ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ И НОВЫЕ ЗАДАЧИ В ЭПОХУ ПЕРЕМЕН

МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Викторович Лавров

Внешняя политика в нашей стране является предметом общественного консенсуса. Это наглядно подтвердили прошедшие в марте нынешнего года выборы Президента Российской Федерации. В ходе их подготовки подходы российского руководства к актуальным международным проблемам получили широкую поддержку. Дискуссия в экспертных кругах в связи с идеями, высказанными В.В. Путиным в опубликованной накануне выборов статье «Россия и меняющийся мир», шла в основном под углом зрения их наиболее эффективной реализации.

Избрание В.В. Путина главой Российского государства свидетельствует в том числе и о том, что граждане России хотят видеть нашу страну независимой, проводящей самостоятельный и предсказуемый курс в международных делах.

Они выступают за сохранение основополагающих принципов нашей внешней политики – прагматизма, открытости, многовекторности, последовательного и безконфронтационного продвижения национальных интересов, которые на деле доказали свою эффективность и по существу приобрели универсальный характер. Именно эти принципы будут и далее определять философию наших действий на международной арене.

Это четко зафиксировано в Указе Президента Российской Федерации «О мерах по реализации внешнеполитического курса» (далее – Указ). Впервые в истории современной России принят специальный указ, в котором глава государства емко сформулировал основные задачи, стоящие перед Министерством иностранных дел Российской Федерации и другими органами исполнительной власти во внешнеполитической сфере. Тем самым заданы основные направления внешней политики на предстоящие шесть лет.

Их осуществление призвано обеспечить национальные интересы страны в условиях формирования новой полицентричной системы международных отношений, способствовать

укреплению глобальной безопасности и стабильности. Реализация этих принципов укрепит позиции России как ответственного и предсказуемого партнера, авторитет которого в международных делах определяется не только факторами военно-экономической мощи и культурного влияния, но и последовательностью и четкостью позиций, а также базовых ориентиров.

В Указе Президента России подтверждено, что центральный приоритет всей нашей международной деятельности – создание благоприятных внешних условий для долгосрочного развития Российской Федерации, модернизации ее экономики, укрепления позиций нашей страны как равноправного партнера на мировых рынках.

Речь, в частности, идет о закреплении имеющихся у России естественных конкурентных преимуществ, включая огромные пространства ее территории и богатейшую ресурсную базу, равно как и об активном использовании новых возможностей, появляющихся в результате все более глубокой интеграции страны в мировую экономику.

Императивы обеспечения устойчивого развития, поиска его надежных ресурсов стоят сегодня перед всеми государствами. Добиться позитивных результатов на этом пути можно только на основе глубокого, подлинно партнерского международного сотрудничества, рассчитанного на длительную перспективу. Поэтому совершенно естественно, что мы подтверждаем готовность к активному, динамичному развитию отношений с зарубежными партнерами – разумеется, на основе равноправного, взаимоуважительного подхода.

Мы убеждены, что это отвечает общим интересам, и открыты для взаимодействия – цели нашей внешней политики имеют стратегический, а не конъюнктурный характер. Россия – часть большого мира. Поэтому наш внешнеполитический курс и впредь останется сбалансированным, активным и созидательным.

Имеющиеся разногласия не будут затушевываться, но и драматизировать их никто не станет. В то же время мы намерены исходить из собственных интересов, а не из продиктованных кем-то решений. Опыт показывает, что Россию воспринимают с уважением только тогда, когда она сильна и твердо стоит на ногах.

В международных отношениях идут непростые, многомерные процессы формирования полицентричной международной системы. На наших глазах разворачивается, по сути, новый исторический этап, который может привести к радикальным изменениям геополитического ландшафта. Признаки этого налицо, и они множатся с каждым днем. Темпы международной жизни беспрецедентно ускоряются. Мы заинтересованы в том, чтобы участвовать в этих процессах в качестве сильного, процветающего государства, одного из ведущих центров влияния современного мира.

Особое значение придается углублению многостороннего взаимодействия и интеграционных процессов на пространстве Содружества Независимых Государств и дальнейшему развитию разнопланового сотрудничества государств – участников СНГ. Речь идет об отношениях с нашими самыми близкими – в прямом смысле этого слова – стратегическими партнерами.

