

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ»

ВЫДЕРЖКИ

Ответственный исполнитель Программы – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Соисполнители Программы: Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Участники Программы: Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральное медико-биологическое агентство, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Российская академия наук.

Подпрограммы:

1. «Предупреждение, спасение, помощь»,
2. «Обеспечение и управление»,
3. «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности».

Цели Программы – минимизация социального, экономического и экологического ущерба наносимого населению, экономике и природной среде от веде-

ния и вследствие ведения военных действий, совершения террористических акций, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Программа будет реализована в 2013–2020 годах в два этапа:

- 1-й этап – 2013–2015 годы;
- 2-й этап – 2016–2020 годы.

Контрольный этап реализации Программы – 2015 год.

Реализация Программы в полном объеме позволит:

- повысить уровень защищенности населения и территорий от опасностей и угроз мирного и военного времени;
- повысить эффективность деятельности органов управления и сил гражданской обороны;
- сократить отставание существующих возможностей гражданской обороны от реальных угроз и опасностей XXI века;
- эффективно использовать средства бюджетов различного уровня и хозяйствующих субъектов для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени;
- создать системы комплексной безопасности межрегионального, регионального и объектового уровней от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечить дальнейшее развитие общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- обеспечить дальнейшее развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций;

- обеспечить дальнейшее развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- завершить разработку и реализацию системы мер по повышению эффективности защиты территорий, населения и объектов при реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов, с учетом природно-климатических особенностей регионов;
- снизить риски пожаров и смягчить возможные их последствия;
- повысить безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз пожаров;
- повысить промышленную безопасность опасных производственных объектов.

В результате реализации Программы количество деструктивных событий к 2020 году будет снижено до 156 тыс. единиц по сравнению с базовым 2010 годом, в котором количество деструктивных событий составляло 188,1 тыс. единиц.

РАЗДЕЛ 1

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ФОРМУЛИРОВКИ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ В УКАЗАННОЙ СФЕРЕ И ПРОГНОЗ ЕЕ РАЗВИТИЯ

Сферой реализации государственной программы является организация эффективной деятельности в области гражданской обороны (далее – ГО), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

МЧС России является важной частью системы обеспечения национальной безопасности государства, отвечающей за организацию и ведение гражданской обороны, защиту населения, территорий, объектов экономики и социальной сферы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

В качестве базового года для анализа сферы реализации государственной программы принят 2010 год. За 20 предыдущих лет МЧС России участвовало в ликвидации почти 27 тыс. чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации и в более чем 400 гуманитарно-спасательных операциях за рубежом. Спасено более 1 млн человеческих жизней.

За этот срок благодаря усилиям МЧС России по предупреждению чрезвычайных ситуаций произошло общее сокращение количества ЧС с 1242 в 1992 году до 360 в 2010 году. Число пострадавших уменьшилось в 23 раза.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует свыше 2,5 тыс. химически опасных объ-

ектов, более 1,5 тыс. радиационно опасных объектов, 8 тыс. пожаро- и взрывоопасных объектов, более 30 тыс. гидротехнических сооружений и других потенциально опасных объектов. Большая часть этих объектов представляет не только экономическую, оборонную и социальную значимость для страны, но и потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей природной среды. В зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях на этих объектах проживает свыше 90 млн жителей страны.

В целях подготовки квалифицированных кадров организована переподготовка с использованием различных форм обучения около 40 тыс. человек руководящего состава и специалистов. Студенты вузов, колледжей и общеобразовательных учебных заведений изучали основы безопасности жизнедеятельности.

В настоящее время в Российской Федерации функционируют службы экстренного реагирования, такие как служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети, служба реагирования в чрезвычайных ситуациях и служба «Антитеррор», которые осуществляют прием вызовов от населения (о происшествиях и чрезвычайных ситуациях) и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

Накоплен значительный опыт организации взаимодействия экстренных оперативных служб при реагировании на происшествия и чрезвычайные ситуации, и в основном решены вопросы обеспечения связи дежурно-диспетчерских служб со своими силами.

