

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИННОВАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА»

ВЫДЕРЖКИ

Ответственный исполнитель Программы – Министерство экономического развития Российской Федерации.

Соисполнители Программы – Федеральная служба государственной статистики, Федеральная служба по тарифам.

Участники Программы – Министерство финансов Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по тарифам, Федеральная служба по интеллектуальной собственности, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральная служба по аккредитации, федеральное государственное бюджетное учреждение «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

Подпрограммы Программы:

1. «Формирование благоприятной инвестиционной среды»;
2. «Развитие малого и среднего предпринимательства»;
3. «Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости»;
4. «Совершенствование государственного и муниципального управления»;
5. «Стимулирование инноваций»;
6. «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования»;
7. «Кадры для инновационной экономики»;
8. «Совершенствование системы государственного стратегического управления»;
9. «Формирование официальной статистической информации».

Цели Программы: создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса; повышение инновационной активности бизнеса; повышение эффективности государственного управления.

Программа реализуется с 2013 по 2020 год.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

1. В количественном выражении:

- увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения с 26,3% в 2012 году до 29,3% в 2020 году;
- повышение позиции России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business) с 120-го места в 2012 году до 20-го места к 2018 году (с сохранением данной позиции до конца реализации Программы);
- повышение уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг с 70% в 2012 году до 90% в 2018 году (с сохранением данной позиции до конца реализации Программы);
- повышение удельного веса организаций, осуществивших технологические инновации, в общем числе организаций с 9,2% в 2012 году до 25% в 2020 году;
- сохранение доступности к официальной статистической информации на уровне 100%.

2. В качественном выражении:

- улучшение условий ведения бизнеса в России;
- снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, снижение уровня коррупции;
- снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;
- расширение позиций российских компаний на мировых высокотехнологичных рынках, превращение высокотехнологичных производств и отраслей экономики знаний в значимый фактор экономического роста;
- обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств на базе новых

- энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;
- создание эффективной нормативно-правовой базы в сфере земельных отношений, государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации;
- обеспечение высокого качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- решение проблемы обеспечения экономики высокопрофессиональными управленческими кадрами;
- повышение гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
- повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации.

РАЗДЕЛ 1

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Российская экономика в 2010–2012 годах прошла стадию посткризисного восстановления и вступила в новый этап своего развития. Уже в 2011 году ВВП России вернулся на предкризисный уровень и составил 4,3% по сравнению с 2010 годом. В 2012 году экономическое развитие замедлилось: прирост ВВП составил 3,4% к предыдущему году. Замедление было связано с некоторым снижением как инвестиционного, так и потребительского спроса на фоне усиления негативных тенденций в мировой экономике и ослабления внешнего спроса. При этом основным фактором экономического роста в 2012 году оставался внутренний спрос на товары и услуги, поддерживаемый ростом реальной заработной платы, объемов банковского кредитования и увеличением численности занятых.

Посткризисным позитивным изменениям в экономике способствовали реализуемые Правительством Российской Федерации меры, направленные на стимулирование экономической активности и экономического роста, а также на улучшение предпринимательского климата, поддержку инновационного развития, повышение качества государственного и муниципального управления.

В 2012 году начата разработка дорожных карт национальной предпринимательской инициативы – планов мероприятий по наиболее проблемным сферам государственного регулирования предпринимательской деятельности. К концу 2012 года начата реализация 6 дорожных карт, направленных на совершенствование таможенного администрирования, упрощение процедур в сфере строительства, повышение доступности энергетической инфраструктуры, поддержку экспорта, развитие конкуренции и регистрации прав собственности.

Комплексные инициативы, реализованные в Российской Федерации в 2008–2012 годах и направленные на

решение ключевых проблем бизнеса, позволили в некоторой мере смягчить крайне неблагоприятные условия предпринимательской деятельности в кризисный и посткризисный период. Начиная с 2010 года в число приоритетных мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства впервые были включены такие меры, как поддержка начинающих и действующих малых инновационных компаний, компаний, осуществляющих разработку и внедрение инновационной продукции, поддержка экспортно ориентированных компаний, а также компаний, осуществляющих модернизацию производственных активов.

<...>

Реализованные меры государственной политики в сфере повышения качества государственных институтов включают меры административной реформы по повышению эффективности исполнения государственных функций и повышению качества государственных услуг, а также меры по развитию стратегического планирования и программно-целевого управления.

