

НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ
Константин Олегович Ромодановский

Миграция – это живой, изменчивый процесс. Сегодня миграция приобретает практическое значение для решения экономических задач государства, это один из факторов, напрямую влияющих на демографию, национальную безопасность страны.

2012 год – юбилейный для Федеральной миграционной службы. Служба была образована в 1992 году, в нелегкое для страны время, когда распался Советский Союз и бывшие союзные республики в одночасье стали независимыми государствами. На образовавшемся постсоветском пространстве началась «эпоха переселения»: пришли в движение многомиллионные массы людей, сотни тысяч беженцев устремились в Россию, спасаясь от войн, преследований, экономических и бытовых передряг. Первый российский парламент и правительство молодой страны приступили к решению остро стоящих миграционных проблем. Было необходимо наладить государственно-правовое регулирование миграционных потоков: вынужденной миграции, иммиграции, расселения собственного населения, трудовой миграции. Постепенно обозначились такие направления деятельности Службы, как профилактика и борьба с нелегальной миграцией, а также защита, поддержка и содействие добровольному переселению в Россию соотечественников из-за рубежа и др. Очевидно, что решение о создании Федеральной миграционной службы в те годы было очень своевременным.

По сравнению с первыми годами существования функции Службы значительно расширились. Теперь в ее ведение входят: выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, регистрационный учет российских граждан и миграционный учет иностранных граждан, лиц без гражданства, производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда, проживания и временного пребывания в Российской Федерации. Кроме этого, Федераль-

ная миграционная служба осуществляет контроль за соблюдением иностранными гражданами правил проживания, временного пребывания, трудовой деятельности в Российской Федерации и т.д.

Федеральная миграционная служба постоянно развивается, модернизируется в соответствии с запросами времени и с учетом перспектив на будущее. Особо значимые изменения произошли в последние годы. ФМС России стала одним из первых ведомств, которое начало активно внедрять в свою деятельность информационные технологии. Теперь подать документы на оформление паспорта, регистрацию можно с помощью «Портала государственных услуг» (gosuslugi.ru). Была создана, успешно действует и постоянно модернизируется Государственная информационная система миграционного учета (ГИСМУ), которая позволяет оперативно, в ежедневном режиме оценивать миграционную ситуацию в стране, анализировать и прогнозировать ее развитие. Так, по данным ГИСМУ, в Россию ежегодно въезжает 13–14 млн иностранных граждан, 77% из которых – граждане СНГ, 10% – граждане Евросоюза. По обобщенным данным на I квартал 2012 года в стране находилось около 9,7 млн иностранных граждан, из них 1,4 млн законно работали, 3,5 млн приехали в гости, на лечение, учебу, с другими целями.

Одним из приоритетных направлений работы ФМС России остается реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, которая действует с 2006 года. К концу 2011 года в ней участвовали 38 регионов, почти половина регионов Российской Федерации, которые приняли около 70 тыс. соотечественников, в основном из государств СНГ.

С 2010 года Россия вступила в конкурентную борьбу за умы. Максимум преференций создается для высококвалифицированных специалистов. В миграционном законодательстве уже предусмотрено 18 режимов пребывания и 7 режимов осуществления трудовой деятельности. В планах Службы расширение возможностей привлечения квалифицированных, компетентных, способных адаптироваться в российском обществе специалистов из-за рубежа. Только в 2011 году было выдано 38 тыс. документов для квалифицированных и высококвалифицированных специалистов, востребованных в нашей экономике.

Еще одно нововведение 2010 года – патент. Этот документ дает право иностранному гражданину работать у физического лица. С каждым днем спрос на патент увеличивается.

Сейчас одной из злободневных тем стала адаптация и интеграция мигрантов. За 20 лет, прошедшие с распада СССР, в независимых ныне странах – бывших советских республиках – выросло поколение молодых людей, не знающих русский язык, культуру, традиции, нормы поведения, принятые в российском обществе. Но именно они едут на заработки в Россию. Незнание языка, законодательства Российской Федерации создает трудовым мигрантам трудности в работе, делает легкой добычей для мошенников, а кроме того, увеличивает напряжение в российском обществе.

В ФМС России с 2010 года развивается соответствующее направление работы. Налажено тесное взаимодействие территориальных органов Службы более чем с 800 национальными объединениями, диаспорами и землячествами. К работе активно привлекаются общественные и религиозные объединения.

ФМС России был инициирован пилотный проект по доиммиграционной подготовке. В Киргизии и Таджикистане на базе ПТУ организованы группы претендентов на работу в России. Они осваивали одну из рабочих профессий, учили язык, знакомились с российским законодательством. Первые выпускники начали работать в Санкт-Петербурге.

При участии Федеральной миграционной службы был подготовлен законопроект, обязывающий иностранных граждан, работающих в сфере обслуживания и ЖКХ, владеть на базовом уровне русским языком.