В 2010 году федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями осуществлен комплекс мероприятий по следующим направлениям.

Совершенствование государственного регулирования защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Продолжались разработка и принятие в установленном порядке законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах. Принято более 20 федеральных законов, 10 указов Президента Российской Федерации, более 30 постановлений Правительства Российской Федерации, свыше 20 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, которыми устанавливаются:

- полномочия органов местного самоуправления по принятию правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС на водных объектах, а также международное сотрудничество в этой области;
- основы законодательной базы для развития новых форм финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг и реструктуризации бюджетной сети;
- дополнительные полномочия Правительства Российской Федерации, а также органов государс-



твенной власти субъектов Российской Федерации на принятие решений о выплате гражданам Российской Федерации.

<...>

В МЧС России продолжается целенаправленная работа по снятию избыточных административных барьеров на пути развития предпринимательства, созданию благоприятных условий хозяйствования для субъектов малого и среднего бизнеса, упрощению надзорных процедур и исключению коррупционных проявлений. Активно внедряется система независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.

Совершенствование мероприятий, средств и способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В полном объеме реализованы мероприятия, предусмотренные Федеральной целевой программой «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года», в том числе по развитию и совершенствованию систем мониторинга и прогнозирования ЧС, сейсмонаблюдений и предупреждения о цунами, завершено создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей. <...> Проводилась работа по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры страны и населения от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

Осуществлен комплекс мер в рамках международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации ЧС. Особое внимание уделялось сотрудничеству с европейскими государствами. В 2010 году дальнейшее развитие получило трехстороннее сотрудничество в формате Россия – Индия – Китай.

<...>

Повышение эффективности государственной системы реагирования на чрезвычайные ситуации

<...>

В целом в 2010 году единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) обеспечила безопасность жизнедеятельности населения и устойчивость функционирования потенциально опасных объектов инфраструктуры страны и организаций в ЧС.

В результате проведенной работы достигнута положительная динамика в сокращении масштабов последствий ЧС, повысились эффективность планово-предупредительных, профилактических, защитных и противопожарных мероприятий, готовность и оперативность действий сил и средств РСЧС при проведении спасательных операций, в том числе связанных с оказанием гуманитарной помощи.

Экспертный совет МЧС России и Общественный совет при МЧС России привлекались к активному участию в решении наиболее проблемных вопросов.

Основные задачи и мероприятия по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, предусмотренные соответствующими планами на 2010 год, выполнены.

<...>

Совершенствование нормативной правовой базы

Одним из приоритетных направлений реализации единой государственной политики является совершенствование нормативной правовой базы в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В 2010 году МЧС России проведена серьезная работа по внесению изменений в базовые законодательные акты в указанной области с учетом изменений политических, экономических и социальных правоотношений.

<...>

Особое внимание планируется уделить разработке и принятию нормативных актов в области оказания материальной помощи пострадавшим в ЧС и при терактах. Одно из самых приоритетных значений имеет разработка нормативных правовых актов в области безопасности на транспорте.

<...>

С целью систематизации действующего законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах продолжится разработка проекта Кодекса гражданской защиты Российской Федерации.

Планируется принятие международными соглашениями технических регламентов о безопасности маломерных судов, требованиях к продукции, обеспечивающих гражданскую оборону; требованиях к продукции, обеспечивающих защиту населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, которые призваны обеспечить формирование Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Продолжится целенаправленная работа по совершенствованию законодательства в области надзорной деятельности, которое позволит упростить формы и методы надзора.

Одним из основных приоритетных направлений деятельности является разработка нормативной правовой базы в области организации поисково-спасательных работ в Арктической зоне Российской Федерации.

Экономическое регулирование

В 2010 году в условиях сокращения бюджетов всех уровней государственной власти осуществлялся мониторинг объемов финансовых средств, планируемых и направляемых на осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и территорий в федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации, субъектах Российской Федерации, а также на объектах экономики. Принципиальные решения об



их отмене, прекращении или реструктуризации выработались до завершения формирования проектов бюджетов всех уровней. Новые бюджетные и законодательные инициативы в регионах принимались только при наличии возможностей их финансового обеспечения.