Основные направления обеспечения качества предоставления государственных и муниципальных услуг закреплены в Федеральном законе от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Только неуклонное и последовательное решение экономических проблем позволит осуществить радикальный прорыв в инновационном развитии России. Вместе с тем страна сумеет выйти на устойчивый инновационный путь развития лишь тогда, когда инновации станут основой функционирования всех компонентов системы рыночного хозяйствования: формирования структуры производства и его технической базы, совершенствования систем управления, развития человеческого фактора производства. Только в этом случае возможен переход от инноваций как «точечного» экономического феномена к преимущественно инновационному пути развития экономики в целом.

Основные параметры прогноза экономического развития Российской Федерации разработаны с учетом трех основных сценариев развития на среднесрочную перспективу: сценария форсированного роста, предусматривающего достижение целевого параметра роста производительности труда в 1,5 раза, умеренно-оптимистичного, характеризующегося устойчивыми темпами роста, и консервативного сценария, предполагающего сохранение низкой конкурентоспособности по отношению к импорту и сдержанное восстановление инвестиционной активности при сокращении реальных государственных расходов на развитие.

<...>

РАЗДЕЛ 2

ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной эконо-



мической политике» целями государственной экономической политики определены повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации и достижение технологического лидерства российской экономики. Важным условием достижения данной цели является реализация Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года №2227-р, предполагающей перевод к 2020 году экономики России на инновационный путь развития, и Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 11 января 2012 года №Пр-83.

<...>

РАЗДЕЛ 4

ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Представленная в предыдущем разделе характеристика подпрограмм с точки зрения их направленности на достижение целей настоящей государственной программы задает общее понимание концепции планируемых действий. В свою очередь, каждая из подпрограмм имеет собственную систему целевых ориентиров, согласующихся с целями и задачами государственной программы и подкрепленных конкретными комплексами мероприятий, реализуемых в рамках соответствующих основных мероприятий. Выстроенная в рамках настоящей государственной программы система целевых ориентиров (цели, задачи, ожидаемые результаты) представляет собой четкую согласованную структуру, посредством которой установлена прозрачная и понятная связь реализации отдельных мероприятий с достижением конкретных целей на всех уровнях государственной программы.

<...>

РАЗДЕЛ 5

ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В рамках государственной программы предусматриваются меры государственного регулирования, оказывающие влияние на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В рамках государственной программы предусматриваются меры государственного регулирования, оказывающие влияние на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В частности, предусмотренная в рамках подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» реализация основного мероприятия «Развитие особых экономических зон», включающая

обеспечение создания и развития ОЭЗ на территории Российской Федерации, обеспечит увеличение доходов бюджетов бюджетной системы от налоговых поступлений резидентов ОЭЗ всех типов.

В рамках подпрограммы 5 «Стимулирование инноваций» предусматриваются меры налогового регулирования в части исключения из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль средств, полученных из Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Также предусмотрено распространение части льгот, предусмотренных Федеральным законом от 28 сентября 2010 года №244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково», на наукограды, ЗАТО, а также иные территории инновационного развития.

Реализация настоящей государственной программы предполагает разработку и утверждение комплекса мер государственного правового регулирования.

<...>

РАЗДЕЛ 7

ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 11 ноября 2011 года (протокол от 22 ноября 2011 года №Пр-3484ГС, пункт 2, подпункт «в»), а также решений Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям (протокол от 30 января 2012 года №1, раздел I, пункт 6, подпункт «б») Правительством Российской Федерации утвержден перечень инновационных территориальных кластеров (поручение от 28 августа 2012 года №ДМ-П8-5060). Всего отобрано 25 пилотных кластеров, характеризующихся сочетанием мирового уровня конкурентоспособности базирующихся на их территории предприятий, демонстрирующих высокую динамику роста объемов производства, с высоким научно-техническим потенциалом исследовательских и образовательных организаций, сосредоточенных в рамках кластера. Основными направлениями, по которым в пилотных программах развития кластеров запланировано достижение значительных результатов, являются развитие сектора исследований и разработок, развитие производственной и инвестиционной деятельности.

Региональные комиссии в субъектах Российской Федерации осуществляют первичный сбор анкет претендентов на прохождение зарубежных стажировок, их направление на проверку в ФГУ «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров», а также участвуют в организации и проведении совместно с ФГУ «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров» и партнерскими зарубежными организациями пост-стажировочных семинаров.



