

«НОСТРОЙ» ОПРЕДЕЛИЛ ПРИОРИТЕТЫ

ПРЕЗИДЕНТ
НП «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
«МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»
Ефим Владимирович Басин



В Российской Федерации завершился этап становления института саморегулирования в строительстве. Сформирована законодательная база саморегулирования. Создано 239 строительных саморегулируемых организаций, членами которых являются около 100 тыс. строительных компаний совокупной численностью работающих около 4,5 млн человек. На федеральном уровне интересы строительного сообщества представляет Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ), в состав которого входят все строительные саморегулируемые организации. Управление Национальным объединением строителей построено на сочетании принципов коллегиальности принятия основных решений и максимальной информационной открытости. Учет многообразия строительной деятельности обеспечивается через активное участие представителей саморегулируемых организаций в принятии управленческих решений окружных конференций саморегулируемых организаций и отраслевых комитетов. Такое построение работы НОСТРОЙ позволило решить большинство задач, определенных II Всероссийским съездом саморегулируемых организаций в строительстве на 2010–2011 годы.

К числу основных достижений Национального объединения строителей можно отнести следующие:

- сформирована система эффективного участия строительного сообщества в техническом регулировании в строительстве;

- созданы и функционируют системы стандартизации и добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей;
- завершена разработка основных унифицированных документов саморегулируемых организаций, обеспечивающих методологическое единообразие деятельности данных организаций;
- организована система подготовки и аттестации экспертов саморегулируемых организаций;
- обеспечено массовое внедрение института страхования гражданской ответственности строительных компаний, благодаря которому существенно повысилась стабильность имущественных отношений в строительстве;
- внедрен институт единой системы аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса, обеспечивающий объективное подтверждение наличия у строителей знаний, необходимых для безопасного выполнения конкретных видов строительных работ;
- реализуется программа поддержки малого бизнеса в подготовке кадров;
- организован постоянный мониторинг административных барьеров в жилищном строительстве в 43 крупных городах Российской Федерации;
- организован мониторинг нарушений законодательства саморегулируемыми организациями, а также случаев причинения вреда при выполнении строительных работ.

Следует отметить повышение доверия к профессиональному сообществу со стороны органов власти всех уровней. На федеральном уровне наиболее конструктивное сотрудничество налажено с Министерством регионального развития Российской Федерации и Комитетом Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Важную роль в таком сотрудничестве играет сформированный при Министерстве регионального развития Российской Федерации Координационный

совет по взаимодействию с национальными объединениями. Как правило, позиция НОСТРОЙ по ключевым вопросам координируется с позицией ближайших партнеров – национальных объединений проектировщиков и изыскателей, а также ведущими объединениями предпринимателей – Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Российским союзом промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия».

Переходя на новый этап развития, Национальное объединение строителей объявляет своими приоритетными направлениями деятельности на 2012–2013 годы следующие:

- совершенствование системы технического регулирования в строительстве;
- совершенствование систем подготовки кадров для строительной отрасли и подтверждения квалификации специалистов;
- содействие улучшению инвестиционного климата;
- поддержка малого бизнеса;
- совершенствование законодательства и методологии в сфере саморегулирования и др.

I. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

За 2010–2011 годы Национальное объединение строителей выполнило значительный объем работ в сфере технического регулирования в соответствии с приоритетными направлениями деятельности на 2010–2011 годы и планом работы Национального объединения строителей на 2011 год. Практически все поставленные задачи реализованы.

В рамках Программы стандартизации Национального объединения строителей и в соответствии с планом Министерства регионального развития Российской Федерации активно формируется доказательная база технического регламента о безопасности зданий и сооружений. Разработаны (актуализированы) 13 СНиПов обязательного применения и 5 СНиПов добровольного применения, проведена экспертиза 39 СНиПов, разработаны 10 межгосударственных строительных норм.

Создана система стандартизации Национального объединения строителей, в рамках которой принято 65 стандартов Национального объединения строителей на правила проведения строительных работ и методы их контроля, более 50 стандартов находятся в разработке.

Выполнена значительная работа по переводу, техническому редактированию, сопоставительному анализу по основным показателям и разработке национальных приложений к еврокодам (более 40 документов).

Создана и начала функционировать система добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей.