Основными критериями построения экономических механизмов, способствующих решению задач в области защиты промышленных объектов, населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера являлись: развитие системы защиты объектов экономики, населения и территорий до необходимого уровня, минимизация затрат на проведение мероприятий в данной сфере, создание условий для ускоренного научно-технического прогресса в области предотвращения ЧС и эффективной ликвидации их последствий.

В основу функционирования экономических механизмов были положены следующие принципы:

- прогнозирование и экономическое стимулирование;
- снижение риска возникновения ЧС и уменьшение их последствий;
- функционирование каждого уровня РСЧС при условии частичной самокупаемости и самофинансирования.

Финансирование мероприятий по определенному законодательством перечню работ позволило обеспечить социальную поддержку пострадавших граждан и стабилизировать функционирование систем первоочередного жизнеобеспечения в пострадавших субъектах Российской Федерации.

Развитие информационных технологий и межведомственного взаимодействия

В целях реализации государственной политики в сфере использования информационных технологий в государственном управлении в 2010 году осуществлялись мероприятия по созданию и совершенствованию современной телекоммуникационной инфраструктуры МЧС России.

Данная работа проводилась по следующим основным направлениям:

- развитие систем связи;
- участие МЧС России в развитии Глобальной навигационно-спутниковой системы (далее – ГЛОНАСС);
- создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (далее – Система-112);
- совершенствование автоматизированных систем РСЧС;
- совершенствование общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (далее – ОКСИОН).

В рамках развития ОКСИОН созданы первая и вторая очереди: в 2010 году созданы 1 муниципальный и 3 региональных информационных центра; 10 пунктов уличного информирования и оповещения населения; 66 терминальных комплексов в составе 432 плазменных панелей и 159 устройств типа «бегущая строка».

<...>

Совершенствование пожарной безопасности

Сформирована и функционирует группировка федеральной противопожарной службы, действуют ее договорные подразделения. В 2010 году продолжалось формирование федеральной противопожарной службы. В настоящее время на территории Российской Федерации создано 1965 гарнизонов пожарной охраны. В их состав входит 3822 подразделения ФПС, на вооружении которых находится более 20 тыс. единиц техники. Проводимые мероприятия по формированию и совершенствованию гарнизонов пожарной охраны обеспечили исключение дублирования в деятельности органов управления, устойчивое функционирование единой системы управления силами и средствами.

Совершенствовалась надзорная деятельность, велась работа по упрощению форм и методов надзора, внедрялся новый принцип надзора за объектом защиты в целом, а не за организациями.

Существенно повысилось противопожарное состояние учреждений здравоохранения и социального обслуживания. Благодаря принимаемым мерам устранено свыше 82 тыс. нарушений требований пожарной безопасности.

В целях предупреждения пожаров всего надзорными органами проведено около 600 тыс. мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности.

<...>

Преодоление последствий радиационного воздействия

В результате реализации ряда программ по решению проблем преодоления последствий радиационного воздействия удалось в значительной мере нормализовать радиационно-гигиеническую обстановку на большинстве загрязненных территорий. Это было обеспечено в основном за счет проведения комплекса защитных и реабилитационных мероприятий в сельском хозяйстве (применение специальных технологий обработки почвы, внесение дополнительных доз минеральных удобрений, известкование и коренное улучшение сенокосно-пастбищных угодий, применение в животноводстве препаратов, поглощающих радиоцезий, и др.).

Действие программ распространялось на территории 19 субъектов Российской Федерации, где проживало свыше 3 млн человек, подвергшихся воздействию неблагоприятных факторов вследствие радиационных аварий и катастроф.