РАЗДЕЛ 8
ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
КОРПОРАЦИЙ, АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ
С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ,
ОБЩЕСТВЕННЫХ, НАУЧНЫХ И ИНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, А ТАКЖЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация программ в 2011 году привела к интенсификации взаимодействия компаний с ведущими российскими вузами в исследовательской и образовательной сфере. Объемы финансирования вузовских НИОКР в 2011 году выросли в 1,9 раза по отношению к 2010 году. Запланированы масштабное переобучение персонала и расширение подготовки целевых студентов.

Проведение компаниями, реализующими программы, политики открытых инноваций стимулирует развитие трансфера технологий из сектора науки и образования в бизнес, развитие венчурного бизнеса, повышает результативность деятельности инновационных институтов развития, позволяет более эффективно развивать новые инструменты инновационной политики: технологические платформы и кластеры.

Значительное увеличение средств, выделяемых государственными компаниями на инновации, окажет мультипликативный эффект на стимулирование инновационной активности и уровень расходов на исследования и разработки в экономике за счет влияния двух факторов.

Повышение инновационности производимой государственными компаниями продукции будет стимулировать частные предприятия инвестировать в разработку новых технологий и модернизацию производства для сохранения уровня конкурентоспособности.

Возросший совокупный спрос на современные технологические решения будет способствовать соответствующему увеличению предложения, в том числе со стороны малых и средних предприятий, научных организаций и высших учебных заведений.

<...>

РАЗДЕЛ 9
ОБОСНОВАНИЯ ОБЪЕМА ФИНАНСОВЫХ
РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансовых ресурсов из средств федерального бюджета, предусмотренных в бюджете действующих обязательств (с учетом доведенных «потолков» по государственным программам), в 2013–2020 годах составляет 866 882 604,0 тыс. рублей.

Основой финансирования государственной программы являются средства федерального бюджета.

<...>

РАЗДЕЛ 10
АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ
РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация государственной программы подвержена влиянию следующих групп рисков и негативных факторов:

1. Риски возникновения международных и локальных военных конфликтов, крупных стихийных бедствий, которые могут негативно сказаться на результатах деятельности российских компаний и на достижении целевых показателей экономического развития России.
2. Рост конкуренции на мировых рынках высокотехнологичной продукции, динамичное развитие инновационных секторов экономики в странах с относительно конкурентными преимуществами в сфере рынка труда и условий ведения бизнеса могут ограничить эффект от реализации мероприятий государственной программы, направленных на стимулирование внедрения инноваций в российскую экономику.
3. Сохраняющаяся высокая зависимость показателей социально-экономического развития Российской Федерации от мировых цен на энергоносители и другие сырьевые товары, динамика которых подвержена влиянию не только фундаментальных, но и спекулятивных факторов и не может быть точно спрогнозирована.
4. Высокий уровень межрегиональных различий в развитии инфраструктуры, кадрового потенциала, качества государственных институтов может снизить общий эффект от предпринимаемых мер по стимулированию инвестиций и инноваций, повышению качества государственного управления, созданию благоприятной деловой среды в Российской Федерации в целом.
5. Инертность органов государственной власти и местного самоуправления, распространенность формального подхода к внедрению управленческих новаций, сохраняющийся высокий уровень коррупции могут привести к неполному достижению цели государственной программы по повышению эффективности государственного управления, а также снизить эффект от реализации других направлений государственной программы.

РАЗДЕЛ 11
МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации государственной программы проводится на основе:



- 1) оценки степени достижения целей и решения задач государственной программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов государственной программы и их плановых значений;
- 2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета и иных источников ресурсного обеспечения государственной программы путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования государственной программы в целом и ее подпрограмм.

До начала очередного года реализации государственной программы ответственный исполнитель по каждому показателю (индикатору) государственной программы (подпрограммы) определяет интервалы значений показателя (индикатора), при которых реализация государственной программы характеризуется:

- высоким уровнем эффективности;
- удовлетворительным уровнем эффективности;
- неудовлетворительным уровнем эффективности.

Государственная программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если:

- значения 80% и более показателей государственной программы и ее подпрограмм соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения государственной программы к высокому уровню эффективности;
- уровень финансирования реализации основных мероприятий государственной программы составил не менее 70%;
- не менее 80% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация государственной программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

РАЗДЕЛ 12

ПОДПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ (ПАСПОРТА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ)

ПОДПРОГРАММА «ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Минэкономразвития России.

