

# УСТОЙЧИВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАБОТЫ ПАЛАТЫ РЕГИОНОВ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Ильяс Магомед-Саламович Умаханов

2013 год – знаковый для российского парламента. Исполняется 20 лет со дня принятия Конституции России и создания Федерального Собрания страны. За этот небольшой по историческим меркам срок пройден значительный путь, изменялся порядок формирования Совета Федерации, его состав и структура. Неизменными оставались место и роль палаты регионов как федерального конституционного органа, отражающего федеративный характер российской государственности.

## Международная деятельность

С самого начала своей работы Совет Федерации активно развивает межпарламентское сотрудничество как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

Приоритетным направлением остается укрепление взаимодействия с парламентами государств – участников Содружества Независимых Государств. Межпарламентские связи призваны содействовать углублению интеграционных процессов на пространстве СНГ, повышению уровня сотрудничества государств – членов Евразийского экономического сообщества, дальнейшему развитию Таможенного союза и Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана, созданию к 2015 году Евразийского экономического союза.

Совет Федерации активно работает в 20 международных парламентских организациях, сформированы двусторонние межпарламентские комиссии с Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Казахстаном, Киргизией, Молдовой, Таджикистаном, Узбекистаном, Украиной, Южной Осети-

1



21-Я СЕССИЯ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО ПАРЛАМЕНТСКОГО ФОРУМА, Г. ВЛАДИВОСТОК, ЯНВАРЬ 2013 ГОДА

2



ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ МЕЖДУ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СЕНАТОМ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, Г. АСТАНА, МАЙ 2013 ГОДА

ей, Абхазией, КНР и рядом других стран. Также действует 31 группа сотрудничества с парламентами иностранных государств.

Особое внимание уделяется развитию парламентского диалога со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества, «Большой двадцатки», Организации исламского сотрудничества.

Только за 2010–2012 годы по парламентской линии за рубеж было направлено более 600 делегаций, в Совете Федерации прошли встречи с представителями около 400 иностранных делегаций. С участием руководства Совета Федерации состоялись встречи с главами государств и правительств 51 страны, а также с 78 руководителями национальных парламентов, на которых, в частности, обсуждались вопросы, связанные с ратификацией международных договоров и соглашений РФ. За этот период Федеральным Собранием было ратифицировано 218 международных соглашений и договоров.

Важной парламентской опорой Содружества Независимых Государств за прошедшие годы стала Межпарламентская Ассамблея СНГ, председателем которой в настоящее время является Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Работа ассамблеи направлена на расширение и укрепление межпарламентского сотрудничества и интеграционных процессов в Содружестве, сближение национальных законодательств, создание общего экономического, правового и гуманитарного пространства.

Центральное место в работе МПА занимают вопросы модернизации модельного законодательства СНГ, разработка новых модельных и иных правовых актов по различным направлениям интеграции.

К настоящему времени ассамблея приняла 385 модельных законодательных актов и других документов. Из них 32 (в том числе Информационный кодекс) – в 2012 году, около 30 планируется принять до конца 2013 года (в том числе новую редакцию Налогового и Образовательного кодексов).

Проведенный анализ практического использования модельных законодательных актов в странах СНГ свидетельствует об их значительной роли в сближении и совершенствовании национальных законодательств.

Большое значение имело принятие инициированной МПА Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ. Этот документ стал базовым при организации выборов и работы миссий международных наблюдателей. В 2012–2013 годах миссии наблюдателей МПА участвовали в мониторинге президентских выборов в России, Армении и Азербайджане, парламентских выборов в Казахстане, Армении, Беларуси и Украине.

Советом Федерации большое внимание уделяется проработке вопросов интеграционного взаимодействия на евразийском пространстве. В рамках Межпарламентской Ассамблеи Евразийско-



3



ЗАСЕДАНИЕ ИНТЕГРАЦИОННОГО КЛУБА ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, Г. МОСКВА, ИЮНЬ 2012 ГОДА

4



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ РОССИИ И СТРАН ОРГАНИЗАЦИИ ИСЛАМСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (KAZANSUMMIT), Г. КАЗАНЬ, МАЙ 2012 ГОДА

го экономического сообщества (МПА ЕвразЭС) решаются вопросы приведения национального законодательства в соответствие с правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства, правового обеспечения формирования Евразийского экономического союза.

Активно работает Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации – открытая дискуссионная площадка для поиска решений актуальных проблем интеграции на постсоветском пространстве, совершенствования нормативно-правовой базы сотрудничества.

Самой крупной международной парламентской площадкой остается Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ). За прошедшее время сложился эффективный механизм взаимодействия российских представителей в ПАСЕ с органами государственной власти и общественными организациями субъектов РФ, в том числе при обсуждении в ПАСЕ правозащитной тематики, вопросов межконфессионального диалога, проблем беженцев, последствий грузино-югоосетинского конфликта.

Стала активно внедряться практика привлечения к работе российской делегации руководителей законодательных собраний, проведения стажировок молодых политиков и парламентариев. За прошедшее время стажировку на площадках ПАСЕ прошли представители 65 регионов РФ. На пленарном заседании ПАСЕ была предоставлена трибуна руководителю субъекта РФ.