Миграционный контроль остается одной из важнейших сфер деятельности ФМС России. Проверка законности пребывания на территории России и осуществления трудовой деятельности иностранных граждан возложена на Управление иммиграционного контроля ФМС России.

ФМС России решает новые задачи в сфере миграции во взаимосвязи с развитием интеграционных процессов на постсоветском пространстве, созданием Таможенного союза, в перспек-



тиве – Евразийского союза. Ведется работа по формулированию единых подходов к решению пограничных и визовых вопросов, противодействию незаконной миграции граждан из третьих стран.

ФМС России сегодня – это федеральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере миграции. В каждом российском регионе действуют управления Федеральной миграционной службы. Представительства ФМС России и представители ФМС в составе дипломатических представительств Российской Федерации работают в семи странах бывшего СССР: в Латвийской Республике, Киргизской Республике, Республике Армения, Республике Таджикистан, в Туркменистане, в Республике Молдова, на Украине. Сейчас в ФМС России трудится около 35 тыс. человек, и перед ними стоит ответственная задача по претворению в жизнь миграционной политики государства, продвижению нововведений и оперативных решений.

Возглавляет Службу директор Федеральной миграционной службы, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. С 2005 года Службу возглавляет Константин Олегович Ромодановский, который также является заместителем председателя Правительственной комиссии по миграционной политике.

При ФМС России действуют Научный и Общественный советы.

Научный совет Федеральной миграционной службы является постоянно действующим совещательным органом по вопросам научного и научно-технического обеспечения деятельности ФМС России и ее территориальных органов по реализации государственной миграционной политики Российской Федерации, внедрения и распространения новых эффективных форм и методов работы в сфере миграции.

Общественный совет при ФМС России работает с 2010 года и является постоянно действующим совещательным органом при Федеральной миграционной службе, решения которого носят рекомендательный характер.

Общественный совет обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации с ФМС России в целях привлечения представителей общественных, профессиональных и творческих объединений к выработке основных направлений государственной политики в сфере миграции, претворению в жизнь принципа гласности и открытости деятельности ФМС России.

Служба постоянно развивается, модернизируется в соответствии с запросами общества и экономики. Новые акценты в миграционной политике и требования к работе ФМС России были поставлены Председателем Правительства Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в статьях «Россия: национальный вопрос» и «Строительство справедливости. Социальная политика для России», а также в выступлении на итоговой коллегии ФМС России.

Реализация поставленных В.В. Путиным задач предусмотрена в Концепции миграционной политики до 2025 года (далее – Концепция). В работе над этим документом приняли участие представители самого широкого круга экспертов.

Проект прошел обсуждения в Общественной палате, Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Концепция была заслушана на заседании и одобрена Советом Безопасности Российской Федерации в апреле 2012 года. В Концепции отражены рекомендации и предложения Администрации Президента, Совета Безопасности, Государственной Думы и Совета Федерации. Проект получил положительную оценку Международной организации труда, Всемирного банка, Международной организации по миграции. Проект был опубликован в Интернете и активно обсуждался всеми слоями общества.

В числе нововведений Концепции расширение возможностей для желающих принять гражданство России, в первую очередь для специалистов востребованных специальностей, обладающих высоким потенциалом для адаптации и интеграции в российское общество. В этих целях планируется провести модернизацию институтов разрешения на временное проживание и вида на жительство. Кроме этого, в Концепции предлагается предоставить претендентам на российское гражданство возможность получать вид на жительство по балльной системе (количество набранных баллов зависит от уровня образования, востребованности профессии, степени владения русским языком и т.д.).



Предусмотрены дифференцированные режимы пребывания, наличие преференций для востребованных категорий трудовых мигрантов. Планируется создание программ краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции. Большое внимание уделено образовательной миграции. Одной из составных частей этой работы стало введение обязательного экзамена по русскому языку, истории России, основам законодательства Российской Федерации для трудящихся-мигрантов, закрепленного Указом Президента России «Об обеспечении межнационального согласия» от 7 мая 2012 года.

Противодействие незаконной миграции – одна из приоритетных задач, обозначенная в Концепции. Предусмотрены не только запретительные меры и ужесточение ответственности как для самих мигрантов, так и для работодателей, использующих труд нелегалов. Важнейшим фактором эффективной борьбы с незаконной миграцией станет развитие информационных технологий, с помощью которых предполагается усовершенствовать систему контроля въезда, выезда и пребывания иностранных граждан на территории России.

Большинство миграционных проблем невозможно решить без учета мировых тенденций, международного опыта в этой сфере. В связи с этим стратегическим направлением останутся сотрудничество миграционных ведомств государств – участников СНГ, дальнейшее развитие диалога Россия – ЕС.

Для реализации положений Концепции, развития намеченных стратегических направлений разрабатываются планы мероприятий, осуществлять которые будут в первую очередь сотрудники Федеральной миграционной службы.