В 2012–2013 годах Национальному объединению строителей необходимо продолжить работу по разви-

тию и совершенствованию нормативно-технической базы системы технического регулирования посредством:

- 1) разработки предложений по совершенствованию законодательной базы технического регулирования в строительстве;
- 2) софинансирования и организации разработки межгосударственных строительных норм и правил, российских сводов правил (СНиП), национальных и межгосударственных стандартов в области строительства, стандартов и рекомендаций НОСТРОЙ, а также их публичного обсуждения и подготовки экспертных заключений;
- 3) софинансирования и организации разработки сводов правил, гармонизированных с европейскими нормами в области строительства (еврокодами), обеспечивающими внедрение современных технологий и материалов в строительстве.

Повышение уровня безопасности строительных объектов и формирования в саморегулируемых организациях системы качества и оценки соответствия выполняемых строительных работ будет осуществляться посредством:

- 1) методологического обеспечения применения стандартов саморегулируемых организаций с целью достижения соответствия строительных работ и объектов требованиям технических регламентов, обеспечения их качества и безопасности;
- 2) методологического обеспечения организации и осуществления внутреннего контроля саморегулируемых организаций за качеством и безопасностью проведения строительных работ;
- 3) создания инфраструктуры, включающей высококвалифицированных экспертов по различным видам строительных работ в рамках системы добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей.

Активное участие НОСТРОЙ в совершенствовании законодательства о техническом регулировании необходимо прежде всего потому, что в настоящее время основы такого законодательства формируются на межгосударственном уровне, в первую очередь в рамках созданного Таможенного союза. Национальное объединение строителей совместно с объединениями проектировщиков и изыскателей и Минрегионом России должно добиваться учета особенностей строительной продукции в принимаемых международных документах, в том числе в Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», утверждение которого запланировано на 2012 год.

В условиях членства России во Всемирной торговой организации первоочередной задачей является совершенствование и развитие доказательной базы технических регламентов в области строительства: межгосударственных строительных норм и правил; российских сводов правил (СНиП); национальных и межгосударственных стандартов в области строительства; стандартов и рекомендаций Национального объединения строителей.



В 2012–2013 годах необходимо завершить разработку стандартов НОСТРОЙ по наиболее распространенным видам строительных работ, влияющим на безопасность строительных объектов. Параллельно следует сформировать постоянно действующую систему актуализации стандартов Национального объединения строителей на основании предложений, поступающих от организаций, применяющих стандарты Национального объединения строителей, а также анализа причин аварий на строительных площадках. Для этих целей следует продолжить работу по сбору информации об авариях, происшествиях и несчастных случаях на строительных площадках.

Участие объединения в работах по гармонизации российских и европейских норм и стандартов в области строительства не только обеспечит внедрение в отрасли современных технологий и материалов, но также будет способствовать созданию равных конкурентных условий для российских и иностранных строительных компаний.

В соответствии с Программой мероприятий по гармонизации российских и европейских нормативных документов в строительстве, утвержденной Минрегионом России, в 2012–2013 годах необходимо завершить работы по переводу, техническому редактированию, сопоставительному анализу по основным показателям и разработке национальных приложений к еврокодам и принять участие в работах по разработке сводов правил на их основе. При разработке современных нормативных технических документов в строительстве всех уровней необходима организация взаимодействия с европейскими и международными специализированными организациями в части обмена опытом, организации взаимных консультаций и обучающих семинаров, в том числе с привлечением средств данных организаций.

В связи с появлением принципиально новых стандартов на правила проведения строительных, монтажных и пусконаладочных работ с 2012 года на первый план для саморегулируемых организаций – членов Национального объединения строителей – выходят вопросы их практического применения в строительных организациях, а также вопросы контроля за соблюдением требований этих стандартов в рамках системы саморегулирования. В связи с этим необходимо продолжить работы по оказанию содействия саморегулируемым организациям в организации контроля правил ведения работ в строительных организациях.

Созданная система добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей, разработка соответствующих методических документов позволит саморегулируемым организациям самостоятельно организовать такую деятельность с использованием:

- штатных экспертов саморегулируемых организаций и привлеченных экспертов, в том числе включенных в реестр, созданный в рамках системы добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей;
- организаций, специализирующихся на строительном контроле, на основании договоров, заключаемых между саморегулируемыми организациями и специализированной организацией;

- органов по сертификации, допущенных для проведения работ в системе добровольной оценки соответствия НОСТРОЙ.

Для саморегулируемых организаций, которые будут привлекать к контрольной деятельности профильных экспертов и органы по сертификации, необходимо продолжить развитие системы добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей. Органы по сертификации, допущенные для проведения работ в системе, должны функционировать в каждом из федеральных округов. Реестры органов по сертификации, испытательных лабораторий и центров, экспертов системы должны быть размещены в открытом доступе на специальном сайте системы, созданном Национальным объединением строителей.