<...>

Развитие научно-методической базы, в том числе в подготовке и переподготовке специалистов

В 2010 году разработаны и изданы атлас природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации (вторая редакция) и атласы природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций на территории федеральных округов. Дальнейшее развитие работы необходимо осуществлять в тесной взаимосвязи с эко-



номическим, демографическим, социальным и другими характеристиками регионов, путем создания информационно-картографической системы визуализации социально-экономической эффективности результатов деятельности РСЧС с учетом рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожаров, а также инвестиционной привлекательности регионов.

Получили дальнейшее развитие научно-методические основы и механизмы координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций, повышения уровня защищенности критически важных объектов Российской Федерации и населения от угроз природного и техногенного характера, а также опасностей кризисных ситуаций. Полученные результаты позволяют перейти от общих теоретических исследований в данной сфере к конкретизации данных работ применительно к конкретным объектам защиты, несущим угрозу для населения и территорий.

<...>

2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

В результате антропогенного воздействия на окружающую среду, глобальных изменений климата на планете, ухудшения экологической обстановки и недостаточных темпов внедрения безопасных технологий возрастают масштабы последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Возникают новые виды эпидемий и болезней. Только на возмещение материального ущерба и выплаты компенсаций семьям погибших и пострадавшим от пожаров ежегодно расходуется свыше 100 млрд рублей. Серьезную демографическую проблему создает уровень гибели людей в различных деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах и др.). Количество пострадавших в них ежегодно исчисляется десятками тысяч человек.

Прогноз возможных военных угроз, последствий применения современных средств поражения по объектам экономики, а также риски возникновения и последствия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожаров показывают, что они могут представлять существенную угрозу населению, обществу и государству, его обороноспособности и национальной безопасности, могут приносить огромный материальный ущерб (прямой и косвенный), имеют долговременные экологические и социальные последствия.

В последнее десятилетие количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф на территории Российской Федерации ежегодно растет, при этом количество чрезвычайных ситуаций и погибших в них людей на протяжении последних лет неуклонно снижается.

<...>

3. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности

и безопасности людей на водных объектах» направлена на обеспечение необходимого уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе осуществления деятельности по организации, ведению и управлению гражданской обороной, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций и террористических актов.

Созданная система защиты населения и территорий от бедствий различного характера обладает значительным потенциалом. Эффективное его использование в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на фоне продолжающегося устойчивого роста опасных природных явлений и прогнозируемого дальнейшего увеличения техногенных чрезвычайных ситуаций позволит минимизировать социальный, экономический и экологический ущерб, наносимый населению, экономике и природной среде.

Применение программно-целевого планирования в комплексе с полноценным ресурсным обеспечением является эффективным механизмом использования и дальнейшего развития имеющегося потенциала.

<...>

РАЗДЕЛ 2

ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ, ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКОВ И ЭТАПОВ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

1. ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Приоритетами государственной политики в области гражданской обороны являются:

- совершенствование системы управления гражданской обороны;
- совершенствование на основе инновационных подходов методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- повышение готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации последствий при-



менения современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических проявлений;

- совершенствование системы обучения населения, подготовки руководящего состава органов управления гражданской обороны, аварийно-спасательных служб и формирований;
- развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

<...>

Приоритетами государственной политики в области обеспечения защиты населения и территорий от угроз различного характера являются:

- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;
- развитие системы оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации;
- смягчение долговременных последствий радиационных аварий и катастроф;
- обеспечение безопасности людей на водных объектах;
- использование резервного фонда Правительства Российской Федерации на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

<...>

Приоритетами государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности являются:

- повышение эффективности надзора в области пожарной безопасности;
- пропаганда знаний в области обеспечения пожарной безопасности;
- стимулирование собственников к соблюдению на своих объектах требований пожарной безопасности;
- дальнейшее развитие пожарного добровольчества;
- повышение эффективности пожаротушения и спасения людей при пожарах.

