском участке римского кладбища «Тестаччо».

Накопленная практика по этому направлению однозначно указывает на необходимость перехода на более эффективные форматы деятельности, подключения других, в том числе государственных, источников финансирования работ, обеспечения более плотного взаимодействия и координации с другими госструктурами (Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации) и негосударственными объединениями (фондами). Если оставить все так, как есть сегодня, программа будет выполнена только через 99 лет! Многие из этих захоронений находятся в весьма прискорбном состоянии, по которому судят о России, ее отношении к своему прошлому.

Сегодня Россотрудничество представлено в 77 странах мира 59 российскими центрами науки и культуры, 8 их филиалами и 18 представителями федерального органа в составе дипломатических миссий Российской Федерации. В пределах имеющихся возможностей решается поставленная руководством страны задача по расширению сети российских центров науки и культуры. В январе 2012 года в ходе визита в Москву Президента Государства Палестина, главы Палестинской национальной администрации М. Аббаса состоялось подписание российско-палестинского согла-



5



КОНСТАНТИН КОСАЧЁВ ПОСЕТИЛ РЦНК В ШРИ-ЛАНКЕ

6



НА ФЕСТИВАЛЕ РУССКОЙ КУЛЬТУРЫ В СТАМБУЛЕ

шения об учреждении культурных центров, а 27 июня 2012 года при участии Президента Российской Федерации В.В. Путина и М. Аббаса в Вифлееме в торжественной обстановке был открыт российский центр науки и культуры.

Ратификация российской стороной и вступление 17 апреля 2012 года в силу Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом министров Украины от 27 февраля 1998 года об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров создало необходимую нормативно-правовую базу для расширения присутствия Россотрудничества на территории Украины. 12 июня 2012 года, в День России, в Симферополе открыт филиал российского центра науки и культуры.

В День независимости Южной Осетии 20 сентября 2012 года в Цхинвале состоялось открытие российского центра науки и культуры.

Казахстанской стороне направлен на рассмотрение проект протокола о внесении изменений в соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 12 октября 1998 года об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров, позволяющий в дальнейшем расширить активность в Алма-Ате и Уральске.

3 декабря 2012 года «на полях» саммита глав государств в Стамбуле подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики об учреждении и деятельности культурных центров. Таким образом заложена основа российского гуманитарного присутствия в геополитически важном регионе и оформлена международно-правовая база деятельности РЦНК в Анкаре, открытие которого запланировано на второе полугодие 2013 года.

В прошедшем году межправительственные соглашения об учреждении и деятельности культурных центров заключены с правительствами Никарагуа и Сирии.

Церемонии торжественного открытия в столице Лаоса российского центра науки и культуры, прекратившего свое существование в начале 1990-х годов, возобновления деятельности которого с большим нетерпением ожидает лаосская общественность, планируется приурочить к официальному мероприятию высокого уровня в связи с вступлением в силу соответствующего международного правового соглашения.

Завершены ратификационные процедуры в отношении Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла от 24 августа 2011 года об учреждении и условиях работы центров науки и культуры. Продолжается переговорный процесс в рамках подготовки к подписанию межправительственного соглашения с Туркменистаном.

29 апреля в ходе официальной встречи Президента России В.В. Путина и премьер-министра Японии Синдзо Абэ лидеры государств приветствовали заключение Соглашения между правительствами двух стран об учреждении и деятельности культурных центров, которое было подписано мною и послом Японии в России Тикахито Харада.

9 июля 2013 года в ходе переговоров Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с находящимся в Москве с рабочим визитом Министром иностранных дел Румынии



Титусом Корлэцином было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Румынии об учреждении и условиях деятельности Российского центра науки и культуры в Бухаресте и Румынского культурного института в Москве.

Продолжается работа по согласованию соответствующих проектов с официальными властями Кореи, Сингапура и Бразилии. В целом, на различных стадиях согласования находятся 23 проекта межправительственных соглашений.

