

КОНТРОЛЬ ЗА БАНКОВСКОЙ СИСТЕМОЙ И ЦЕНТРАЛЬНЫМ БАНКОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



АУДИТОР СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Михаил Иванович Бесхмельницын

Банковская система Российской Федерации включает в себя Центральный банк РФ (Банк России) и кредитные организации, действующие в рамках единого финансово-кредитного механизма. Центральный банк является ключевым звеном системы, для реализации возложенных на него функций он участвует в разработке экономической политики Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 10 июля 2002 года №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и другими законами Банк России осуществляет свои функции и полномочия независимо от других федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Основными целями его деятельности являются развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации, защита и обеспечение устойчивости российской валюты, обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы.

Банк России критически важен для устойчивости существующей банковской системы. Именно он осуществляет постоянный надзор за соблюдением кредитными организациями и банковскими группами законодательства, нормативных актов Центрального банка и тем самым является гарантом поддержки стабильности банковской системы и защиты интересов вкладчиков и кредиторов.

Банк России подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Внешний государственный аудит (контроль) банковской системы, в том числе и Банка России, осуществляет Счетная палата Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» (от 5 апреля 2013 года №41-ФЗ) в задачи данного органа входит контроль деятельности Центрального банка, его структурных подразделений, других банков и небанковских кредитных организаций, входящих в банковскую систему России, в части обслуживания ими федерального бюджета и дру-

гих федеральных денежных средств. Счетная палата осуществляет государственный аудит деятельности Банка России по обслуживанию государственного долга Российской Федерации, счетов и операций Центрального банка, на которые распространяется действие Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года №5485-1 «О государственной тайне». Среди положительных аспектов принятия нового закона необходимо отметить существенное повышение роли парламентского и общественного контроля, инструментом которого является Счетная палата, и придание ей статуса постоянно действующего высшего органа внешнего государственного аудита (контроля).

Решение о проведении проверки Счетной палатой финансово-хозяйственной деятельности Банка России, его структурных подразделений и учреждений Государственная Дума принимает только на основании предложения Национального банковского совета – коллегиального органа Банка России.

Годовой отчет Банка России, который ежегодно представляется в Национальный банковский совет и Государственную Думу, в том числе состоит из заключения Счетной палаты по результатам проверки счетов и операций, на которые распространяется действие закона о государственной тайне.

Внешний государственный аудит Счетная палата проводит посредством проведения отдельных (разовых) тематических проверок и периодических контрольных мероприятий в соответствии с постановлениями Государственной Думы.

Орган финансового контроля ежегодно проводит в Банке России плановые проверки на предмет исполнения закона о федеральном бюджете. Заключение Счетная палата готовит по результатам проверки и анализа обоснованности и достоверности параметров доходной (налоговой) базы, объема поступлений и уровня собираемости, наличия и состояния нормативно-методической базы по формированию доходов проекта федерального бюджета на год и плановый период по доходам от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, доходам от перечисления части прибыли Центрального банка. При этом анализируется обоснованность прогноза формирования прибыли Банка России, поскольку установленная законом часть этой прибыли направляется в федеральный бюджет. По результатам проверки делается вывод о правомерной обоснованности прогнозных значений прибыли Банка России на год и плановый период или, напротив, о занижении или завышении соответствующих показателей.

Счетной палатой проводятся проверки счетов и операций Банка России, на которые распространяется действие закона о государственной тайне, а также других операций, сведения по которым по совокупности подпадают под действие данного закона. В этом случае проверяются счета и операции с резервными фондами и драгоценными металлами Банка России (в центральном аппарате Банка России, его территориальных учреждениях и хранилищах), а также деятельность департамента полевых учреждений Банка России и подчиненной ему сети полевых учреждений. По результатам проверки готовится заключение о законности операций и бухгалтерского учета, а также адекватности годовой финансовой отчетности Банка России.

Годовой аудит остальных счетов и операций Банка России проводится независимой аудиторской организацией, назначаемой ежегодно по установленной законом процедуре Национальным банковским советом.