Советом Федерации серьезное внимание уделяется работе на азиатском направлении. В первую очередь на такой авторитетной межпарламентской площадке, как Азиатско-Тихоокеанский парламентский форум (АТПФ). Россия – единственная из 28 стран-участниц, которая удостоилась чести проводить столь масштабный форум дважды: в 2007 году в Москве и 28–30 января 2013 года во Владивостоке.

По числу стран, количеству участников, выступающих, проектов резолюций 21-я сессия стала наиболее представительным форумом за всю историю его проведения. Во Владивосток прибыло более 350 делегатов из 28 стран (для сравнения: на юбилейном форуме в Токио в 2012 году – из 21 страны). Впервые за 20-летнюю историю в мероприятии в качестве наблюдателей приняли участие делегации Афганистана и Казахстана, 8 международных организаций: Организация Объединенных Наций, ПАСЕ, Парламентская Ассамблея ОБСЕ, Межпарламентский союз, Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества, Шанхайская организация сотрудничества и др.

Большое значение имело проведение «на полях» форума презентации программ развития регионов Сибири и Дальнего Востока, направленной на повышение их инвестиционной привлекательности. В этом контексте внимание парламентариев было привлечено к разрабатываемой государственной программе развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года. Успешно прошла презентация Российского фонда фундаментальных исследований, по итогам которой заключен ряд многосторонних соглашений в сфере науки и инноваций. Впервые также был проведен форум молодых парламентариев стран АТР. Участники встречи поддержали российские



инициативы о проведении на регулярной основе молодежных секций в рамках ежегодных сессий АТПФ, а также о создании интернет-портала для осуществления обмена информацией и лучшими законодательными практиками в сфере молодежной политики.

Форум находился в центре внимания российских и иностранных СМИ. Только за дни его проведения вышло более 1700 публикаций и репортажей, в том числе 105 сюжетов на телевидении и 28 на радио. По оценке Президента РФ В.В. Путина, итоги форума «будут способствовать обеспечению стабильности и процветания Азиатско-Тихоокеанского региона».

Значительно возрос авторитет российского парламента в Ассоциации европейских сенатов, которая включает в себя представителей 15 стран. По единодушному решению, принятому на последнем заседании ассоциации в июне 2013 года в Лондоне, Совету Федерации было предоставлено право проведения очередного (16-го) заседания в России. Это мероприятие должно пройти в мае 2014 года в Санкт-Петербурге.

Отдельным направлением работы Совета Федерации становится совершенствование парламентских механизмов сотрудничества Российской Федерации с исламскими странами (в том числе в рамках Организации исламского сотрудничества – ОИС).

В 2012–2013 годах в Казани Советом Федерации и Администрацией Президента Республики Татарстан в рамках Международного форума «Экономическое сотрудничество России и стран Организации исламского сотрудничества» были организованы межпарламентские площадки, направленные на развитие механизмов экономического и финансового сотрудничества России и ОИС, в том числе по парламентской линии.

Совет Федерации внимательно изучает законотворческий опыт субъектов Российской Федерации, особенно тех, где мусульмане составляют значительную часть или большинство населения. В ряде субъектов предпринимаются усилия по адаптации принципов исламского права в экономике и финансовой сфере к общероссийскому законодательству, внедрению оптимальных форм законодательного обеспечения развития связей с исламским миром.

## ВТО и Таможенный союз

Ключевыми документами международного сотрудничества последних лет стали Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО) и полный пакет документов, обеспечивающий начало работы Таможенного союза (России, Беларуси и Казахстана).

Для мониторинга процессов, происходящих в российской экономике в целом и в субъектах Федерации в условиях вступления в ВТО в частности, а также для выработки предложений по оперативной корректировке законодательства в 2012 году в Совете Федерации сроком на 5 лет создана Временная комиссия по мониторингу участия РФ в ВТО и Таможенном союзе.

Временная комиссия провела ряд заседаний, в том числе выездных (наиболее масштабные мероприятия прошли в Самаре и Пятигорске).

Обмен мнениями в рамках заседаний показывает актуальные для российских регионов проблемы и возможные риски вступления в ВТО для отдельных отраслей экономики. Многие субъекты Федерации не удовлетворены уровнем информации о конкретных условиях вступления РФ в ВТО и пока слабо представляют новые правила игры в сфере финансов, ценовой политики, субсидирования продукции и т.п.

Временной комиссией прорабатываются вопросы разработки проектов новых законов, призванных обеспечить адаптацию отечественной экономики к условиям членства России в ВТО, соответствия торгового режима на территории Таможенного союза правилам ВТО, а также создания эффективной системы мониторинга. Особое внимание уделяется обобщению и распространению накопленного регионами положительного опыта адаптации к условиям членства в ВТО и Таможенном союзе, в том числе в целях разработки региональных дорожных карт.





