ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНЫХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
Валерий Владимирович Рязанский

Сегодня более 1 млрд человек, или около 15% населения мира[1], живут с какой-либо формой инвалидности, из них почти 200 млн испытывают серьезные трудности в жизнедеятельности[2].

Как отмечается Всемирной организацией здравоохранения, в предстоящие годы распространенность инвалидности в мире будет увеличиваться. Прежде всего это произойдет из-за старения населения и повышенного риска инвалидизации среди пожилых людей, а также в связи с глобальным ростом таких тяжелых хронических болезней, как диабет и сердечно-сосудистые заболевания, рак и психические расстройства.

Во всем мире люди с инвалидностью, по сравнению с не инвалидами, имеют более низкий уровень здоровья и образования, меньшую экономическую активность и более высокие показатели бедности. Отчасти это связано с тем, что инвалиды сталкиваются с барьерами, препятствующими их доступу к услугам здравоохранения, образования, занятости и транспорта, а также к информации.

Политика Организации Объединенных Наций (ООН) в отношении инвалидов ориентирована на обеспечение равных прав и возможностей инвалидов, а не только на их социальную защиту. Основная цель этой политики – обеспечение всестороннего и реального участия инвалидов в политической, экономической, социальной и культурной жизни государств.

Основные принципы и подходы, выработанные международным сообществом, нашли свое воплощение во Всемирной программе действий в отношении инвалидов, утвержденной ООН в 1982 году[3].

---

[1] Согласно оценке глобальной численности населения 2010 года.

[2] Всемирный доклад об инвалидности. Резюме. 2011. ВОЗ, Всемирный банк // http://www.who.int/disabilities/world_report/2011/summary_ru.pdf.

[3] Принята Резолюцией 37/52 ГА ООН от 03.12.1982.

1

ВОЗРОЖДЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО ОБЛИКА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2

НА ВСТРЕЧЕ СО СТАРШИМ ПОКОЛЕНИЕМ

Дальнейшее развитие эти принципы получили в Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов[4], принятых в 1993 году. Стандартные правила охватывают практически все аспекты жизни инвалидов.

В 1992 году ООН провозгласила 3 декабря Международным днем инвалидов. Ежегодное проведение этого дня способствует лучшему пониманию проблем инвалидности, а также помогает интеграции инвалидов в общество.

13 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о правах инвалидов[5] (далее – Конвенция).

Конвенция определяет основные принципы по обеспечению прав инвалидов в различных сферах их жизнедеятельности. Государства, ратифицировавшие ее, обязаны принимать меры по созданию условий для полного вовлечения инвалидов во все аспекты жизни, а также содействовать максимальной реализации их физических, умственных, социальных и профессиональных способностей. Конвенция содержит статьи об индивидуальной мобильности инвалидов, о свободе выражения мнений и убеждений, о доступе к информации, о неприкосновенности частной жизни, об уважении дома и семьи, об образовании, о здоровье и реабилитации.

Российская Федерация подписала Конвенцию о правах инвалидов 24 сентября 2008 года[6], в связи с чем приняла на себя ряд серьезных обязательств по обеспечению надлежащего уровня гарантий для людей с ограниченными возможностями.

В нашей стране 13,2 млн инвалидов, что составляет почти 9% населения. По экспертным оценкам, к 2015 году таких граждан в нашей стране будет уже 15,5 млн. Основная часть инвалидов, а это 8,7 млн, – лица пенсионного возраста. Среди инвалидов 550 тыс. детей (4% от общего числа инвалидов).

Сегодня многие инвалиды испытывают большие трудности в повседневной жизни. Им сложно вместе со всеми учиться, работать, отдыхать, пользоваться общественным транспортом, посещать магазины, музеи, театры, заниматься спортом.

Например, только 20% инвалидов трудоспособного возраста заняты трудовой деятельностью[7], хотя большинство из них хотят и могут работать. Это происходит из-за того, что государство не создало все необходимые условия и инфраструктуру для обеспечения инвалидов работой. В свою очередь, у работодателей существуют предубеждения против работника-инвалида, они не заинтересованы в приеме инвалидов на работу, в создании им специальных условий труда.

Российские инвалиды сталкиваются со значительным дефицитом медицинских, реабилитационных и социальных услуг. В настоящее время для граждан, имеющих глухоту, необходимо 7,6 тыс. сурдопереводчиков, тогда как сейчас в стране имеется только 1,1 тыс. таких специалистов.

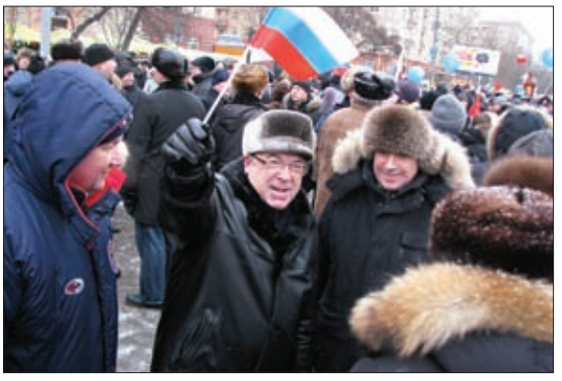
[4] Приняты Резолюцией 48/96 ГА ООН от 20.12.1993.