Отдельной формой работы является экспертно-аналитическая деятельность, направленная на анализ и оценку основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Банка России на отдельные годы. Работа проводится в два этапа: в начале года Счетная палата обеспечивает оценку итогов реализации денежно-кредитной политики в прошедшем году, в конце года проводит анализ предлагаемых Банком решений на будущий год. Денежно-кредитная политика представляет собой систему целей, методов и инструментов денежно-кредитного регулирования, направленную на создание условий для развития национальной экономики. Ее важность определяется именно тем, что заложенные в нее механизмы регулируют деятельность всего финансового сектора и через него влияют на общеэкономическое развитие государства в целом.

Счетная палата изучает предлагаемые сценарии развития и планы Банка России по реагированию на изменения экономической ситуации, оценивает, насколько в проверяемом периоде Банк России эффективно реализовывал поставленные перед самим собой задачи. При этом аналитическая работа не ограничивается только анализом деятельности Банка России. Орган финансо-



вого контроля ориентируется на сравнительный анализ, основанный на рассмотрении зарубежной практики работы национальных банков, также соотносятся прогнозы Банка России с соответствующим прогнозированием ответственных органов исполнительной власти.

Контрольные мероприятия по проверке финансово-хозяйственной деятельности Центрального банка проводятся на основании постановлений Государственной Думы.

В 2010 году Счетная палата проводила проверку финансово-хозяйственной деятельности Банка России, его структурных подразделений и учреждений за 2007–2009 годы в части формирования и использования фондов, создаваемых из прибыли Банка России, а также исполнения сметы расходов Банка России, его структурных подразделений и учреждений. Отчет о результатах проверки, содержащий замечания по рассмотренным Счетной палатой вопросам, был направлен в Совет Федерации, Государственную Думу и Национальный банковский совет.

В настоящее время орган финансового контроля осуществляет контрольное мероприятие по проверке финансово-хозяйственной деятельности Банка России за 2010–2012 годы. Основные цели проверки:

- оценка действующей в 2010–2012 годах нормативно-правовой и методической базы и организации стратегического планирования деятельности Банка России;
- оценка соблюдения установленного порядка формирования фондов, создаваемых из прибыли, а также правомерности, обоснованности и целевого использования средств фондов;
- оценка обоснованности данных при составлении и утверждении смет расходов, а также правомерности и целесообразности произведенных расходов;
- проверка функционирования систем внутреннего контроля и аудита и противодействия коррупции, управления конкурсными процедурами и закупками Банка России, а также распоряжения имуществом.

Итоги проверки будут представлены в Национальный банковский совет и направлены в Государственную Думу для рассмотрения депутатами.

Контроль Счетной палаты распространяется и на заявления граждан, касающиеся банковской сферы, для содействия в реализации конституционных прав и свобод, препятствования нарушению законов и иных нормативных правовых актов, устранения недостатков в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц. Органом финансового контроля рассматриваются и контролируются жалобы с просьбой о восстановлении или защите нарушенных прав граждан, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц, а также поступающие рекомендации граждан по совершенствованию законов, иных нормативных правовых актов и рекомендации по улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества в банковской системе.

В соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», принятым в апреле 2013 года, в рамках внешнего государственного аудита банковской системы орган осуществляет, в частности, контроль деятельности банков и небанковских кредитных организаций, входящих в банковскую систему РФ, в части обслуживания ими федерального бюджета и других федеральных денежных средств.

Банковская система является частью экономической системы и на этом уровне выполняет функцию перераспределения финансовых ресурсов между отдельными секторами экономики: банки аккумулируют временно свободные денежные средства предприятий и населения и трансформируют их в инвестиции.

Наиболее распространенными формами вложения финансовых ресурсов в реальную экономику являются:

- предоставление банками прямых кредитов хозяйствующим субъектам, в том числе вексельных;
- косвенное финансирование реального сектора, в частности участие банковского капитала в имуществе предприятий путем приобретения ценных корпоративных бумаг, участие банков в размещении облигационных займов российских эмитентов, привлечение иностранных инвестиций.



Кроме того, через банковскую систему осуществляется финансирование отдельных инвестиционных программ из бюджета. В этом случае банки выступают в роли посредника между государством и реальным сектором.