Нас объединяют не только география и общая история, но и прочные традиции дружбы и добрососедства, экономическая взаимозависимость, близкие культурно-цивилизационные традиции, взаимопереплетение человеческих судеб. Так что интеграционные процессы на пространстве Содружества идут «от жизни», реализуют огромный потенциал солидарной ответственности за наше общее будущее.

Это особенно наглядно подтверждают результаты углубленной экономической интеграции в рамках «тройки» – России, Белоруссии и Казахстана, являющейся отражением объективных тенденций эпохи глобализации, включая укрепление роли региональных объединений. Такие важнейшие шаги, как начало работы с 1 июня 2011 года Таможенного союза «тройки», старт Единого экономического пространства трех стран и запуск наднационального органа – Евразийской экономической комиссии, носят без преувеличения прорывной характер.

Заинтересованность в укреплении многопланового взаимодействия в рамках Содружества в очередной раз подтвердил состоявшийся в Москве 15 мая нынешнего года неформальный саммит СНГ. Большое значение придается вступлению в силу нового Договора о зоне свободной

торговли, призванного стать эффективным инструментом активизации торгово-экономического сотрудничества. Россия его ратифицировала.

В числе наших приоритетов – укрепление Организации Договора о коллективной безопасности (ОДБК). Этот военно-политический союз обладает миротворческим потенциалом и инструментарием, необходимым для отражения военной агрессии, противодействия современным вызовам и угрозам. Результаты юбилейной сессии СКБ ОДКБ, которая прошла в мае этого года в Москве, подтверждают готовность членов Организации углублять союзнические отношения во внешнеполитической, военной и военно-технической областях в сфере противодействия транснациональным вызовам безопасности и стабильности.

Это особенно важно в нынешних условиях, когда глобальные угрозы, такие как опасность распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, международный терроризм, наркотрафик, организованная преступность, региональные конфликты, энергетическая и продовольственная безопасность, изменение климата, природные и техногенные катастрофы, носят трансграничный характер, затрагивают интересы всех государств.

Сложность стоящих перед международным сообществом задач требует выработки сбалансированной стратегии их решения. Несомненно, залог успеха здесь – объединение усилий всех ответственных членов международного сообщества.

Отсюда – наша настойчивость в продвижении позитивной, объединительной повестки дня, утверждении в международных отношениях верховенства права, урегулировании существующих проблем на основе международно-правового закрепления принципа равной и неделимой безопасности. Убеждены, что в современных условиях этот принцип приобретает универсальный характер и должен лежать в основе создания новой архитектуры безопасности и сотрудничества как в Евро-Атлантике, так и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также других районах мира.

Именно из этого мы исходили, выступая в 2008 году с инициативой заключения Договора о европейской безопасности, реализация которой существенно укрепила бы взаимное доверие стран региона, добавила стабильность в отношения между государствами Евро-Атлантики.

Мы открыты для продолжения работы с целью создания на евро-атлантическом пространстве системы равной и неделимой безопасности, наращивания конструктивного диалога в интересах поиска взаимоприемлемых решений всего спектра проблем безопасности. Возможности выйти на общий проект, который на практике реализовывал бы принцип неделимости безопасности, сохраняются. Однако для этого необходимо отказаться от иллюзий, что принципиальные вопросы европейской и мировой безопасности и стабильности можно пытаться решать без России и в ущерб нашим интересам.

Россия заинтересована в поддержании стабильного и предсказуемого взаимодействия в отношениях с США, основанного на равноправии, невмешательстве во внутренние дела и учете интересов друг друга, ориентируясь на выведение двустороннего сотрудничества на подлинно стратегический уровень. В нашем активе – целый ряд знаковых достижений, включая подписание Договора об ограничении стратегических наступательных вооружений (ДСНВ), успешное завершение многолетнего марафона присоединения России к ВТО, вступление в силу соглашения о сотрудничестве в сфере мирного использования ядерной энергии, заключение соглашения об облегчении визового режима.

