

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ ВЫРУБКЕ ЛЕСА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ,  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ  
Владимир Иванович Кашин

Россия – великая лесная держава. Лес занимает 70% территории страны. Половина всех хвойных массивов планеты и 20% мировых запасов древесины приходятся на долю Российской Федерации.

В последнее время часто можно услышать, что за прошедшие годы на законодательном уровне были разрушены многие устоявшиеся системы управления, использования и охраны лесных хозяйств. Действительно, за короткий период времени три Лесных кодекса сильно изменили все, что связано с научным обеспечением. В последнем Лесном кодексе особенно много разрушительных изменений, касающихся науки и системы охраны лесных массивов. Сегодня все, что касается вопросов управления охраной лесов, подготовки кадров, имеет огромные пробелы. Достаточно сказать, что за последнее время в шесть раз сократилось количество специалистов, занимающихся управлением и охраной лесов.

Одна из ключевых проблем, которую предстоит решать, – незаконная вырубка лесных насаждений. Сегодня об этом много говорят. Социологические исследования показывают, что особенно сильно недовольство проводимой лесной политикой выражают жители крупных мегаполисов. Если проследить ситуацию в Московском, Санкт-Петербургском регионах, в крупных уральских центрах, то легко можно понять, что на окружающей мегаполисы территории идет уничтожение дубрав, продуктивного сосняка. Как следствие, страдает природа, нарушается средообразующая система крупных городов.

У людей вызывает законную тревогу и возмущение то, что вырубается городские леса, леса сельских поселений, сельскохозяйственные леса. Причем если говорить о незаконной вырубке в Московском регионе, например в Балашихе, в барвихинском лесу, то удивляет и тот факт, что все это происходит буквально «под носом» у правительства, министерства.

1



2



ПОСЛЕДСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ ВЫРУБКИ ЛЕСОВ

Возникает справедливый вопрос: почему сегодня такое стало возможным? Почему тогда, когда весь мир борется за сохранение леса, в нашей лесной державе появилось такое небрежное отношение к лесу? Это тем более неразумно, учитывая, что еще совсем недавно, в советский период времени, лесопромышленный комплекс России занимал третье место в общем объеме доходов.

За минувшие 20 лет эти ведущие позиции были утеряны. Развитие глубокой переработки древесины остановилось. В Сибири и на Дальнем Востоке нелегальные вырубки составляют до 50% от всех лесных рубок. Это примерно 100-миллиардный доход, который получают иностранные компании, а не Россия. Смотреть на эту проблему нужно шире – не столько с позиций этих 100 млрд долларов (хотя и это очень важно), сколько учитывая постоянно растущий дефицит природных ресурсов на планете, ведущий к сырьевой мировой войне. Неслучайно сейчас в мире наблюдается тенденция к усилению государственного регулирования природопользования, возвращению природных ресурсов в управление и собственность государства.

В России лесная отрасль на сегодняшний момент убыточна. У нее не получается восполнить даже те средства, которые поступают из федерального бюджета: при выделенных 27–40 млрд рублей доход составляет лишь 21–25 млрд рублей. Это влечет за собой много серьезных проблем: потерян имидж лесной державы, прекратилась переработка древесины. Круглый лес сегодня вывозится из страны повсеместно, и этот процесс набирает силу. По экспертным оценкам, сейчас от 35 до 40 млн куб. м леса уходят за границу, по сути, как нелегальные вырубки лесных насаждений. Сегодня 20% мировой контрабанды леса, считается, относится к Российской Федерации. И это только вершина айсберга.

К контрабандным можно отнести и те системы в лесных областях, где коррупция парализовала ведение легального бизнеса от самых высоких структур управления до тех, кто непосредственно занимается этим вопросом. Мы видим, что приоритетные проекты осуществляются по льготным расценкам, а на самом деле за прошедшие три-пять лет ничего не делалось с точки зрения обеспечения этих проектов, связанных с обустройством, строительством, восстановительными системами. В этом направлении нужно наводить порядок.