В XXI веке достойное место России в мировом сообществе может быть обеспечено путем перехода от сырьевой экономики к инновационной при сохранении конкурентных преимуществ в области добычи, транспортировки и переработки полезных ископаемых. При этом банковскому сектору Российской Федерации принадлежит ведущая роль в решении следующих ключевых задач модернизации экономики:

- приоритетное финансовое обеспечение предприятий, занимающихся наукоемкими проектами и инновационной деятельностью;
- реализация полноценного контроля за целевым использованием финансовых средств, направляемых на инновационные и значимые для экономики государственные проекты;
- привлечение в экономику инвестиционных ресурсов, в том числе с зарубежных рынков;
- расширение спектра банковских продуктов с учетом задач модернизации экономики.

Приоритеты развития экономики, в том числе предусмотренные Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, требуют перехода от экстенсивной модели развития банковского сектора, характеризующейся ориентацией банков на краткосрочные результаты деятельности и высокой концентрацией рисков, к преимущественно интенсивной модели развития банковского сектора.

Стратегия развития банковского сектора России на период до 2015 года как раз нацелена на интенсификацию банковской деятельности, а основной целью развития на среднесрочную перспективу является активное участие в модернизации экономики на основе существенного повышения уровня и качества банковских услуг, предоставляемых организациям и населению, и обеспечения его системной устойчивости.

Трансформация банковского сектора направлена на приоритет качественных показателей деятельности, совершенствование банками операционной деятельности, повышение производительности труда, экономию затрат и ориентирована на долгосрочную эффективность. Уровень производительности труда в российских банках ниже более чем в 10 раз по сравнению с ведущими промышленно развитыми странами. При этом основными факторами, определившими отставание в производительности труда, эксперты считают неэффективность бизнес-процессов и низкую долю платежей по электронным каналам в российских банках.

Качественные характеристики развития банковского сектора (характер и уровень предоставляемых банковских услуг, уровень конкуренции в банковском секторе, устойчивость и транспарентность кредитных организаций) определяют усиление роли банков в инновационных процессах реального сектора экономики и повышении эффективности инвестиций.

Очевидно, что развитие экономики, ее модернизация на инновационной основе требуют значительного объема долгосрочных инвестиций.

Контрольные мероприятия, проводимые Счетной палатой Российской Федерации в крупнейших российских кредитных организациях с государственным участием, показывают, что долгосрочные привлеченные от банков, юридических и физических лиц обеспечивают им стабильные источники для долгосрочного кредитования организаций реального сектора экономики. У таких банков имеется достаточный ресурсный потенциал, создающий условия для реализации политики государства в области инноваций и модернизации реального сектора экономики.

Вместе с тем вложения банков в долгосрочные кредиты хоть и растут, но не становятся важным источником финансирования инвестиций, необходимых для стимулирования роста экономики, а цена кредита для реального сектора экономики не снижается. Например, в январе – мае 2013 года средневзвешенные процентные ставки по кредитам, предоставленным нефинансовым организациям, составляли от 11,8 до 12,2%, в 2012 году – от 10,6 до 11,9%. Необходимо отметить, что разрыв между ставками по рисковому и безрисковому кредитам существенный: для обычных заемщиков ставки на уровне 20% годовых, для премиальных заемщиков, то есть для тех, по кредитам которых банки не закладывают риски, будучи уверенными в их надежности, ставки составляют не более 10% годовых.



Кроме того, по данным Банка России, по сравнению с 2011 годом в 2012 году замедлился рост кредитования юридических лиц, в частности годовой темп роста по кредитам нефинансовым организациям в 2012 году составил 12,7% (в 2011 году – 26%). В то же время кредиты физическим лицам в 2012 году увеличились на 39,4% (в 2011 году – на 35,9%). Намечившаяся в 2012 году тенденция снижения темпов кредитования реального сектора экономики продолжилась и в 2013 году: объем ссуд корпоративным клиентам вырос за пять месяцев 2013 года на 3,5%, тогда как за аналогичный период прошлого года он увеличился на 4,8%. В разрезе видов экономической деятельности объем кредитования обрабатывающей промышленности, имеющей наибольший инновационный потенциал, растет более медленными темпами по сравнению с финансированием торговли.

Важно отметить, что резкое снижение темпов роста кредитов нефинансовому сектору в определенной степени обусловлено ужесточением неценовых условий банковского кредитования, в частности ужесточением требований к финансовому положению заемщика и к обеспечению.