Мы намерены обеспечивать последовательную реализацию ДСНВ, работать над наращиванием торгово-экономического сотрудничества. Эти и другие темы были обсуждены в ходе содержательных и предметных переговоров президента В.В. Путина с президентом США Б. Обамой 18 июня 2012 года на полях саммита «двадцатки» в мексиканском Лос-Кабосе. Области взаимопересечения наших интересов отражены в Совместном заявлении президентов двух стран. Россия готова к продолжению контактов: В.В. Путин пригласил Б. Обаму посетить с визитом Москву.

Примером того, чего можно добиться, выстраивая взаимодействие на прагматичной, деловой основе, являются динамично развивающиеся отношения между Россией и ЕС. Мы стремимся продвинуться в них как можно дальше, охватить максимально широкий спектр вопросов, вывести

партнерство на качественно новый уровень. Наша стратегическая цель – создание единого экономического и человеческого пространства – от Атлантического до Тихого океана.

В торгово-экономической сфере ЕС прочно занял место крупнейшего партнера России – объем взаимной торговли превышает 350 млрд долларов, составляя около 50% нашего внешнеторгового оборота. Евросоюз – основной рынок экспорта российских энергоносителей, важный источник технологий и инвестиций. Трудно переоценить значение совместной инициативы «Партнерство для модернизации», призванной усилить инновационную составляющую наших экономик, укрепить их позиции в современном высококонкурентном мире.

Присоединение России к ВТО должно вывести торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество с ЕС на новый уровень, открыть для российского бизнеса дополнительные возможности в Европе и одновременно облегчить доступ для экономических операторов из Евросоюза не только на российский рынок, но и на рынки Белоруссии и Казахстана как членов Таможенного союза.

Вместе с тем подлинное партнерство невозможно, пока существуют визовые барьеры на пути контактов между гражданами наших государств. Ведется работа по либерализации режима взаимных поездок граждан России и стран ЕС, идет реализация перечня совместных шагов, имплементация которых позволит перейти к выработке соглашения об отмене виз для краткосрочных поездок граждан. Надеемся, что это не займет много времени. Ведь контакты между людьми – самый надежный фундамент нашего партнерства.

Одним из наших ключевых приоритетов является Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР). Сегодня именно сюда смещается центр глобальной экономической, а вслед за ней и политической активности. Россия намерена наращивать свое участие в региональных интеграционных процессах для содействия ускоренному социально-экономическому развитию регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Будут продвигаться инициативы по формированию в АТР всеобъемлющей архитектуры безопасности и сотрудничества, основанной на коллективных внеблоковых началах и нормах международного права. Выдвинутая осенью 2010 года на высшем уровне российско-китайская инициатива содержит ключевые положения, которые могут стать опорными элементами такой архитектуры.

Председательство России в текущем году на форуме «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» – ведущем экономическом объединении региона – призвано придать весомый импульс реализации стратегической линии на продвижение позиций нашей страны в АТР, укрепление плодотворного сотрудничества с партнерами. Девиз российского председательства «Интеграция – в целях развития, инновации – в интересах процветания» подтверждает нашу твердую приверженность построению региональной системы открытой и свободной торгово-инвестиционной деятельности.

Утверждению наших подходов по ключевым международным проблемам помогает активное задействование ресурса многосторонней дипломатии, включая работу в ООН, «Группе двадцати», «Группе восьми», Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), очередной саммит которой состоялся в начале июня текущего года в Пекине.

Среди его главных результатов – утверждение основных направлений Стратегии развития ШОС, по итогам реализации которых будет подготовлена масштабная программа дальнейшей деятельности организации. В целом сегодня все более востребована сетевая дипломатия, предполагающая формирование гибких, взаимопересекающихся объединений на основе совпадающих интересов.

Результаты встречи глав государств и правительств стран – членов «двадцатки» в Лос-Кабосе свидетельствуют о безальтернативности активной совместной работы, объединения усилий для решения вопросов, которые сегодня стоят перед всем международным сообществом. Восстановление и стимулирование экономического роста, решение проблем глобальных дисбалансов и сокращения уровня задолженности невозможно обеспечить усилиями одной страны или группы стран. Вопросы реформирования международной валютно-финансовой системы, укрепления международных финансовых институтов будут в центре предстоящего в будущем го-

ду председательства России в «двадцатке». Мы также намерены провести инвентаризацию всех обязательств, данных ранее «Группой двадцати».