[5] Принята в Нью-Йорке 13 декабря 2006 года Резолюцией 61/106 на 76-м пленарном заседании 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

[6] Распоряжение Президента Российской Федерации от 05.08.2008 №450-рп.

[7] Концепция совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов.

3



НА МИТИНГЕ В ПОДДЕРЖКУ ИЗБРАНИЯ ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИИ В.В. ПУТИНА

4

ОБЩЕНИЕ С ПОДРАСТАЮЩИМ ПОКОЛЕНИЕМ

В собаках-проводниках нуждаются многие инвалиды по зрению, особенно имеющие инвалидность I группы, в то время как обеспечены собаками-проводниками немногим более половины таких инвалидов[8]. В России сегодня только одна школа по подготовке таких собак, что создает большую очередь на их получение.

Значительные проблемы наблюдаются с обеспечением инвалидов реабилитационными услугами. Как показывает практика, инвалиды не всегда могут получить протезы, коляски и другие реабилитационные средства необходимого качества[9].

Поэтому нужны реальные меры по интеграции инвалидов во все сферы жизни, по преодолению их общественной изоляции.

Необходимо отметить, что действующее законодательство в сфере социальной защиты в целом соответствует нормам Конвенции. Основополагающий в этой сфере Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»[10] определяет государственную политику России в этой области и базируется на международных принципах и нормах о правах и свободах человека.

Вместе с тем Конвенция содержит много новых для нашей страны положений. Для ратификации Конвенции потребуется внесение дополнений в законодательство Российской Федерации.

Например, в нашей стране инвалидность в основном связана с медицинскими аспектами и расценивается как болезнь и нетрудоспособность, в то время как Конвенция определяет инвалидность как проблему деятельности человека в условиях ограничений, которое создает общество. При этом к таким барьерам относятся не только технологическая неприспособленность для инвалидов зданий, учреждений, транспорта, информационных и коммуникационных услуг, но и основанное на негативных стереотипах и предубеждениях отношение к инвалидам.

Дальнейшее развитие законодательства Российской Федерации будет нацелено на устранение таких препятствий. Определенные шаги в этом направлении уже сделаны.

Так, в 2010 году вступил в силу Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»[11]. Он содержит конкретные требования в части доступности для инвалидов любых объектов, в том числе и на стадии проектирования. Это касается и внутренней планировки здания, и эвакуационных путей, и услуг транспортной инфраструктуры. Были внесены изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации[12], в том числе и в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», устанавливающие обязательные требования к техническим средствам реабилитации, средствам связи и информатики, обеспечивающим доступность для инвалидов среды жизнедеятельности.

[8] По информации Счетной палаты РФ, потребность инвалидов по зрению в собаках-проводниках была удовлетворена в 2009 году на 57%, в 2010 году – на 53%.

[9] По информации Счетной палаты РФ, заявки инвалидов на обеспечение ТСР в отдельных регионах в 2009–2011 годах были удовлетворены только на 60–80%. Основные причины – недостаточное государственное финансирование, а также рост цен на ТСР.

[10] Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ.

[11] Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ.

[12] Федеральный закон от 19.07.2011 №248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании».

5

ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

6

РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ

Важным шагом обеспечения интеграции инвалидов в общественную и политическую жизнь стало принятие в 2011 году Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан»[13]. Этот закон напрямую нацелен на приведение законодательства о выборах в соответствие с нормами Конвенции о правах инвалидов. Эти изменения позволят людям с ограниченными возможностями наравне с другими избирателями реализовывать свои права как в период предвыборной агитации, так и непосредственно на избирательном участке или при голосовании вне помещения для голосования. Так, норма о предоставлении Пенсионным фондом один раз в полгода сведений о численности на соответствующей территории избирателей (участников референдума), являющихся инвалидами, с указанием групп инвалидности позволит руководителям избирательных комиссий своевременно принять меры по обеспечению физической доступности избирательных участков для людей с инвалидностью.

Для инвалидов по зрению на избирательных участках должны быть специальные стенды с информацией, выполненной крупным шрифтом и (или) с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Предусмотрено изготовление специальных трафаретов для самостоятельного заполнения инвалидом бюллетеня. Также предусматривается возможность для избирателя, который не может самостоятельно расписаться в получении бюллетеня, воспользоваться помощью другого избирателя не только на участке для голосования, но и вне помещения для голосования.