<...>

Приоритетами государственной политики в области информирования населения и пропаганды культуры безопасности жизнедеятельности являются информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, а также пропаганда в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Основными направлениями деятельности в части повышения эффективности информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, а также пропаганда в области гражданской обороны, защиты населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

- распространение официальных заявлений и сообщений, подготовка пресс-релизов и иных информационных материалов для средств массовой информации;
- подготовка и размещение в средствах массовой информации (далее – СМИ) информационно-пропагандистских материалов с целью продвижения необходимой информации в общество и противодействия распространению недостоверной информации о деятельности МЧС России.

<...>

Приоритетами государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности являются:

- повышение уровня защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от аварий на поднадзорных Ростехнадзору объектах и их последствий;
- устранение избыточных административных барьеров при осуществлении инвестиционной и производственной деятельности на опасных объектах и объектах использования атомной энергии.

Последствия чрезвычайных ситуаций последнего времени, поставленные задачи по модернизации экономики диктуют необходимость совершенствования системы обеспечения безопасности на опасных объектах и объектах использования атомной энергии, ставят задачи по предупреждению и недопущению наступления крупных техногенных чрезвычайных ситуаций при одновременном совершенствовании системы государственного регулирования. Необходимо значительно повысить эффективность деятельности Ростехнадзора по всем направлениям.

<...>

3. СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЯХ И ИНДИКАТОРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Состав показателей и индикаторов государственной программы определен:

- исходя из наблюдаемости значений показателей и индикаторов в течение срока реализации государственной программы;
- охвата всех наиболее значимых результатов выполнения основных мероприятий государственной программы;
- наличия формализованных методик расчета значений показателей и индикаторов государственной программы.

<...>

4. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Достижение целей и решение задач государственной программы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий, сгруппированных по трем подпрограммам государственной программы, а также путем реализации федеральных целевых программ.



Состав отдельных мероприятий государственной программы может корректироваться по мере решения ее задач. Реализация отдельных мероприятий порождает решение задач, что обеспечивает достижение целей государственной программы.

Отдельные мероприятия государственной программы являются взаимозависимыми. Успешное выполнение одного мероприятия может зависеть от выполнения других.

<...>

12. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ И ОСНОВНЫЕ МЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Исходная идея государственных программ заключается в формализации функций федеральных органов исполнительной власти путем их количественного описания как системы целей, достижение которых является решением основных проблем (задач) предметной области основного исполнителя и соисполнителей государственной программы.

Достижение целей должно быть наглядно представлено через систему показателей, значения которых призваны демонстрировать:

- уровень достижения запланированного эффекта;
- скорость достижения уровня запланированного эффекта.

При этом система показателей должна быть непосредственно увязана с выделяемыми на достижение целей и решение задач людскими материальными и финансовыми ресурсами.

Анализ рисков, снижающих вероятность полной реализации государственной программы и достижения поставленных целей и решения задач, позволяет выделить следующие виды рисков: внутренние риски; внешние риски; другие риски.

<...>

13. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Методика оценки эффективности реализации государственной программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации государственной программы и основана на оценке ее результативности с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию, не парированных рисков и достигнутых результатов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации.

Методика оценки эффективности реализации государственной программы учитывает необходимость проведения оценок:

- степени достижения целей и решения задач подпрограмм и государственной программы в целом;
- степени соответствия реализованных мероприятий и фактических расходов запланированным уровнем затрат и эффективности использования средств федерального бюджета;

- степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

<...>

ПОДПРОГРАММА №1

«ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, СПАСЕНИЕ, ПОМОЩЬ»

<...>

Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Участники подпрограммы: Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

Цели подпрограммы:

- обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий террористических акций и военных действий;
- обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

<...>

Сфера реализации подпрограммы №1 охватывает практически всю сферу деятельности МЧС России, за исключением вопросов обеспечивающей деятельности и функционирования системы управления. Общая характеристика сферы реализации государственной программы приводится в разделе «Характеристика текущего состояния в сфере реализации государственной программы».

<...>

Большая часть гуманитарных операций в 2010 году осуществлялась в зачет добровольного донорского взноса Российской Федерации в фонд Всемирной продовольственной программы ООН.