Как свидетельствуют проводимые Счетной палатой проверки, кредитные организации предоставляют финансовые ресурсы реальному сектору экономики в основном для целей текущего финансирования, а не на создание принципиально новых видов продукции и перспективных технологий. Кроме того, обычно целью привлечения кредитов является «пополнение оборотных средств», что не позволяет достоверно определить направления их использования.

Ограниченная финансовая поддержка со стороны банков объясняется в том числе отсутствием эффективных механизмов минимизации банковских рисков при кредитовании инновационных проектов. Аналогичная проблема существует и в западных странах, где большинство банков также старается уклониться от финансирования такого рода деятельности.

Подход банков к анализу и оценке кредитных рисков по долгосрочному кредитованию инвестиционных проектов достаточно консервативен. Инвестиционные операции в значительно меньшей мере поддаются типизации и стандартизации, нежели стандартные кредитные сделки, и требуют детального рассмотрения в силу сложности и значительного числа факторов, подлежащих оценке и прогнозированию применительно к конкретной ситуации.

Кроме того, некоторые крупнейшие российские банки направляют существенные средства на финансирование сделок слияния и поглощения, в том числе и в финансовом секторе. У отдельных банков с государственным участием число созданных ими аффилированных юридических лиц составляет несколько сотен, часть из которых размещена и действует за рубежом. При этом объем предоставленных кредитов аффилированным организациям может составлять более 50% кредитного портфеля головного банка. В таких многоуровневых банковских холдингах эффективность использования финансовых средств в значительной мере определяется результативностью систем мониторинга и управления различными видами возникающих рисков.

С учетом уроков, извлеченных из мирового финансового кризиса 2008 года, в банковском секторе создается система прогнозирования возникновения рисков, позволяющая повысить оперативность принятия мер по их предотвращению, вместо сложившейся практики ужесточения надзорных мер вследствие внезапно обнаруженных массовых нарушений.

Системы внутреннего контроля и управления рисками на современном этапе развития экономики востребованы как в государственных органах, так и в финансовом и реальном секторах экономики. Их надо рассматривать как инструмент для управления, разработки стратегии и решения возможных проблем, которые могут произойти у экономического субъекта в будущем.

Эффективно построенная система внутреннего контроля и управления рисками позволяет давать внешним контролирующим органам, инвесторам или менеджменту гарантию того, что коммерческий банк осознает свои риски и знает, как ими управлять.

Вместе с тем, используя систему внутреннего контроля и управления рисками, банки способны превентивно избегать проблемы или своевременно гасить последствия возникновения проблем, обеспечить предотвращение непредвиденных убытков, стабилизацию и увеличение выручки, эффективное использование собственных и привлекаемых ресурсов, контроль и сохранность активов.

До настоящего времени основными рисками для российской банковской системы остаются зависимость экономики от цен на полезные ископаемые, высокая концентрация активов у пя-



терки крупнейших банков и усиливающаяся роль банков с государственным участием, а также беспрецедентный рост необеспеченного потребительского кредитования.

Согласно рекомендациям Базельского комитета по банковскому надзору идентификация, оценка и мониторинг рисков должны производиться на постоянной основе как на уровне отдельных организаций, так и в рамках группы в целом.

Контрольная деятельность Счетной палаты в настоящее время и на ближайшую перспективу направлена на анализ возникающих рисков и оценку эффективности деятельности крупнейших системообразующих банков, Внешэкономбанка и иных субъектов, входящих в банковские группы, при реализации проектов, значимых для экономики государства и направленных на модернизацию и развитие инновационных отраслей экономики, на обеспечение становления ключевых элементов национальной инновационной системы. В число таких организаций входят управляющие компании, компании, работающие с непрофильными активами, а также кредитные организации, исполняющие функции агента Правительства Российской Федерации при приватизации государственного имущества в 2010–2012 годах.

Счетная палата как высший орган внешнего государственного аудита уделяет особое внимание тому, как в проверяемых кредитных организациях и институтах развития Внешэкономбанка организован внутренний контроль и управление рисками, насколько эффективны разработанные меры противодействия нарастанию рисков в банковском секторе. Прозрачность построения и результативность функционирования системы внутреннего контроля и управления рисками оптимизируют работу контролирующих органов и облегчают взаимодействие с бизнесом.