Участник подпрограммы – ФАС России.

Цели подпрограммы: создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации; создание благоприятной конкурентной среды.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определены задачи по переходу экономики на инновационный путь развития, по выведению страны

в число ведущих мировых экономик с высоким уровнем благосостояния, развитой инфраструктурой, долей высокотехнологичного сектора в ВВП страны не менее 17–20%.

<...>

В этой связи привлечение иностранных инвесторов к реализации проектов на территории России является определяющим условием успешной модернизации экономики.

В условиях ограничения бюджетных средств прямые иностранные инвестиции – один из главных финансовых источников модернизации.

Ключевыми направлениями сотрудничества с иностранными инвесторами являются: создание производств полного цикла, размещение на территории России наукоемких производств с иностранным участием, обеспечение возможности передачи новейших технологий и разработок, размещение на территории России конструкторских и исследовательских подразделений иностранных компаний. Активное участие иностранных инвесторов в модернизации российской экономики имеет двусторонний взаимовыгодный эффект: Россия получает доступ к передовым технологиям и разработкам, иностранные компании получают доступ к высокорентабельному объемному рынку.

В настоящее время для развития исследований и разработок и коммерциализации их результатов создан инновационный центр «Сколково».

<...>

ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Минэкономразвития России.

Цель подпрограммы – увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Российской Федерации.

По данным Росстата и ФНС России, по состоянию на 1 января 2012 года в Российской Федерации осуществляли деятельность 6 млн субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), в том числе 4,1 млн индивидуальных предпринимателей. В секторе МСП (без внешних совместителей) занято 17,8 млн человек, что составляет более 25% от экономически активного населения Российской Федерации. Таким образом, каждый четвертый работник в целом по России в настоящее время занят в секторе МСП.

В течение последних лет в отношении МСП в Российской Федерации было достигнуто главное – осознание значимости состояния и уровня развития малого и среднего бизнеса для качественного роста российской экономики, его роли в решении поставленной задачи обеспечения структурной диверсификации и экономического развития страны по инновационному пути, предполагающему создание максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы.

Содействие развитию малого и среднего бизнеса официально признано одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики государства, задан ориентир будущих реформ (распоряжения Прави-



тельства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», №1663-р «Об утверждении основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и перечня проектов по его реализации» и пр.).

Существенно возросла роль мнения предпринимательского сообщества в определении приоритетов политики государства в области развития МСП и оценке существующего и предлагаемого к введению нового государственного регулирования предпринимательской деятельности (введение института оценки регулирующего воздействия, деятельность координационно-совещательных органов различного уровня).

<...>

ПОДПРОГРАММА «СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЫНКА НЕДВИЖИМОСТИ»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Минэкономразвития России.

Участник подпрограммы – Росреестр.

Цель подпрограммы – совершенствование государственной политики и реализации государственных функций в сфере земельных отношений, оборота недвижимости, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Повышение качества и доступности государственных услуг, в том числе посредством их оказания в электронном виде, снижение издержек граждан и организаций при оформлении прав на недвижимость, формирование эффективных государственных систем кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость, в том числе централизованное создание общих государственных информационных ресурсов (регистров, кадастров, реестров, классификаторов), создание единой системы инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации являются одними из важнейших задач развития Российской Федерации.

По состоянию на конец 2012 года, в условиях отсутствия единой нормативно-технической базы, федеральные государственные информационные ресурсы в сфере регистрации прав собственности и кадастрового учета продолжали существовать в рамках обособленных ведомственных информационных систем и существенно различались по уровню автоматизации процессов, структуре и качеству содержащихся в них данных, при этом внутриведомственный характер информационно-коммуникационных технологий не позволил значительно улучшить межведомственное взаимодействие (в том числе создать инфраструктуру межведомственного обмена данными в электронной форме), что отрицательно сказывалось на качестве предоставляемых государственных услуг, развитии оборота недвижимого имущества в целом, значительно усложняло обеспечение необходимого уровня государственного управления, решение задач налогообложения.

Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 года №1847 на Росреестр возложена од-

на из основных на сегодняшний день функций – организация единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Развитие рыночной экономики невозможно без эффективного использования и управления земельными ресурсами и другими объектами недвижимости, что, в свою очередь, предполагает необходимость усиления роли государства в регулировании рационального использования земельно-имущественного комплекса, а также охраны и контроля земельно-имущественных правоотношений.