5



КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ ФОРУМ ГЛАВ ПАРЛАМЕНТОВ СТРАН «БОЛЬШОЙ ДВАДЦАТКИ», Г. ЭР-РИЯД, ИЮНЬ 2012 ГОДА

6



РАСПИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ ВРЕМЕННОЙ КОМИССИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО МОНИТОРИНГУ УЧАСТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВО ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ, Г. САМАРА, ОКТЯБРЬ 2012 ГОДА

В работе комиссии принимают участие Председатель Совета Федерации, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах, губернаторы и главы правительств субъектов Федерации, руководители федеральных и региональных министерств и ведомств, представители депутатского корпуса, научного и экспертного сообществ, промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

## Посредническая миссия

Российские парламентарии прилагают немалые усилия для мирного разрешения межгосударственных и внутривнутриполитических конфликтов на пространстве СНГ и в странах дальнего зарубежья (в частности, на территории бывшей Югославии, Южной Осетии и Абхазии, стран Северной Африки и Ближнего Востока).

В последнее время заметное место в международной посреднической деятельности Совета Федерации занимает сирийское направление.

В сентябре 2011 года накануне голосования в Совете Безопасности ООН Сирийскую Арабскую Республику посетила делегация Совета Федерации. Делегация была принята Президентом Сирии Башаром Асадом, провела встречи с председателем сирийского парламента, видными религиозными и общественными деятелями страны. Члены делегации были первыми иностранцами, которые посетили регионы, охваченные массовыми волнениями, встретились как с представителями официальных властей, так и с рядовыми жителями. С согласия Президента Сирии в ходе визита в Дамаске была осуществлена беспрецедентная на тот момент акция – проведены переговоры делегации с лидерами сирийской, в том числе непримиримой, оппозиции. В последующем в Совете Федерации состоялся ряд встреч с представителями различных оппозиционных сил Сирии с целью убедить их отказаться от языка ультиматумов и перейти к поискам общенациональных компромиссных решений. На встречах неизменно в приоритетном порядке рассматривались вопросы, связанные с обеспечением безопасности и законных интересов российских граждан, находящихся в Сирии.

Совет Федерации продолжает наращивать усилия на этом важном направлении в самых различных форматах.

## Гуманитарная сфера

Комитет Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике ведет активную работу. В 2012 году проведено 32 заседания, членами комитета в Государствен-



ную Думу было внесено 9 законопроектов, подготовлено более 200 поправок к 8 законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении.

Особое внимание уделялось работе по сопровождению вопросов правовой защиты и использования результатов интеллектуальной деятельности в России. По итогам проведенной работы было восстановлено почетное звание «Заслуженный изобретатель Российской Федерации», Правительством РФ инициирована разработка долгосрочной государственной стратегии в области интеллектуальной собственности.

В 2012 году принципиально важное значение обрело новое направление деятельности, связанное с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних. Широкий резонанс имели парламентские слушания «О концепции формирования Национального плана (Стратегии) действий в интересах детей Российской Федерации» (март 2012 года). 1 июня 2012 года, в Международный день защиты детей, Президент РФ В.В. Путин подписал Указ «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы». Для ее реализации был создан Координационный совет при Президенте РФ (во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко).

В 2013 году наиболее резонансным можно назвать Федеральный закон «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук...». Законопроект неоднозначно воспринимался в научном сообществе и в ходе обсуждения в парламенте претерпел серьезные изменения, в частности было принято 30 поправок, подготовленных с учетом предложений РАН, соавторами которых были члены Совета Федерации.

В итоге процедура реорганизации государственных академий наук пройдет без их предварительной ликвидации, сохранено право коллективов научных организаций избирать руководителей, ученым предоставляются возможности проводить и координировать фундаментальные и поисковые научные исследования.

Продолжается работа над совершенствованием законодательства в сфере культуры. Состоялось заседание Совета по государственной культурной политике при Председателе Совета Федерации, внесены изменения в федеральные законы «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», «О народных художественных промыслах», «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации».

К 20-летию принятия Конституции России и создания Совета Федерации при поддержке В.И. Матвиенко в регионах России проходит большое концертное турне государственного камерного оркестра «Виртуозы Москвы» под управлением всемирно известного скрипача и дирижера Владимира Спивакова. В октябре концерты с большим успехом прошли в северокавказских регионах.

Президент России В.В. Путин поддержал идею Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко провести в России в 2014 году Год культуры.

Важное направление работы в сфере информационной политики связано с развитием интернет-телевидения Совета Федерации как эффективного инструмента взаимодействия палаты с гражданским обществом, в том числе с использованием региональных кабельных сетей.

Завершается работа по созданию Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, а также Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ. В Совете Федерации на регулярной основе проводятся встречи с молодыми представителями зарубежных государств, в рамках которых обсуждаются вопросы развития молодежного парламентаризма и молодежных обменов.

В целом Совет Федерации встречает юбилей как сложившаяся, зрелая парламентская структура с накопленным авторитетом в международной среде и устойчивыми приоритетами в работе в гуманитарной сфере.