Как показали итоги контрольных мероприятий в ОАО «Банк Москвы», ОАО «Банк ВТБ», ОАО «Сбербанк России» и субъектах Внешэкономбанка, основными рисками устойчивости для кредитных организаций продолжает оставаться неконтролируемый рост кредитных рисков. Он усугубляется их сложноструктурированным характером при наличии у кредитной организации группы дочерних организаций, составляющих вместе банковскую группу или холдинг, каждая из которых, в свою очередь, может быть участником кредитных отношений как в роли заемщика, так и кредитора.

Парламентский орган финансового контроля по итогам проверки ОАО «Банк Москвы» обратил внимание на тот факт, что кредитная организация за счет выявленных пробелов в системах контроля имела возможность обходить ограничения, установленные для снижения объемов рискованного кредитования, и сформировать крайне неустойчивый кредитный портфель. Его санация в итоге проводилась с привлечением значительных финансовых ресурсов государства (объем только возмездной финансовой помощи по санации ОАО «Банк Москвы» составил около 300 млрд рублей). При этом Счетная палата не заменяет в рамках своего контроля регулятора, так как Банк России не оценивает совокупных рисков банковских холдингов, включающих в себя и некредитные организации, и не обязан обеспечивать контроль за относимым к некредитным организациям Внешэкономбанком.

Поддержание устойчивых темпов кредитования российской экономики и покрытие принятых рисков невозможно без повышения капитализации банковского сектора. Капитал традиционно играет роль «буфера», компенсируя текущие потери банка.

По данным контрольных мероприятий, достаточной капитализации российских банков препятствуют слабая диверсификация бизнеса по отраслям (основной объем кредитов предоставляется предприятиям торговли) и высокая степень концентрации корпоративного кредитного портфеля на отдельных заемщиках.

Следует сказать, что концентрация банковских услуг в России в региональном разрезе неоднородна. В отдельных субъектах Российской Федерации спрос на банковские продукты значительно опережает предложение, ограничена возможность получения банковских продуктов и услуг, в том числе привлечения банковских кредитов для населения сельских отдаленных регионов и малообеспеченных слоев населения.

В отношении малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей банковские кредиты малодоступны из-за отсутствия надежного обеспечения, усложненной процедуры получения и высокой стоимости обслуживания. Вместе с тем (и это имеет немаловажное значение) малые и средние предприятия более восприимчивы к производству инновационной продукции



и способствуют снижению рисков монопрофильного развития населенных пунктов и сопутствующих негативных явлений.

На повышение доступности банковских кредитов для бизнеса в целом и для малого и среднего бизнеса в частности указал Президент Российской Федерации В.В. Путин.

По данным проверок Счетной палаты, эффективному взаимодействию банков с субъектами малого и среднего предпринимательства способствуют введение новых кредитных процессов, стандартизация кредитных процедур, минимизация пакета документов, в результате чего происходит сокращение сроков принятия решения по кредитованию малого бизнеса.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации В.В. Путина о бюджетной политике в 2014–2016 годах поставлена задача создать новые механизмы финансирования развития инфраструктуры, в том числе максимально задействовать средства частных инвесторов, использовать механизмы государственно-частного партнерства, снять на законодательном уровне существующие сегодня для таких проектов ограничения, разработать методику их комплексной оценки и типовые соглашения, а также обеспечить действенный контроль за целевым использованием средств, в том числе с учетом опыта банковского сопровождения проектов. Опыт такого сопровождения есть у Сбербанка России. В 2013 году между ОАО «Сбербанк России» и ОАО «РусГидро» был заключен договор об осуществлении услуг по банковскому сопровождению строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока, что позволит государству в постоянном режиме проверять эффективность капитальных вложений и осуществлять контроль целевого использования средств. Счетной палатой в рамках проводимого в 2013 году мониторинга реализации открытым акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока будет проанализирована эффективность деятельности ОАО «Сбербанк России» в части организации банковского сопровождения проекта.

В 2012–2013 годах в рамках деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю за государственным долгом, банковской системой, Центральным банком Российской Федерации, кредитно-финансовыми учреждениями и финансовыми рынками было рассмотрено порядка 50 поступивших обращений граждан, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. При обработке данных запросов сотрудничество Счетной палаты и Банка России носит крайне конструктивный характер: орган получает первичную информацию, необходимую для подготовки ответов, и проводит консультации и совещания в случае рассмотрения более комплексных вопросов.