<...>

ПОДПРОГРАММА «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Минэкономразвития России.

Участник подпрограммы – Росаккредитация.

Цели подпрограммы: повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг; снижение административных барьеров; формирование единой национальной системы аккредитации в соответствии с требованиями международных стандартов.

В основу подпрограммы заложена целостная модель формирования системы качественного предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций на территории России, включающая мероприятия по финансовому, материально-техническому, методическому и организационно-правовому обеспечению процесса повышения качества услуг и снижения административных барьеров.

Мероприятия подпрограммы направлены на повышение эффективности государственного управления путем кардинального улучшения деятельности органов власти с учетом того, что повышение эффективности государственного управления обуславливает рост социально-экономического развития и конкурентоспособности Российской Федерации.

Условием успеха реализации подпрограммы является целенаправленное формирование новых механизмов работы органов власти Российской Федерации. Новые механизмы работы должны быть созданы органами власти Российской Федерации в рамках текущей деятельности. Решение этой проблемы требует хорошо скоординированной работы различных органов власти и значительных ресурсов. Именно поэтому разработка и реализация подпрограммы является наиболее целесообразным способом решения поставленных задач.

<...>

ПОДПРОГРАММА «СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИЙ»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Минэкономразвития России.



Участники подпрограммы: Минобрнауки России, Минфин России, ФТС России, Роспатент, федеральное государственное бюджетное учреждение «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

Цель подпрограммы – повышение инновационной активности бизнеса.

Единственным возможным способом обеспечения высокого уровня благосостояния населения, закрепления геополитической роли страны как одного из глобальных лидеров, определяющих мировую политическую повестку дня, является переход экономики на инновационную социально ориентированную модель развития.

Ключевым из внешних вызовов в части инновационного развития является ускорение технологического развития мировой экономики. Реальными конкурентами России становятся не только страны – лидеры в сфере инноваций, но и многие развивающиеся страны, страны СНГ. При этом переход экономик стран-лидеров на следующий (шестой) технологический уклад, технологическая революция в ресурсосбережении и альтернативной энергетике резко повышают неопределенность в развитии России, основу специализации которой на мировых рынках составляет экспорт традиционных энергоносителей. Развитие альтернативной энергетике, появление экономически эффективных технологий добычи углеводородов из нетрадиционных источников (сланцы, нефтеносные пески и т.д.) могут привести к снижению спроса и цен на ключевые товары российского сырьевого экспорта, сокращению поступления в экономику финансовых ресурсов, необходимых для модернизации, снижению значимости России в глобальной политике.

В России перспективные в плане инновационного развития и повышения доли высокотехнологичного производства в ВВП сектора национальной экономики оказались в числе наиболее пострадавших от кризиса. Существующей бюджетной поддержки оказывается недостаточно для резкого повышения глобальной конкурентоспособности и экспансии на внешние рынки.

<...>

ПОДПРОГРАММА «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ И ИНЫХ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И РАЗВИТИЕ СТИМУЛИРУЮЩЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ»

Ответственный исполнитель подпрограммы – ФТС России.

Цели подпрограммы: повышение эффективности функционирования естественных монополий; обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов; защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Реформы в сфере естественных монополий предъявляют новые требования к системе государственного

регулирования: должен преобладать системный подход, сочетающий экономические и социальные аспекты регулирования. Методология регулирования должна создавать стимулы, при которых субъектам регулирования выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций.

Текущая ситуация в сфере естественных монополий характеризуется недостаточной операционной и инвестиционной эффективностью. Система нормативного регулирования, а также корпоративное управление, направленные на постоянное наращивание расходов, с отсутствием стимулов для повышения их эффективности, а также информационная асимметрия между органами регулирования и регулируемыми субъектами обусловили необходимость перехода от затратного способа формирования цен (тарифов) к стимулирующему комплексному долгосрочному регулированию.

Неэффективные текущие издержки и капитальные вложения являются причиной необоснованного отвлечения средств из других (более эффективных) секторов экономики. При сохранении текущих тенденций тарифы естественных монополий могут стать существенным ограничением экономического развития, в том числе за счет снижения инвестиционной привлекательности экономики Российской Федерации. Дальнейший контроль за издержками и расходами регулируемых субъектов будет реализовываться с применением комплексного стимулирующего долгосрочного регулирования, в том числе предусмотренного пунктом 4 плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Российской Федерации («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года №2579-р.

