ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА БЕЛАРУСИ: МОДЕРНИЗАЦИЯ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ТАМОЖЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Александр Францевич Шпилевский

«Границы разделяют, таможни объединяют» – под таким лозунгом Всемирная таможенная организация предложила 177 странам – участникам авторитетной международной организации работать в 2012 году.

Для таможенной службы девиз «таможни объединяют» наполнен практически и особо актуален в связи с участием Беларуси в Едином экономическом пространстве с Россией и Казахстаном. Три государства объединяют таможенная территория, таможенные границы и таможенное законодательство, формирование которого завершается.

Обеспечивая свободное перемещение товаров и гарантированное исполнение норм правового регулирования, белорусские таможенники содействуют созданию необходимых условий для стабильного экономического развития государств – участников Единого экономического пространства, осуществления согласованной государственной поддержки приоритетных отраслей и производств, повышения позиций в конкурентной борьбе на международном рынке продукции и услуг.

Модернизация таможенной службы

На участке общей таможенной границы белорусские таможенники взимают таможенные платежи в интересах государств – членов Таможенного союза, обеспечивают соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений. Обустраивая внешний контур общей границы, создают условия для ускорения товарооборота. Контролируя перемещение через границу валюты, ценных бумаг и валютных ценностей, противодействуют легализации доходов, полученных преступным путем.

1

ГРУЗОВОЙ ТЕРМИНАЛ ПУНКТА ПРОПУСКА «КОЗЛОВИЧИ» НА БЕЛОРУССКО-ПОЛЬСКОЙ ГРАНИЦЕ, ТРАССА БЕРЛИН – МОСКВА. ПРОПУСКНАЯ СПОСОБНОСТЬ – 4 ТЫС. ГРУЗОВЫХ АВТОМОБИЛЕЙ В СУТКИ

2

АВТОМОБИЛЬНЫЙ ПУНКТ ПРОПУСКА «ДОМАЧЕВО» НА БЕЛОРУССКО-ПОЛЬСКОМ УЧАСТКЕ ГРАНИЦЫ. ПРОПУСКНАЯ СПОСОБНОСТЬ – 2250 АВТОМОБИЛЕЙ В СУТКИ

Обязательства в рамках Таможенного союза и национальные задачи белорусской экономики нашли реализацию в программе модернизации таможенной службы Республики Беларусь на пятилетний период и в перспективе до 2020 года.

Цели модернизации предусматривают применение современных информационных технологий, оптимизацию контрольной нагрузки и формирование безбарьерной среды для бизнеса, обеспечение национальной безопасности в условиях упразднения внутренних границ в Таможенном союзе.

Концептуальной основой организационных преобразований в структуре центрального аппарата и на местах стали положения Рамочных стандартов безопасности и облегчения международной торговли Всемирной таможенной организации. В полной мере реализованы четыре базовых положения документа: введение института уполномоченных экономических операторов, обеспечение контроля товаров на границе с помощью инспекционно-досмотровых комплексов, применение системы анализа и управления рисками, внедрение электронного предварительного информирования.

Республика Беларусь стала седьмым государством, присоединившимся к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Основные работы по имплементации положений конвенции планируется завершить с принятием закона «О таможенном регулировании в Республике Беларусь». Проект закона разрабатывается с учетом достижений таможенной службы в применении информационных и коммуникационных технологий, практики электронного декларирования товаров, современных схем организации производства сложнотехнических изделий и товарной логистики.

Автоматизация таможенных процессов

Весомым вкладом в развитие таможенных органов на ближайшие годы стало включение в Национальную программу ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы самостоятельной подпрограммы «Электронная таможня». Цель проекта – создание условий для масштабного электронного декларирования товаров. Основные задачи – развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры, применение системы анализа и управления рисками, совершенствование информационно-аналитического обеспечения, содействие внедрению электронных коммерческих документов.

Сегодня порядка 82% от всех экспортных и 50% импортных поставок совершаются с применением электронной таможенной декларации. В перспективе – внедрение автоматического (без участия человека) производства отдельных таможенных операций, что позволит перераспределить должностных лиц в пункты пропуска, в первую очередь – в интересах решения задач Таможенного союза.