Отдельные обращения становятся источниками для открытия контрольных мероприятий, в рамках которых Банк России также может стать объектом проверки. Например, в 2013 году по запросу депутата Государственной Думы М.С. Рохмистрова была инициирована проверка целевого и эффективного использования Акционерным коммерческим банком «Национальный Резервный Банк» (ОАО) и государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» государственных средств, в том числе средств Банка России и средств имущественного взноса Российской Федерации, направленных на меры по предупреждению несостоятельности (банкротства) Акционерного коммерческого банка «Российский Капитал» (ОАО). В рамках данного контрольного мероприятия проверялась и деятельность Банка России как субъекта операций по поддержанию стабильности банковского сектора.

2013 год ознаменовался формированием условий для развития взаимоотношений Счетной палаты Российской Федерации в абсолютно новом направлении. В настоящее время для реализации задач преемственности государственной политики в области финансового сектора экономики и обеспечения бесперебойного функционирования регуляторного и надзорного процесса по решению Правительства Российской Федерации идет формирование и создание единого мегарегулятора на финансовом рынке России. Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР России) становится обособленным подразделением Банка России – службой Банка России по финансовым рынкам, и при сохранении своей независимости Банк России наделяется новыми полномочиями, которые еще больше оказывают влияние на всё экономическое развитие государства. За Банком России закрепляются соответствующие функции в отношении участников всех секторов финансо-



вого рынка: кредитных, страховых, инфраструктурных, микрофинансовых организаций, профессиональных участников рынка ценных бумаг и негосударственных пенсионных фондов.

В целом Счетная палата поддерживает данную новацию, хотя в ходе проведения контрольных мероприятий в некоторых банках выявлены проблемы, касающиеся деятельности банковских групп (ОАО «Промторгбанк», ОАО «Банк Москвы» и др.) и неспособности Банка России эффективно противостоять применяемым схемам из-за масштабного использования инструментов финансового рынка, в связи с чем контролируемый орган констатирует целый ряд возникающих в связи с этим рисков. Позиция Счетной палаты заключается и в том, что процесс перехода на новую модель регулирования должен быть проведен крайне взвешенно, чтобы не было ни пробелов, ни каких-либо коллизий в законодательной базе. А последние, в связи с исключительной сжатостью сроков, предусмотренных «дорожной картой» по передаче Банку России функций ФСФР России, уже начинают проявляться. Сейчас необходимы тщательная разработка пошаговых планов, исключающих возможность сбоев и вероятность потери части финансовых посредников, а также постепенная их реализация. Исходя из мировой практики создание мегарегулятора должно стать завершающим этапом сложного перехода, занимающего не менее 10–12 лет. Сегодня огромное число вопросов как в части правоспособности нового института, синхронизации его операций с Банком России, определения полномочий всех сторон, так и в части хозяйственных вопросов расходов, трудоустройства и инфраструктуры требуют решения и постоянного контроля извне.

При этом если деятельность ФСФР подвергалась контролю со стороны Счетной палаты на регулярной основе в рамках плановых, а также тематических проверок, то в отношении вновь созданной организационной структуры в составе Банка России функции контроля Счетной палаты ограничены. Это положение требует принятия соответствующих решений, так как ни один иной орган внешнего финансового контроля тем более не в состоянии обеспечить качественный анализ и оценку процессов развития «мегарегулятора» и оценить влияние этого процесса на экономику.

В связи с широким спектром вышеописанных рисков Счетная палата видит своей целью формирование условий для становления контроля над процессом создания и дальнейшего функционирования вновь созданного подразделения Центрального банка.

Другими направлениями деятельности Банка России, которые критичны с точки зрения значимости для государства, являются развитие национальной платежной системы, поддержка формирования международного финансового центра и т.д. Будучи областью пересечения интересов совсем разных групп (граждан государства, органов исполнительной власти, банковского сообщества, Банка России) и характеризующиеся широким спектром потенциально реализуемых рисков (как недостижения поставленных целей, так и фактически возможного ошибочного целеполагания, рисков излишних и неэффективных затрат ресурсов), они требуют контроля и пристального внимания со стороны Счетной палаты Российской Федерации.