В Национальном объединении строителей необходимо сформировать систему подготовки и подтверждения квалификации экспертов по контролю за соблюдением требований стандартов саморегулируемых организаций на строительных площадках.

Внедрение в рамках системы саморегулирования современных стандартов на правила проведения строительных работ и организация эффективного контроля за их соблюдением позволит реализовать основную цель саморегулирования – повышение безопасности и качества строительства.

II. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ И СИСТЕМЫ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ

В 2011 году Национальным объединением строителей завершена большая работа по внедрению единой системы аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса. Разработаны компьютерные тесты по всем видам строительных работ, а также современное программное обеспечение на основе интернет-технологий, позволяющее проводить оценку знаний в центрах по тестированию по месту фактического нахождения строительных организаций. В течение трех месяцев после промышленного ввода системы в эксплуатацию выдачу аттестатов в ней стали осуществлять 70 саморегулируемых организаций, представители еще более 80 саморегулируемых организаций были обучены работе в системе и приступят к ее использованию в ближайшее время.

Значительную работу проделал НОСТРОЙ в направлении развития института повышения квалификации строительных кадров. Разработан пакет модульных типовых программ повышения квалификации, организовано ведение реестра образовательных организаций, использующих эти программы в учебном процессе.

В 2011 году Национальное объединение строителей утвердило Положение об экспертах саморегулируемых организаций. На его основе за счет средств Национального объединения строителей было обучено около



500 экспертов. Обучение проходило в семи городах Российской Федерации.

В 2012–2013 годах Национальному объединению строителей необходимо продолжить развитие единой системы аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса, в том числе:

- повысить качество вопросов-ответов компьютерного тестирования, сформировав систему регулярной актуализации тестов;
- дополнить тесты вопросами обеспечения охраны труда и выполнения работ в условиях повышенной сейсмичности;
- обеспечить охват тестированием всех крупных и средних городов России, в которых осуществляется строительство;
- сформировать методологию предаттестационной подготовки.

Национальное объединение строителей предполагает выйти с инициативой о распространении требования об аттестации персонала на всех инженерно-технических работников, занятых на строительной площадке выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Особое внимание следует уделить привлечению в отрасль и аттестации молодых специалистов, с одновременной отменой норм, препятствующих их трудоустройству в строительные организации.

В 2012–2013 годах Национальному объединению строителей необходимо:

- сформировать систему непрерывной актуализации типовых программ повышения квалификации, переориентировав программы на освоение знаний о наилучших технологиях в строительстве. Для этого необходимо организовать ведение реестра таких технологий. Процедура актуализации типовых программ повышения квалификации должна предусматривать учет мнений профильных комитетов Национального объединения строителей;
- обеспечить формирование системы качественной видеосвязи с учебными классами во всех крупнейших городах России (не менее 50) для организации лекций о наилучших технологиях;
- организовать систему издания и ежегодного переиздания учебных пособий по каждой из типовых программ повышения квалификации, отражающих наилучшие технологии в строительстве. Указанные пособия должны размещаться на сайте Национального объединения строителей в открытом доступе для свободного использования.

В планах Национального объединения строителей разработка стандарта на систему управления охраной труда в строительстве и организация обучения внедрению этого стандарта работников строительных организаций, ответственных за охрану труда.

В последние годы существенно обострилась проблема дефицита квалифицированных рабочих кадров. На большинстве строек работают иностранные рабочие низкой квалификации, преимущественно из государств – бывших республик СССР. Найти квалифицированных рабочих

очень сложно. Молодежь не желает получать среднее специальное строительное образование, ощущается нехватка бюджетного финансирования этого направления.

Для решения проблемы дефицита квалифицированных рабочих кадров в 2012–2013 годах Национальному объединению строителей необходимо разработать комплексную программу, которая в числе прочих мероприятий должна предусматривать:

- 1) введение института подтверждения квалификации рабочих кадров;
- 2) разработку рекомендаций по повышению оплаты труда рабочих кадров, прошедших подтверждение квалификации;
- 3) участие в совершенствовании программ подготовки квалифицированных рабочих кадров.

Необходимо под эгидой Национального объединения строителей продолжить развитие Национального конкурса российских строителей «Строймастер» и привлечь координаторов НОСТРОЙ к организации региональных конкурсов по профессиям.