Сегодня леса бесхозны по всей стране. Дальше двух метров в лес войти невозможно. Нет ни квартальных, ни проезжих дорог – все заросло. Противопожарными мерами в таких условиях заниматься невозможно. Если только, действительно, незаконной вырубкой.

Чтобы остановить этот губительный процесс, необходимо совершенствовать таможенное законодательство. С 1 марта 2013 года в Евросоюзе начинает действовать закон, который запрещает ввоз несертифицированных партий древесины. В этом плане можно двигаться и дальше – скажем, в азиатские регионы, поскольку сегодня 84% хвойных пород уходит из России в Китай.

Понятно, что некогда российские лесные деревни имели определенную перспективу в развитии. Лесхозы и деревообработка в основном были прибыльными. Создавались условия и системы, которые через государственное регулирование определяли прибыльность и доходность отечественных предприятий. Сегодня эти предприятия находятся на грани разорения.



3



ДОБЫЧА БРАКОНЬЕРОВ

4



НЕЗАКОННАЯ ДЕЛЯНКА

Сегодня идет активное строительство перерабатывающих предприятий. В Татарстане добыча и переработка составляет 1 млн куб. м, в Белгородской области – 250 тыс. куб. м леса. В то же время возникают различные препятствия – чиновничьи, законодательные. На практике это отражается в том, что у представителей бизнеса пропадает заинтересованность в развитии легальной системы. Первопричина этого – в последнем Лесном кодексе.

И академическая, и отраслевая наука говорит о необходимости разработки нового Лесного кодекса, который сможет обеспечить динамичный комплекс мер, позволяющий применять эффективный, а не истощающий принцип использования российских лесов.

Экономические и социальные условия толкают людей на незаконные вырубки. Мы видим заброшенные заготовительные конторы, уничтоженные колхозы и совхозы. Если раньше лесная деревня пасла скот, в заготконтору сдавались грибы и ягоды, то сегодня и содержание скота, и дрова на отопление стали платными. В таких условиях лесные деревни не могут сохраняться и тем более развиваться.

Кроме плохой системы управления, нарушенной лесоустроительной системы, которая контролировала все лесохозяйственные отношения, следила за вырубками и выявляла незаконные действия, сегодня налицо и слабая работа правоохранительных органов. В лесных регионах выявляют всего от 13 до 30% (в зависимости от области) преступлений, касающихся незаконной вырубки леса. Система наказания за контрабандное использование лесов также неэффективна – это может быть или небольшой штраф, или условное наказание. Поэтому очевидна необходимость принятия законодательных мер по данному вопросу. Эту проблему нужно решать через Лесной кодекс или Уголовный и Административный кодексы.

Необходимо возродить систему лесоустройства. Без этого сегодня невозможно всерьез заниматься лесными отношениями, истинным управлением лесами. Также необходимо восстанавливать и систему управления лесами. Она должна быть напрямую связана с федеральными, региональными и муниципальными образованиями и дополнена общественными, экологическими, научными организациями.

Кроме того, необходимо усилить административное и уголовное наказание. Часто наша наука, в том числе занимающаяся историей лесных отношений, вспоминает Петра I, потому что при нем был порядок: за незаконную вырубку назначались огромные штрафы, большие сроки тюремных заключений, а в случае особо опасных деяний – даже расстрел. Ужесточать систему наказания необходимо и потому, что вырубка леса сказывается на здоровье каждого гражданина страны. Всем известна средообразующая роль леса, начиная от атмосферного воздуха и заканчивая чистой водой, плодородием почв. Бездействие в этой области может привести к большим потерям. Так, уже потеряны уникальные леса в Черноземье, уничтожаются фундуковые рощи, краснодарские цитрусовые плантации.

Еще одна важная задача – сделать престижной работу в лесу. Государственными служащими должны быть не только лесничие, но и участковый лесник и многие другие, чья работа так или иначе связана с лесным хозяйством России.



Стране сегодня нужна такая лесная политика, которая будет отвечать национальным интересам России, обеспечит рациональное использование нашего общенародного богатства – леса, поможет сохранить его для будущих поколений наших граждан. Верю, что совместными усилиями мы сможем сформулировать такую лесную политику.

Впереди большая и ответственная работа.