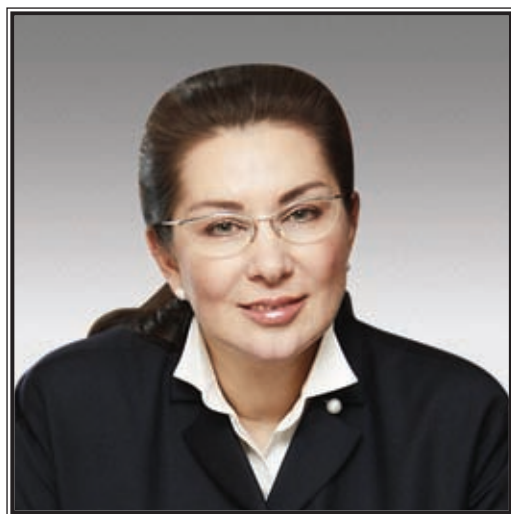


ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОДНЫХ РЕСУРСОВ: ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2008–2011 ГОДАХ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ
Марина Валерьевна Селивёрстова

Уважаемые читатели «Федерального справочника»! Вы познакомились с Федеральным агентством водных ресурсов, его полномочиями и основными функциями на страницах 24-го номера издания.

Агентству восемь лет. На итоговой расширенной коллегии Росводресурсов, которая по традиции состоялась во Всемирный день воды 22 марта 2012 года, были подведены основные итоги деятельности ведомства. Особое внимание было уделено последнему четырехлетию, обозначенному знаковыми вызовами как в нормативно-правовом регулировании, так и в плане природно-климатических и техногенных факторов.

Задачи Агентства сформулированы и определены рядом программных документов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Стратегией социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, детализированы Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года.

Основная цель деятельности – устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и минимизации негативного воздействия вод.

Для достижения этой цели Агентство решает три основные задачи, описанные в Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Росводресурсов на 2010–2012 годы. Целевые показатели на период до 2012 года были утверждены Правительством Российской Федерации в рамках карты проекта 33 «Повышение эффективности использования водных ресурсов».

Действия Агентства по решению задач для достижения цели определены основными вызовами отчетного периода:

- внедрение нового Водного кодекса Российской Федерации;
- маловодье на Волжско-Камском каскаде и Цимлянском водохранилище;

1



ВОДОЗАБОРНЫЙ УЗЕЛ НА Р. САМУР В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

2

ГИДРОУЗЕЛ СОРОЧИНСКОГО ВОДОХРАНИЛИЩА НА Р. САМАРЕ
В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

- авария на Саяно-Шушенской ГЭС;
- половодье на р. Томь и осенний паводок на реках Черноморского побережья Краснодарского края;
- Олимпиада-2014;
- совершенствование правового положения бюджетной сети (Федеральный закон от 8 мая 2010 года №83-ФЗ);
- госуслуги в электронном виде;
- трансграничное водное сотрудничество с Китаем и Азербайджаном.

Задача обеспечения потребностей в водных ресурсах разрешается посредством реализации широкого спектра работ:

- строительства новых и восстановления проектных мощностей уже действующих водохранилищ;
- оптимизации использования располагаемых водных ресурсов (через режимы и параметры водопользования в договорах исходя из условий водности конкретного периода);
- установления квот забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод.

Для обеспечения потребностей вододефицитных регионов в водных ресурсах в отчетный период были введены в эксплуатацию восемь объектов. Начато строительство семи крупных водохранилищ (на балке Шурдере в Республике Дагестан, Элистинское в Республике Калмыкия, Курское на р. Тускарь Курской области – общим объемом свыше 400 млн куб. м. Сроки окончания строительства – 2013–2015 годы.

Завершены и введены в эксплуатацию: система водообеспечения Республики Дагестан на р. Самур (рис. 1), Сорочинское водохранилище на р. Самаре в Оренбургской области (рис. 2), Шемуршинское водохранилище в Республике Чувашия, Чермозский пруд и пруд на р. Лысьве в пос. Зюкайка Пермского края и другие объекты.

Выполненные работы обеспечили восстановление проектных мощностей и прирост водоотдачи водохранилищ общим объемом 520 млн куб. м.

Оптимизация режимов использования водных ресурсов водохранилищ – один из важнейших элементов решения задачи обеспечения потребностей в водных ресурсах и предупреждения и снижения последствий наводнения одновременно.