3

ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫЙ КОМПЛЕКС. РЕНТГЕНОВСКОЕ СКАНИРОВАНИЕ ГРУЗА БЕЗ ВСКРЫТИЯ АВТОМОБИЛЯ

4

ФАСАД ЗДАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ

Сконцентрировать ресурсы таможенной службы на контроле товаров, не соответствующих установленным критериям безопасности поставок, при общем ускорении совершения таможенных операций, призвана система электронного предварительного информирования. Ее реализация позволяет сократить время выполнения таможенных формальностей в пунктах пропуска, в том числе при выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Внедрение предварительного информирования в международной цепочке поставок повышает безопасность в отношении предотвращения коммерческого мошенничества, контрабанды оружия и боеприпасов, наркоторговли. Более 30% грузового автомобильного транзитного потока, проходящего через Беларусь, оформляется с использованием предварительного информирования таможенных органов. Данная технология внедряется при железнодорожных перевозках.

Наличие предварительной информации позволяет реализовать принцип выборочности таможенного контроля при обеспечении его высокой эффективности, исключить случаи подмены товаросопроводительных документов, декларирования не под своим кодом товарной номенклатуры, занижения веса перевозимых товаров.

Транзит и логистика

Принятие Таможенного кодекса Таможенного союза унифицировало формальности в области транзита трех государств. Применяется единая форма транзитной декларации, гармонизированная с аналогичным документом Европейского союза. В качестве транзитной декларации возможно использование транспортных документов, пакета документов, предусмотренных Конвенцией о международных автомобильных перевозках и временном ввозе товаров, документов Всемирного почтового союза.

При пересечении белорусско-российской и российско-казахстанской границ перевозчик не сталкивается с необходимостью проходить таможенный контроль и оформлять национальную транзитную декларацию. Создана единая система контроля доставки товаров. Обмен электронными сообщениями между таможнями отправления и назначения устранил необходимость пересылки бумажных документов.

На практике товар, ввезенный на таможенную территорию Беларуси, может быть помещен под процедуру таможенного транзита в Беларуси и направлен в Россию или Казахстан без оформления каких-либо дополнительных транзитных таможенных документов при въезде на территорию этих государств.

Динамика товарооборота через белорусский участок таможенной границы Таможенного союза неуклонно положительна. В 2011 году в сравнении с 2010 годом грузовых автомобилей проследовало на 13% больше. Всеми видами транспорта через границу перемещено на 14% больше товаров, чем в 2010 году.

Работа, проводимая в Беларуси по совершенствованию условий транзита и развитию транспортной логистики, позволяет усилить интерес зарубежных участников к использованию территории республики для перемещения грузов и вложения инвестиций в транспортную и таможенную инфраструктуру.

Этой же цели служит совершенствование законодательства, уменьшение количества таможенных формальностей, модернизация сети передачи данных для информационного обеспечения перевозок и применения электронных технологий слежения за перемещением груза.

Обустройство границы

Наряду с выполнением задач по реализации общепринятых фискальной и правоохранительной функций белорусская таможенная служба обустраивает автомобильные пункты пропуска, формирует и исполняет соответствующую государственную программу.

За последние пять лет завершена реконструкция автодорожных пунктов пропуска «Котловка» и «Бенякони» на границе с Литвой, «Брузги» и «Берестовица» на границе с Польшей, «Мокраны» и «Новая Рудня» на границе с Украиной.

После реализации мероприятий комплексной программы развития инфраструктуры автодорожных пунктов пропуска на государственной границе Республики Беларусь на 2006–2010 годы пропускная способность пунктов пропуска увеличилась более чем в 2,5 раза – с 8200 до 20 920 автомобилей в сутки.

В прошлом году построен пункт пропуска «Домачево», грузовой терминал пункта пропуска «Козловичи-2» на белорусско-польском участке, с вводом которых пропускная способность увеличилась до 28 тыс. автомобилей. К 2015 году запланировано увеличение пропускной способности всех автомобильных пунктов пропуска до 34 тыс. автомобилей в сутки.