В конце 2011 года после широкого общественного обсуждения был принят Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»[14]. Закон связывает доступность медицинской помощи с транспортной доступностью медицинских организаций для населения, в том числе для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями передвижения. Закон содержит нормы о системе профилактики заболеваний и инвалидности. Регулирует вопросы реабилитации и санаторно-курортного лечения как важных факторов улучшения качества жизни, сохранения работоспособности граждан. На основе закона должна быть создана современная эффективная система, гарантирующая всем гражданам Российской Федерации доступную и качественную медицинскую и профилактическую помощь.

Федеральным законом «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»[15] органам местного самоуправления предоставляется право оказывать поддержку общественным объединениям инвалидов за счет средств местных бюджетов, чем устраняется имевшийся пробел в законодательстве. Также устанавливается обязанность этих органов привлекать полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих их интересы. Это обеспечит учет мнения инвалидов при принятии управленческих решений на уровне местного самоуправления, что особенно важно для формирования доступной среды для инвалидов.

[13] Федеральный закон от 14.06.2011 №143-ФЗ.

[14] Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ.

[15] Федеральный закон от 06.11.2011 №299-ФЗ.

С целью реализации права инвалидов на парковку и стоянку автотранспортных средств значительно усилена административная ответственность за нарушение правил остановки или стоянки около предприятий торговли, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений и др.[16]. Эта мера позволит обеспечить инвалидам специальные места для парковок, что даст возможность беспрепятственно посещать необходимые им организации и учреждения.

С 1 января 2012 года увеличен размер ежегодной денежной компенсации инвалидам их расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников с 10 тыс. до 17,4 тыс. рублей, а также введен механизм индексации этих выплат[17].

В рамках подготовки к ратификации Конвенции осуществляется разработка проекта федерального закона[18], вносящего изменения более чем в 20 законодательных актов, регулирующих основные вопросы жизнедеятельности инвалидов. Эти изменения нацелены на создание правовых, финансовых и организационно-структурных условий обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры, транспорта, информации и услуг. Законопроект коснется также повышения эффективности государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов.

В марте 2011 года Правительство Российской Федерации утвердило государственную программу «Доступная среда»[19], которая направлена на создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни. Сроки реализации этой программы – 2011–2015 годы.

Программа позволит увеличить количество школ, в которых будет создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая инвалидам обучаться вместе с другими детьми. В настоящее время в России таких школ всего 2%, к 2015 году должно стать 20%.

Будет увеличено число транспортных средств, оборудованных для перевозки инвалидов. К 2015 году 50% от общего объема вещания общероссийских телеканалов будут иметь субтитры, тогда как в настоящее время телепрограмм с субтитрами около 15%. Должно возрасти количество рабочих мест для инвалидов, а также реформирована медико-социальная экспертиза.

Программа имеет комплексный и межведомственный характер. Исполнителями программы помимо Минздравсоцразвития России являются еще восемь министерств и ведомств[20].

Реализация Программы будет осуществляться в два этапа. На первом этапе, в 2011 и 2012 годах, предстоит провести обследование и паспортизацию объектов и услуг для инвалидов в регионах, определить наиболее приоритетные из них в здравоохранении, в сфере культуры и образования, спорта и физической культуры, на транспорте, разработать дополнительные нормативные документы.

Уже началась реализация двух пилотных проектов. В Республике Татарстан, Тверской и Саратовской областях будет отработан процесс формирования доступной среды на уровне региона, а в Республике Хакасия, Удмуртской Республике и Тюменской области – механизмы поэтапного совершенствования медико-социальной экспертизы.

На втором этапе, с 2013 по 2015 год, предполагается проведение работ по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Программа содержит самостоятельный раздел – основные меры правового регулирования. Планируется актуализировать положения национальных стандартов Российской Федерации, сводов правил, строительных норм, иных нормативных документов, устанавливающих требования доступности для инвалидов к зданиям и сооружениям.

---

[16] Федеральный закон от 04.06.2011 №127-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5.43 и 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

[17] Федеральный закон от 30.11.2011 №355-ФЗ «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

[18] Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов», разрабатывается Минздравсоцразвития России.

[19] Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2011 №175 «О государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы».

[20] Минспорттуризм России, Минтранс России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минкомсвязь России, Минрегион России, Минпромторг России, Федеральное медико-биологическое агентство.

Очень важно, что программа реализуется совместно с общественными объединениями инвалидов. Это позволит скоординировать усилия государства и общества, а также поможет установить обратную связь и организовать действенный контроль за реализацией программы.

Безусловно, разработка и реализация госпрограммы «Доступная среда» – это очень серьезный шаг к ратификации Конвенции о правах инвалидов.

В ближайшие годы «должна быть сформирована система социальной мобильности, социальных лифтов, соответствующая современному обществу, в том числе – это полное преодоление какой-либо дискриминации инвалидов, обеспечение их равного доступа ко всем жизненным благам и к хорошей работе»[21].

[21] Путин В.В. Россия сосредотачивается – вызовы, на которые мы должны ответить. 16 янв. 2012 // http://www.putin2012.ru.