При этом хотелось бы обратить внимание на следующее. В своем выступлении на совещании представителей Россотрудничества за рубежом в сентябре 2012 года Д.А. Медведев подчеркнул: «Конечно, мы должны расширять сеть центров, но за формальной статистикой гнаться бессмысленно, тем более что финансовые ресурсы неограничены. Надо прежде всего думать о содержании работы, о ее новых формах – делать центры современными, многофункциональными и полезными для разных социальных, возрастных групп, для всех, кто интересуется Россией».

В этой связи было бы неправильно не сказать о проблеме, связанной с расширением сети центров и их технологической модернизацией. Практика показывает, что, открывая одни центры, прежде всего в СНГ, мы вынуждены сокращать штаты в других, поскольку расширение сети происходит без увеличения общей штатной численности заграничного аппарата Россотрудничества. Это означает, что каждый открываемый новый центр забирает кадры из других центров со всеми вытекающими отсюда последствиями. Благодаря энтузиазму и, можно сказать, подвижничеству многих наших сотрудников за рубежом мероприятия получают резонансными и полезными для страны. Но по-прежнему сохраняется дефицит средств на осуществление программной деятельности РЦНК, 95% из которых уходит на содержание зданий и зарплату сотрудников.

Располагая широкой заграничной сетью российских центров науки и культуры, Агентство до сих пор не обладает достаточными возможностями для более эффективного позиционирования интересов России в мире. Проведение на базе РЦНК общественно-политических форумов, конференций, круглых столов с участием российских ньюсмейкеров (представителей Федерального Собрания Российской Федерации, экспертов, политологов и др.) с целью развития широкой дискуссии по актуальным внешнеполитическим вопросам пока еще редкость.

В качестве соисполнителя Программы по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, на 2012–2014 годы Россотрудничество продолжило оказание практического содействия объединениям граждан России, живущих в других странах. Учитывая, что Министерством иностранных дел Российской Федерации реализуются мероприятия по консолидации и защите институциональных прав соотечественников, Россотрудничество в 2012 году выразило готовность принять ответственность за проведение работы по обеспечению их образовательных, культурных и иных гуманитарных потребностей. Своеобразной вехой в осуществлении этого намерения стали согласованные решения о полномочиях Агентства в этой области, вносящие изменения в правила использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий по поддержке россиян, проживающих в иных государствах.

В рамках ведущейся работы Россотрудничество усилит свое взаимодействие с Федеральной миграционной службой в организации информационного сопровождения Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Новое направление деятельности, которое мы твердо намерены развивать, – взаимодействие с российскими регионами. После неизбежного периода разобщенности в этом вопросе сразу после распада СССР уже на протяжении ряда лет при Министерстве иностранных дел Российской Федерации существует Совет глав субъектов Российской Федерации, обеспечивающий координацию их международных и внешнеэкономических связей. Мы предложили регионам перевести эту работу на системно-правовую основу через заключение соглашений о взаимодействии с Россотрудничеством. Таких соглашений уже более 20, и по многим из них разработаны конкретные дорожные карты по реализации совместных проектов на базе российских центров науки и культуры за рубежом.



Одновременно, наряду с поддержкой движения породненных городов, также являющегося неотъемлемой составной частью общественной дипломатии, важно продолжить начатое дело по обеспечению поддержки российских обществ дружбы и их «зеркальных партнеров» в зарубежных странах, поставить работу на системную основу, то есть вовлекать в совместную деятельность организации соотечественников, землячества народов России, опираясь в том числе на возможности национальных республик.

Сегодня многие из этих обществ живут на чистом энтузиазме активистов. Теперь им нужно помочь не просто выживать, как раньше, а существенно расширять круг вовлеченных в двусторонние обмены. Считаем правильным и эту работу организовывать в форме общественно-государственного партнерства, предусмотрев соответствующее бюджетное финансирование структур, действующих в сфере народной дипломатии. В 2012 году впервые за 20 лет Россотрудничеством была оказана финансовая поддержка неправительственных организаций. Было выделено 2,5 млн рублей на проведение 50 совместных мероприятий как в России, так и за рубежом. Акции получили широкий резонанс, а сами неправительственные организации и общества дружбы – надежду на развитие этой позитивной тенденции. Вместе с тем, существующих бюджетных возможностей Россотрудничества явно недостаточно ни с точки зрения расширения деятельности обществ дружбы, ни даже для обеспечения сохранения этого направления работы.