Обустраивается белорусский участок внешнего контура территории Таможенного союза в рамках национальной программы и за счет белорусского бюджета. Одновременно проводится работа в рамках программ трансграничного сотрудничества «Польша – Беларусь – Украина» и «Латвия – Литва – Беларусь». За счет названных программ предполагается проведение полной реконструкции пункта пропуска «Песчатка», планируется строительство инспекционно-досмотровых комплексов в пунктах пропуска «Привалка» и «Григоровщина».

Пресечение наркотрафика и контрабанды

В условиях функционирования Таможенного союза, интенсивного роста международной торговли, либерализации подходов к осуществлению внешнеторговых операций целью совершенствования правоохранительной деятельности таможенных органов стало обеспечение адекватного противодействия вызовам и угрозам, возникающим в сферах национальной безопасности государств – членов Таможенного союза.

В повседневную практику белорусской таможенной службы внедрены современные методы работы на основе системы управления рисками, использование технических средств таможенного контроля, методов оперативно-розыскной деятельности и кинологической службы, посттаможенный контроль.

5

ЗДАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАМОЖЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Особенности правоохранительной работы в условиях единого таможенного пространства напрямую связаны с повышением таких рисков и угроз, как распространение наркотиков, оружия и взрывчатых веществ, ввоз и вовлечение в экономический оборот контрабандных товаров.

В течение двух последних лет на границе с Евросоюзом и Украиной пресечено 114 попыток контрабандного перемещения наркотических и психотропных веществ общим весом более 1 т. Возбужден ряд дел по фактам контрабандного перемещения оружия и боеприпасов.

Значительной угрозой становится активизация криминала в организации мошеннических схем, направленных на уклонение от уплаты таможенных платежей при ввозе товаров на территорию Таможенного союза. В 2011 году возбуждено 55 уголовных дел по таким фактам. Пресечены попытки контрабандных поставок товаров и транспортных средств под видом временного ввоза на единую таможенную территорию с целью уклонения от уплаты таможенных платежей.

Учитывая тенденции развития контрабандной и незаконной экономической деятельности, таможенная служба активно использует имеющийся арсенал сил и средств в целях противодействия данным угрозам. Таможенные органы Беларуси перешли от практики проведения широкомасштабных операций к целенаправленной работе силами мобильных групп.

В таможнях, расположенных на основных наркоопасных направлениях, созданы подразделения кинологической службы. В настоящее время с коллегами из ФТС России разрабатывается совместная концепция перспективного развития кинологических служб Беларуси и России.

Инновационные технологии таможенного контроля

При модернизации таможенной службы особое внимание уделяется развитию инновационных методов выявления и пресечения противоправных деяний при осуществлении внешнеэкономической деятельности, в частности использование сканирующих рентгеновских установок. Таможни используют пять мобильных и один стационарный инспекционно-досмотровый комплекс, в ближайшей перспективе планируется оснастить пограничные пункты пропуска еще четырьмя установками.

При использовании инспекционно-досмотровых комплексов эффективность таможенного контроля повышается на 40%. Увеличилось количество выявленных таможенных правонарушений с использованием тайников. Сократилось время производства таможенных операций в пунктах пропуска через государственную границу и, соответственно, увеличилась их пропускная способность.

Упрощение таможенных формальностей при перемещении товаров через таможенную границу и сокращение времени таможенного оформления компенсируются мерами по развитию

и совершенствованию таможенного контроля после выпуска товаров. При осуществлении посттаможенного контроля также используется система управления рисками. Контрольные действия проводятся в отношении товаров, поступивших в свободный торговый или производственный оборот. Результативность таможенных проверок – не ниже 90%.

Залог успешной борьбы с контрабандой и иными нарушениями таможенного законодательства – организация полноценного информационного обмена между таможенными службами Беларуси, России и Казахстана. С помощью информации, полученной от российских коллег, пресечен ряд каналов поставок контрабандных товаров на территорию Таможенного союза через белорусский участок границы. В свою очередь, белорусская сторона также передает российским коллегам информацию, способствуя этим задержанию товаров, перемещаемых с нарушением норм законодательства.

Комплексные меры, реализуемые таможенной службой Беларуси самостоятельно и во взаимодействии с Россией и Казахстаном, обеспечивают полноту сбора таможенных платежей, эффективность системы противодействия правонарушениям в сфере таможенного дела, свободу движения товаров, что является важным элементом формирования Единого экономического пространства.