В Агентстве действуют 12 межведомственных оперативных групп по регулированию режимов работы крупнейших водохранилищ Российской Федерации (Колымского, Зейского, Бурейского, Новосибирского водохранилищ, Волжско-Камского, Вилюйского, Ангара-Енисейского, Выгского, Кемского и Ковдинского каскадов, водохозяйственного комплекса р. Кубани, водохранилищ Москворецкой системы, Вазузской гидротехнической системы и водораздельного бьефа канала имени Москвы, водохранилищ северного склона Волго-Балтийского водного пути, Цимлянского, Ириклинского, Краснодарского водохранилищ).



Особенную сложность решение этой задачи приобретает в условиях маловодья. В 2009–2011 годах в связи с продолжительной атмосферной и почвенной засухой сформировался чрезвычайно низкий приток к водохранилищам Волжско-Камского каскада (ВКК), совокупным объемом дефицита около 120 куб. км, превышающим полезный общий объем каскада в 80 куб. км.

В то же время за счет аккумулирующих возможностей водохранилищ каскада, благодаря многовариантным математическим расчетам и обоснованиям режимов были обеспечены в установленных правилами пределах специальные весенние попуски для обводнения Волго-Ахтубинской поймы и дельты Волги, сельскохозяйственная и рыбохозяйственная полки. В полном объеме в отчетный период обеспечены гарантированные потребности всех водопользователей ВКК: жилищно-коммунального хозяйства, объектов экономики, транспорта, энергетики.

География маловодья расширяется. В 2008–2011 годах сложилась крайне неблагоприятная гидрологическая обстановка в одном из важнейших водно-транспортных узлов юга России – бассейне Дона. Приток к важнейшему источнику питьевого и хозяйственного водоснабжения – Цимлянскому водохранилищу – сократился и составил в 2011 году 45% от нормы. В таких условиях задача устойчивого обеспечения водными ресурсами требовала организации ежедневного мониторинга водохозяйственной обстановки и постоянной аналитической расчетной работы по подготовке вариантов режимов.

Результат этой работы – устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса и обеспечение гарантированных потребностей в полном объеме. Ни один лимит не был ограничен или пересмотрен.

Предоставление права пользования водными объектами – правовая форма обеспечения потребностей широкого круга водопользователей в водных ресурсах, дающая возможность через условия договора оптимизировать водопользование.

В отчетный период произошло существенное изменение самой структуры права пользования водными объектами в связи с вступлением в силу нового Водного кодекса Российской Федерации, заменившего лицензию на договор. Идет постепенное замещение лицензий договорами и по состоянию на 1 января 2012 года в Государственном водном реестре зарегистрировано 45 248 разрешительных документов (лицензий, срок действия которых не истек, договоров и решений).

Предоставление права пользования водными объектами напрямую связано с задачей последующего администрирования доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами.

Как следствие, в период 2008–2011 годов существенно стала изменяться и структура доходов федерального бюджета от платного водопользования: налоговые платежи замещались все большим объемом платы, ответственность за сбор которой возложена на Росводресурсы как главного администратора этого вида доходов.

В этот же период активно формировалась трехуровневая система администрирования доходов, в которую органично были встроены уполномоченные органы субъектов Российской Федерации.

Общий объем доходов федерального бюджета за этот период составил 56,9 млрд рублей, или 110% от планового задания.

Задача минимизации негативного воздействия вод на жизнедеятельность населения и функционирование объектов экономики решается строительством сооружений инженерной защиты, выполнением превентивных противопаводковых мероприятий, повышающих пропускную способность водотоков, срезкой пиков паводковых вод водохранилищами.

В 2008–2011 годах построено более 250 объектов общей протяженностью свыше 400 км. Среди них защитные сооружения г. Кызыла в Туве, объекты инженерной защиты гг. Ленска (рис. 3) и Якутска в Якутии, береговые защитные сооружения г. Архангельска, берегоукрепления Воткинского водохранилища в Усть-Качке Пермского края (рис. 4).

С целью минимизации вредного воздействия вод выполнены дноуглубительные и русло-регулирующие работы на 530 участках рек общей протяженностью более 2,5 тыс. км. Данные мероприятия позволили минимизировать вредное воздействие вод в паводковый период в г. Томске, Архангельской и Вологодской областях, Республике Саха (Якутия) и других регионах.