НОСТРОЙ будет организовывать систему анализа кадрового потенциала строительной отрасли на основе баз данных, формирующихся в рамках единой системы аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса. Аналитические материалы в масштабе отдельных регионов и России в целом должны направляться в Минобрнауки и Минрегион России, а также публиковаться на сайте Национального объединения строителей, в том числе для целей планирования бюджетного финансирования подготовки кадров высшими и средними специальными учебными заведениями.

III. СОДЕЙСТВИЕ УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, в 2011 году инвестиции в основной капитал в сопоставимых ценах увеличились на 4,8% по сравнению с 2010 годом. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», увеличился также на 4,8%. Растет производство многих видов строительных материалов и оборудования.

Вместе с тем в 2011 году не удалось добиться запланированных показателей роста объемов жилищного строительства. Одной из основных причин этого является наличие неприемлемых административных барьеров, препятствующих инвестиционной активности в этой сфере. В 2011 году Национальное объединение строителей провело исследование административных барьеров в 43 крупных городах Российской Федерации на примере строительства типового 12-этажного жилого дома.

По результатам исследования зафиксированы следующие основные показатели:

- 1) среднее количество административных процедур при реализации инвестиционного проекта – 104;
- 2) средняя стоимость прохождения всех процедур – около 25 млн рублей. Основную долю этих затрат (почти 80%) составляют расходы на подключение



- к сетям инженерно-технической инфраструктуры и согласование технических условий подключения;
- 3) средний срок, затрачиваемый на прохождение административных процедур, составляет около 1 тыс. дней, при этом на прохождение процедур, предусмотренных федеральным законодательством, требуется около 300 дней. 70% времени (более 700 дней) инвесторы тратят на преодоление административных барьеров, введенных субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

На основании исследования можно сделать вывод о том, что наиболее существенно ограничивают инвестиционную активность в жилищном строительстве:

- административные барьеры, не предусмотренные федеральным законодательством, то есть сформированные на региональном и местном уровнях;
- неприемлемо высокие расходы на подключение к сетям инженерно-технической инфраструктуры.

Высокий уровень административных барьеров не может не сказываться на инвестиционной привлекательности Российской Федерации. Как следствие, строительный комплекс испытывает дефицит частных инвестиций. В этих условиях усиливается роль государственных и муниципальных инвестиций в строительство, однако несовершенство законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд существенно снижает их эффективность.

Выход может быть заложен в законопроекте о Федеральной контрактной системе, в концептуальных положениях которой заказчику предоставляется больше свободы в выборе форм проведения закупок (в том числе возможность использования предквалификации), вводится запрет демпинга, внедряется типизация договоров, совершенствуются процедуры закупок, увеличивается информационная открытость системы. Вместе с тем проектируемая федеральная контрактная система не предусматривает участия системы саморегулирования в конкурсных процедурах определения исполнителей государственного и муниципального заказа, что является ее недостатком.

В 2012–2013 годах Национальному объединению строителей необходимо продолжить работу по ежегодному мониторингу административных барьеров в строительстве с охватом все большего количества городов Российской Федерации и видов объектов капитального строительства. Исследование охватит также проблематику открытости информации о предоставлении государственных или муниципальных услуг, необходимых в инвестиционном цикле строительства. Результаты исследования будут направлены в органы государственной власти для принятия соответствующих мер по реальному сокращению количества административных процедур.

По итогам исследования станет возможным подготовить пакет типовых административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, иных документов, определяющих количество, сроки и стоимость административных процедур при реализации инвестиционных проектов в сфере строительства. Национальное объединение строителей должно всемер-

но способствовать внедрению информационно-коммуникативных технологий, обеспечивающих взаимодействие в электронной форме застройщика и органов публичной власти при прохождении административных процедур.

НОСТРОЙ также продолжит активное участие в совершенствовании законодательства о государственных и муниципальных закупках. Необходимо добиваться внедрения эффективного института предквалификации в системе госзакупок, отмены электронных аукционов как единственной формы размещения госзаказов в строительстве, борьбы с демпингом.

IV. ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА

В 2010–2011 годах Национальное объединение строителей уделяло большое внимание поддержке малого бизнеса в строительстве. В НОСТРОЙ создан и эффективно работает Комитет по поддержке малого бизнеса. Реализуется масштабная программа поддержки малого бизнеса в подготовке кадров, которой охвачено более 50 городов Российской Федерации. В рамках этой программы бесплатное повышение квалификации получили около 5 тыс. работников малых предприятий, многие из которых по окончании повышения квалификации были аттестованы в единой системе аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса.