Ряд аспектов развития событий на международной арене не могут не вызывать у нас беспокойство. Речь, в частности, идет о действиях внешних игроков в связи с внутригосударственными конфликтами и о попытках решать существующие проблемы силовыми методами, в обход международного права и устоявшихся форматов принятия решений. Убеждены, что уважение демократии и верховенства права должно распространяться не только на ситуацию в отдельных странах, но и на международные отношения. Основополагающие принципы Устава ООН, являющиеся краеугольным камнем всей международной системы, требуют развивать дружественные отношения между государствами на основе равноправия, уважения их суверенитета и территориальной целостности.

Россия будет твердо отстаивать такой подход, противодействовать попыткам вмешательства во внутренние дела государств. Любые действия «полицейского» характера на мировой арене могут осуществляться только на основе просьбы соответствующего государства или по решению Совета Безопасности ООН, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Правительство Российской Федерации исходит из безальтернативности политико-дипломатического урегулирования региональных конфликтов и руководствуется этими подходами в отношении внутригосударственных кризисов в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, в том числе в Сирии. Залог успеха – обеспечение прекращения насилия, откуда бы оно ни исходило, и проведение широкого общенационального диалога без предварительных условий.

Наша страна выступает за всеобъемлющее урегулирование иранской ядерной программы исключительно политико-дипломатическими средствами, на основе диалога, принципов поэтапности и взаимности. Крайне опасны призывы к силовому решению, чреватому непредсказуемыми, трагическими последствиями не только для региона, но и для международных отношений в целом. Поэтому мы и далее будем способствовать выработке взаимоприемлемого решения.

В современном глобализирующемся мире для эффективного обеспечения национальных интересов России на международной арене необходимо задействовать широкий спектр механизмов и методов, выходящих за рамки традиционной дипломатии. В Указе Президента России четко сформулированы задачи, стоящие перед МИД России и другими органами исполнительной власти, в содействии продвижению интересов российского бизнеса на внешних рынках, по усилению механизмов защиты прав и интересов российских граждан и соотечественников за рубежом, расширению российского культурного присутствия и укреплению позиций русского языка в мире, совершенствованию информационного сопровождения внешнеполитической деятельности в интересах объективного восприятия Российской Федерации на международной арене.

Повышению результативности российской внешней политики призвано способствовать эффективное использование ресурса публичной дипломатии, вовлечение гражданского общества во внешнеполитический процесс, укрепление взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации и неправительственными организациями внешнеполитической направленности, содействие расширению их участия в международном гуманитарном сотрудничестве.

С учетом произошедших за последние годы глубоких изменений в мире Министерству иностранных дел РФ поручено до конца нынешнего года подготовить проект новой редакции Концепции внешней политики Российской Федерации. Уточнению внешнеполитических приоритетов и задач российской дипломатии на конкретных направлениях будет посвящено очередное, шестое совещание послов и постоянных представителей Российской Федерации при международных организациях.

Еще в 1856 году канцлер А.М. Горчаков в Циркуляре российским дипломатическим представителям писал: «...в недавнем прошлом вокруг нас организовывалась шумиха, поскольку мы высказывались во всех случаях, когда считали необходимым выступить в поддержку права. Эта деятельность, проникнутая заботой о многих правительствах, из которой Россия не извлекала для себя никакой выгоды, использовалась для того, чтобы обвинить нас в мифическом стремлении к какому-то мировому господству. Мы могли бы продолжать хранить молчание, находясь под воздействием этого воспо-

минания. Однако мы не считаем, что такое поведение подобает державе, которой Провидение отвело в Европе место, которое сейчас занимает в ней Россия». Эти слова и сегодня звучат актуально.

Отечественная дипломатическая служба, верная вековым традициям служения Отечеству, будет и впредь настойчиво работать над реализацией внешнеполитического курса, нацеленного на обеспечение динамичного развития страны на качественно новом этапе и закрепление принадлежащего России по праву места в «высшей лиге» мировой политики.