3



ИНЖЕНЕРНАЯ ЗАЩИТА Г. ЛЕНСКА

4



БЕРЕГООУКРЕПЛЕНИЕ ВОТКИНСКОГО ВОДОХРАНИЛИЩА В РАЙОНЕ ПОС. УСТЬ-КАЧКА (II ОЧЕРЕДЬ)

Вынужденный рукотворный прецедент зимнего паводка мог случиться в г. Минусинске Красноярского края. После аварии на Саяно-Шушенской ГЭС обозначились перспективы ее неперспективной эксплуатации и необходимость форсированной сработки водохранилища в зимнее время. Дополнительным лимитирующим фактором стала необеспеченность Минусинска инженерными защитами, в складывающейся ситуации город подвергался зимним затоплениям. Специалистами Агентства в кратчайший срок был разработан и реализован проект дноуглубительных работ на участках Енисея, исключивший затопление и позволивший пропустить требуемые сбросные расходы.

К инструментарию обеспечения безопасности населения и объектов относится регулирование режимов работы водохранилищ с целью срезки пиков весеннего половодья и паводков. Эта задача штатно разрешалась на всех каскадах и водохранилищах силами созданных межведомственных оперативных групп.

Особо следует отметить особенности регулирования Ангаро-Енисейского каскада и Саяно-Шушенской ГЭС. С 18 августа 2009 года – момента аварии – и до настоящего времени специалистами Агентства, смежных агентств и служб проделана большая работа по прогнозированию гидрологической обстановки, мониторингу технического состояния сооружений ГЭС, расчетному обоснованию и установлению безопасных режимов работы гидроузла в условиях неперспективной эксплуатации.

За этот период состоялось более 250 заседаний межведомственной оперативной группы Росводресурсов, подготовлено более 1 тыс. вариантов режимов работы гидроузлов каскада, что позволило:

- обеспечить безаварийный пропуск весенних половодий и паводков;
- создать щадящие режимы работы открытого водосброса в зимнее время, стабильные условия льдообразования в нижних бьефах гидроузлов каскада;
- избежать образования зажоров и зимних затоплений;
- обеспечить бесперебойное водоснабжение населения и объектов экономики;
- частично компенсировать вышедшие гидроэнергетические мощности Саяно-Шушенской ГЭС за счет перераспределения нагрузки других ГЭС каскада.

Выполненные мероприятия позволили минимизировать риск наступления чрезвычайных ситуаций для поселений с общим числом жителей свыше 1 млн человек. Размер вероятного предотвращенного ущерба составил 181,1 млрд рублей при понесенных бюджетных расходах 28,3 млрд рублей.

В рамках установленной компетенции Агентство принимает участие в программе строительства олимпийских объектов, обеспечивает мониторинг состояния водных объектов в зоне олимпийского строительства и безаварийный пропуск паводков на р. Мзымте. Эта работа – один из сложных вызовов отчетного периода, требующий высокой степени скоординированности действий хозяйствующих субъектов и органов исполнительной власти всех уровней с учетом разграничения полномочий в рамках Водного кодекса РФ, закрепившего полномочия субъектов РФ в отношении водных объектов, полностью расположенных на территории соответствующих субъектов. Агентством была инициирована разработка плана совместных действий по организации безаварийного пропуска паводка на р. Мзымте в 2011–2012 годах. План был одобрен Правительственной комиссией под председательством С.К. Шойгу, принят к исполнению всеми заинтересованными сторонами.



5



КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ГЛЕБОВСКОЙ ПЛОТИНЫ НА Р. ИТКЛЕ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

6



РЕКОНСТРУКЦИЯ ГТС ИНЖЕНЕРНОЙ ЗАЩИТЫ В Г. СЫЗРАНИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

С целью последующей реабилитации Мзымты Агентством разработан проект комплексного плана восстановления ее русла, одобренный Министром природных ресурсов Ю.П. Трутневым и заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком. К выполнению мероприятий плана Агентство уже приступило.

Задача обеспечения безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) реализуется в отношении объектов, находящихся на балансе подведомственных Агентству бюджетных учреждений, путем предоставления субсидий на капремонт ГТС субъектам Российской Федерации.

В отчетном периоде выполнялись работы по реконструкции, капитальному и текущим ремонтам на более чем 900 объектах, свыше 800 из которых сданы.