По инициативе Национального объединения строителей были подготовлены предложения по совершенствованию минимальных требований к выдаче свидетельств о допусках в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, которые нашли поддержку Правительства Российской Федерации. В результате малый бизнес получил доступ к дополнительному сектору строительного рынка.

В 2011 году НОСТРОЙ внес изменения в унифицированные требования к выдаче свидетельств о допуске, сместив акцент от требования к численности работников строительной организации к системе подтверждения квалификации заявляемых специалистов. Эти меры также были направлены на поддержку малого бизнеса в строительстве.

В 2011 году начата совместная работа Национального объединения строителей и общероссийских общественных организаций «Деловая Россия» и «Опора России» по совершенствованию перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Данная работа, в числе прочих задач, направлена на исключение из перечня видов работ, не представляющих повышенной опасности, что упростит доступ к этим работам субъектам малого предпринимательства.

Результатом, в том числе и этой работы, является отмечаемое официальной статистикой существенное увеличение доли малых и микропредприятий в строительстве. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, из 197,5 тыс. строительных организаций 187,5 тыс., или 95%, являются субъектами малого предпринимательства, из которых более 80% – это микропредприятия со средней численностью работающих



до 15 человек. При этом за 2011 год отмечен рост числа микропредприятий на 12%.

В ближайшие годы НОСТРОЙ продолжит реализацию программы поддержки малого бизнеса в подготовке кадров. При этом необходимо повысить контроль за качеством учебной деятельности, финансируемой Национальным объединением строителей. Программы повышения квалификации, реализуемые в рамках программы, должны содержать, в том числе, сведения о наилучших технологиях в строительстве, используемых при выполнении соответствующих видов строительных работ.

V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И МЕТОДОЛОГИИ В СФЕРЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

В 2010–2011 годах Национальное объединение строителей в области методологии саморегулирования выполнило значительный объем работ. Разработан и утвержден советом Национального объединения строителей пакет унифицированных документов, необходимых в текущей деятельности саморегулируемой организации. Выпущено два издания разъяснений Национального объединения строителей в сфере саморегулирования, издан научно-практический комментарий к главе 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Налажена система устных и письменных консультаций саморегулируемых организаций.

В 2012–2013 годах Национальное объединение строителей должно продолжить активную работу в области методологии саморегулирования. Положительный опыт саморегулирования в строительстве может быть распространен на саморегулирование в других отраслях предпринимательской деятельности. Кроме того, было бы целесообразным инициировать введение саморегулирования в сфере производства строительных материалов.

В планах Национального объединения строителей – разработка пакета форм типовых договоров строительного подряда и утверждение рекомендации по их применению строительными организациями на основа-

нии унифицированных правил саморегулирования. При разработке форм таких договоров необходимо основываться, в том числе, на соглашениях между Национальным объединением строителей и Международной федерацией инженеров-консультантов (ФИДИК), используя при этом документы ФИДИК, а также соответствующие международные стандарты ISO.

Национальное объединение строителей также намерено обеспечить широкое обсуждение поправок к Градостроительному кодексу РФ в части саморегулирования, которые сейчас готовятся к первому чтению в Государственной Думе. Эти поправки сгруппированы по основным разделам: получение статуса саморегулируемой организации и прием в члены саморегулируемой организации, контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации, применение мер дисциплинарного взыскания, компенсационный фонд саморегулируемой организации, страхование гражданской ответственности членов саморегулируемой организации и ряд других. Данные предложения не затрагивают концептуальных основ саморегулирования в строительстве, они нацелены на оптимизацию существующей системы. При этом необходимо активно защищать особенности саморегулирования в строительной отрасли и не допускать полной унификации саморегулирования для всех видов предпринимательской деятельности.

Подводя итоги деятельности Национального объединения строителей за два года, можно с уверенностью сказать, что саморегулирование в строительстве подтвердило свою жизнеспособность и актуальность. Стало очевидным, что назад пути нет, что строители способны сами контролировать свою деятельность для обеспечения безопасности и качества строительства. Конечно, есть еще недоработки и ошибки, но все это – болезнь роста, которая будет преодолена.

Задачи перед строителями стоят очень масштабные, мы практически должны взять свое будущее в свои руки – подготовить законы и нормативы, обеспечить отрасль кадрами, вычистить из наших рядов недобросовестные компании-однодневки. Уверен, строительному комплексу России такие задачи по плечу.