В настоящее время Россотрудничество пытается воссоздать Российский союз обществ дружбы (РСОД) и возобновить деятельность Дома дружбы с народами зарубежных стран в Москве, но пока наши усилия не встречают достаточной поддержки.

В текущем году руководством страны в принципе одобрены предложения Министерства иностранных дел Российской Федерации о наделении Агентства функциями государственного оператора (координатора) по отбору иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, для обучения в российских вузах в рамках квот, определяемых Правительством Российской Федерации. Полагаем, что другого реального предложения по совершенствованию механизма отбора этой категории зарубежных абитуриентов в настоящее время не существует. В связи с этим продолжим совместный с Министерством образования и науки Российской Федерации поиск правовых путей и форм закрепления за Россотрудничеством указанных функций.

В 2012 году Россотрудничество осуществляло тесное взаимодействие в рамках соглашений о сотрудничестве с 20 ведущими российскими вузами, предоставляя им помощь в презентации образовательных программ, привлечении иностранных учащихся и соотечественников на обучение, установлении партнерских связей с ведущими иностранными университетами и научными центрами. Активная работа проводилась по организационной и информационной поддержке образовательных и учебно-методических мероприятий российских вузов в странах СНГ и дальнего зарубежья.

Основные усилия Россотрудничества по данному направлению работы были сосредоточены на усилении роли многостороннего формата взаимодействия при безусловном сохранении приоритета образовательной интеграции в рамках СНГ.

Но центральный вопрос, к которому, на наш взгляд, надо возвращаться вновь и вновь, – русский язык. По мнению экспертов, ни один язык на планете в истории человечества не сокращался так стремительно, как русский язык за последние 20 лет. К середине 1990-х годов в национальных системах образования многих стран было прекращено преподавание и изучение русского языка, постепенно он утратил свои позиции во многих сферах коммуникации, но – и это особенно важно – его позиции заместил не национальный язык, а английский. Иначе говоря, вот показатель того, что язык – это не лингвистика, не этнополитика, а геополитика.

Федеральная целевая программа «Русский язык» заканчивается менее чем через два года. Практика реализации ФЦП показала, что ее формат, а также сокращение финансирования в 2013–2015 годах на 5% не позволяют в полном объеме охватить все страны и регионы мира, а также всех желающих изучать и преподавать русский язык за рубежом. При этом следует учесть, что эта программа является основным действенным механизмом обеспечения поддержки русского языка как в России, так и за рубежом.



Исходя из этого, Россотрудничество вышло с предложением предусмотреть в рамках проекта государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» увеличение финансирования по линии Агентства до 3 млрд рублей на реализацию международной части ФЦП «Русский язык».

В целях повышения эффективности работы по укреплению позиций русского языка за рубежом совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации начата проработка предложений о возможной передаче в ведение Россотрудничества Государственного института русского языка имени А.С. Пушкина. Институт, располагая солидными кадровыми, организационно-методическими и материально-техническими ресурсами, мог бы стать эффективным инструментом активизации не только деятельности зарубежных курсов русского языка на базе РЦНК, но и выведения всей работы в этом направлении на качественно новый уровень.

Особое внимание Россотрудничество уделило разработке концепции модернизации системы обучения русскому языку за рубежом и комплекса мер по ее реализации. Кроме того, совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации и Федеральной миграционной службой начата работа по расширению в перспективе сферы деятельности курсов русского языка при РЦНК с целью оказания содействия в проведении тестирования трудовых мигрантов.

В целом, можно констатировать, что проделанная в предшествующий период работа и сформированная нормативно-правовая база дают реальные возможности для осуществления системной, целенаправленной и солидарной работы в сфере международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию. Разумеется, ключевым аспектом для реализации задуманного является соответствующее ресурсное и кадровое обеспечение программной деятельности Россотрудничества и его заграничных представительств – мы должны действовать на уровне лучших мировых образцов и достойно представлять за рубежом наше Отечество, нашу великую культуру во всем ее многообразии.