Это защитные ГТС на правом берегу р. Аргун в Чеченской Республике, капремонт Глебовской плотины на р. Иткле в Вологодской области (рис. 5), реконструкция ГТС инженерной защиты в Сызрани Самарской области (рис. 6), капремонт ГТС Нытвенского водохранилища и др.

В отчетном периоде Правительством Российской Федерации ставились задачи по совершенствованию правового положения бюджетных учреждений. В ведении Агентства таких учреждений 50. Работу по оптимизации подведомственной сети Агентство начало несколько раньше (в рамках карты проекта 33), чем вступил в силу ФЗ-83, и на плановой основе выполнило все предусмотренные законом мероприятия.

Росводресурсами в 2008–2011 годах разработаны, модернизированы и поддерживаются более 20 информационно-справочных систем, позволяющих обеспечивать электронное взаимодействие с территориальными органами Агентства, подведомственными организациями, органами власти субъектов Российской Федерации, а также оказывать государственные услуги в электронном виде. Осуществлена регистрация 6 информационных систем в Российском реестре государственных информационных систем, ведение которого возложено на Роскомнадзор.

Одной из важных задач 2008–2011 годов стало развитие и укрепление трансграничного водного сотрудничества. Количество межправительственных соглашений в области охраны и использования трансграничных водных объектов достигло за этот период девяти: с Украиной, Эстонией, Финляндией, Белоруссией, Казахстаном, Монголией, Абхазией, Китаем, Азербайджаном. Особенно большого внимания требовали вопросы становления российско-китайских и российско-азербайджанских отношений. В этот период шло активное формирование рабочих органов по реализации российско-китайского межправительственного соглашения, состоялись взаимные посещения гидротехнических объектов, представляющих взаимный интерес для сторон. Сформированы рабочие органы и российско-азербайджанского межправительственного соглашения, и в декабре 2011 года состоялось первое заседание. Подводя общий итог, можно констатировать исполнение достигнутых межправительственных договоренностей и планов, положительную динамику межправительственного сотрудничества и обеспечение интересов Российской Федерации в сфере охраны и использования трансграничных вод.

Установленные Правительством Российской Федерации целевые показатели и индикаторы деятельности Агентства достигнуты и выполнены в полном объеме. Планы работ по основным направлениям деятельности также реализованы.



Тем не менее есть направления деятельности, не только нуждающиеся в поддержании достигнутого уровня, но и требующие дальнейшего развития и совершенствования. Так, основные задачи 2012 года – создание условий для устойчивого обеспечения населения и отраслей экономики водными ресурсами, преодоление маловодья, повышение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, экологическое оздоровление водных объектов страны.

Будет продолжено строительство семи водохранилищ.

Планируется:

- построить 33 сооружения инженерной защиты территорий от негативного воздействия вод общей протяженностью свыше 70 км;
- обеспечить пропускную способность проблемных участков русел рек общей протяженностью свыше 450 км;
- реконструировать и отремонтировать свыше 170 гидротехнических сооружений;
- провести работы по охране и оздоровлению (экологические расчистки, установление и закрепление на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос) более чем на 150 водных объектах.

Своеобразной «дорожной картой», инструментом решения поставленных задач должна стать разработанная Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года №350.

В рамках ФЦП в 2012–2014 годах планируется:

- обеспечить прирост емкости водохранилищ и повышение водоотдачи водохозяйственных систем комплексного назначения на 400 млн куб. м;
- завершить разработку Схемы комплексного использования и охраны водных объектов и нормативов допустимого воздействия по всем бассейнам водных объектов;
- завершить разработку новых правил использования 371 водохранилища;
- осуществить реконструкцию и ремонт свыше 500 гидротехнических сооружений;
- увеличить протяженность сооружений инженерной защиты на 128 км.

Кроме того, в рамках подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» планируется осуществить увеличение (восстановление) пропускной способности русел рек на проблемных участках общей протяженностью свыше 1250 км.

Вероятный предотвращенный ущерб составит свыше 200 млрд рублей.

До 2020 года планируется:

- минимизировать вероятность наступления чрезвычайных ситуаций, связанных с негативным воздействием вод, дополнительно для 2,5–3 млн человек;
- привести 2400 ГТС, находящихся в ведении Росводресурсов, в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, в том числе бесхозных, в безопасное техническое состояние;
- снизить вероятный ущерб от негативного воздействия вод в сумме более 500 млрд рублей;
- создать надежные условия для устойчивого развития промышленности, энергетики, внутреннего водного транспорта и сельского хозяйства России.