<...>

Следует отметить, что Российская Федерация также получила значительную международную гуманитарную помощь от ряда стран, связанных с ней международными договорами и соглашениями о взаимной помощи, в связи с массовыми лесными и торфяными пожарами в Центральном регионе России. В основном эта помощь заключалась в поставках противопожарного и медицинского оборудования и снаряжения, средств индивидуальной защиты и в переводах денежных средств. Наиболее существенная помощь была оказана Китаем. Из этой страны в Россию были поставлены импульсные установки и водяные системы для тушения пожаров, полевые компрессоры, дыхательные аппараты, комплекты противопожарного снаряжения, респираторы и баллоны со сжатым воздухом общим весом 37,9 т, стоимостью 71 млн рублей. Кроме того, на расчетный счет Общественной палаты Российской Федерации в качестве



гуманитарной помощи переведены денежные средства в размере 1 млн долларов США. Германия направила в Россию 20 мобильных установок пожаротушения и 12 тыс. защитных масок различных типов и фильтров к ним. Армения поставила 150 полевых насосов, а Швейцария – специализированное медицинское оборудование. Значимую помощь оказали России США и Корея.

<...>

ПОДПРОГРАММА №2

«ОБЕСПЕЧЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ»

<...>

Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

<...>

Цель подпрограммы – обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

<...>

Выстраивание эффективно действующей структуры управления системой гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах продолжалось с момента создания Российского корпуса спасателей (ГКЧС) в 1990 году.

<...>

За прошедшие годы проделана огромная работа по становлению и развитию Министерства, его территориальных органов, сил и средств, образовательных и научно-исследовательских учреждений, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), объединившей в себе организационные, кадровые, материальные, технические и научные ресурсы.

<...>

Основу системы антикризисного управления в чрезвычайных ситуациях составляют постоянно действующие органы управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС, формируемые на время ликвидации чрезвычайных ситуаций, оперативные штабы и оперативные группы.

В ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций, произошедших в 2010 году, система антикризисного управления показала свою эффективность, действенность и оперативность.

Существующая система антикризисного управления обеспечила выполнение задач по предназначению, о чем свидетельствуют ее своевременное реагирование на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, снижение количества пострадавших и тяжести последствий чрезвычайных ситуаций.

В рамках единого информационного пространства системы антикризисного управления показали свою

эффективность постоянно действующие органы управления ряда федеральных органов исполнительной власти и системообразующих организаций.

<...>

ПОДПРОГРАММА №3

«РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

<...>

Ответственный исполнитель подпрограммы – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

<...>

Цель подпрограммы – обеспечение промышленной, ядерной, радиационной безопасности на опасных объектах и объектах использования атомной энергии (поднадзорных Ростехнадзору объектах).

<...>

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии и осуществляет федеральный государственный надзор при использовании атомной энергии.

Существование на поднадзорных Ростехнадзору объектах рисков аварий, подвергающих опасности жизнь и здоровье человека, окружающую среду, экономическую стабильность, требует установления комплекса ограничений в отношении реализации права на экономическую деятельность и права на труд с тем, чтобы не ущемлялись неотчуждаемые права на жизнь и благоприятную окружающую среду и тем самым соблюдался искомый баланс интересов. Государственное регулирование в области обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии в данном контексте является одним из инструментов корректирующего влияния на развитие экономики, учитывающего жизненно важные интересы личности и общества в Российской Федерации.

Меры государственной политики в области обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии направлены на защиту граждан и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера при эксплуатации опасных объектов, предупреждение аварий на опасных объектах, минимизацию последствий указанных аварий. При этом данные меры не должны ограничивать права и свободы граждан в большей мере, чем это необходимо для целей обеспечения безопасности, не должны являться препятствием ведения предпринимательской, инновационной и инвестиционной деятельности и ограничивать свободную конкуренцию.

В условиях интеграции Российской Федерации в мировую экономику актуальным становится вопрос гармонизации мер государственного регулирования по обеспечению безопасности от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с международными требованиями.

<...>