<...>

ПОДПРОГРАММА «КАДРЫ
ДЛЯ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Минэкономразвития России.

Цель подпрограммы – развитие кадрового потенциала в сфере управления для модернизации российской экономики.

В настоящее время основными проблемами в сфере повышения качества управления российскими организациями является отсутствие комплексного подхода к этой задаче. Российские образовательные учреждения дают знания в сфере управления, но не обеспечивают практические навыки применения этих знаний, не формируют компетенции, которые бы позволили управленцам успешно осуществлять свои функции.

Невозможно также обеспечить формирование управленческих компетенций без ознакомления с лучшими мировыми практиками в сфере управления, что требует обеспечения возможности межрегиональных и зарубежных стажировок.

Однако в настоящее время массовое повышение качества управления является необходимым условием



модернизации экономики. Сложные виды деятельности, высокие технологии, наукоемкие производства, международное сотрудничество требуют современных способов управления, постоянного совершенствования организационной структуры, широкого культурного кругозора. Низкое качество управления является одной из причин низкой конкурентоспособности многих предприятий.

Дальнейшее развитие ситуации с качеством управления российскими организациями, особенно в условиях вступления в ВТО, может привести, во-первых, к низкой конкурентоспособности российских предприятий на мировых рынках и, во-вторых, к необходимости замещать ключевые посты в крупных российских компаниях иностранными специалистами.

<...>

ПОДПРОГРАММА «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Минэкономразвития России.

Цель подпрограммы – совершенствование государственного стратегического управления.

Важнейшим фактором успешного социально-экономического развития Российской Федерации, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности российской экономики является наличие эффективно функционирующей системы государственного стратегического управления.

В рамках реализации стратегического подхода к управлению социально-экономическим развитием Российской Федерации в 2008 году Правительством Российской Федерации была утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Система долгосрочных приоритетов, целей, задач и индикаторов социально-экономического развития, представленная в этом документе, обеспечила возможность принятия скоординированных долгосрочных стратегий и программ развития Российской Федерации в целом, отдельных субъектов Российской Федерации и секторов экономики.

Внедрение государственных программ Российской Федерации позволит повысить эффективность государственного регулирования, исполнения государственных функций и оказания государственных услуг, межведомственной и межуровневой координации деятельности органов исполнительной власти, расширить возможности по использованию потенциала государственных учреждений, предприятий с государственным участием, негосударственных организаций в целях обеспечения достижения стратегических целей социально-экономического развития и национальной безопасности.

Совершенствование существующей системы государственного стратегического управления позволит изменить подход к среднесрочному прогнозированию, увязать его с прогнозированием долгосрочных тенденций развития, обеспечить координацию разработки, реализации долгосрочных стратегий и программ развития Российской Федерации в целом, а также отдельных регионов и секторов экономики, их взаимную увязку по целям, срокам и мероприятиям.

Кроме того, продолжится развитие механизмов бюджетирования, ориентированного на результат, с целью обеспечения четкой взаимосвязи между приоритетами государственной политики, результатами деятельности органов государственной власти и бюджетными средствами, выделяемыми на их достижение.

<...>

ПОДПРОГРАММА «ФОРМИРОВАНИЕ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Росстат.

Цель подпрограммы – предоставление актуальной и достоверной статистической информации Президенту Российской Федерации, органам власти Российской Федерации, организациям и гражданам, а также международным организациям.

Эффективное социально-экономическое обустройство и развитие государства, деятельность органов государственной власти неразрывно связаны с деятельностью государственной статистики – важнейшей составляющей информационного обеспечения в масштабе всей страны.

Государственная статистика ориентирована на потребности различных групп пользователей, среди которых органы государственной власти, бизнес-сообщество, научные, общественные организации, население. Охватывая многие аспекты жизни общества, государственная статистика является необходимым элементом его развития, экономической стабильности и дальнейшей интеграции России в мировое сообщество.

За последние два десятилетия система государственной статистики была кардинально реформирована. Этому способствовало успешное выполнение трех долгосрочных федеральных целевых программ. Результатом этих программ стало появление новой, базирующейся на современной технологической базе системы статистического учета.

В рыночной экономике статистика является единственно возможным средством для ориентации и практического анализа в области экономического и социального развития общества.

<...>