

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО
КАЗНАЧЕЙСТВА
Людмила Александровна
Лопина



Перед органами Федерального казначейства (Казначейства России) стоят задачи совершенствования функциональной деятельности, связанной с бюджетным процессом.

В реализации новаций Бюджетного кодекса Российской Федерации запланировано:

- кассовое обслуживание исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;
- предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам;
- обеспечение органами Федерального казначейства наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которых открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований);
- предоставление финансовым органам информации о плательщиках и перечисленных ими поступлениях, являющихся доходами соответствующего бюджета.

Перспективные направления изменений функциональной деятельности Федерального казначейства, связанные с бюджетным процессом, касаются:

- изменений порядка постановки на учет бюджетного обязательства;

- совершенствования механизма санкционирования оплаты обязательств по объектам, включенным в Федеральную адресную инвестиционную программу (ФАИП);
- повышения ликвидности счетов бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов);
- оптимизации форм документов, предоставляемых финансовым органам субъектов Российской Федерации (муниципальным образованиям);
- контроля кассовых операций с учетом дополнительных аналитических кодов.

Нормотворчество Федерального казначейства связано:

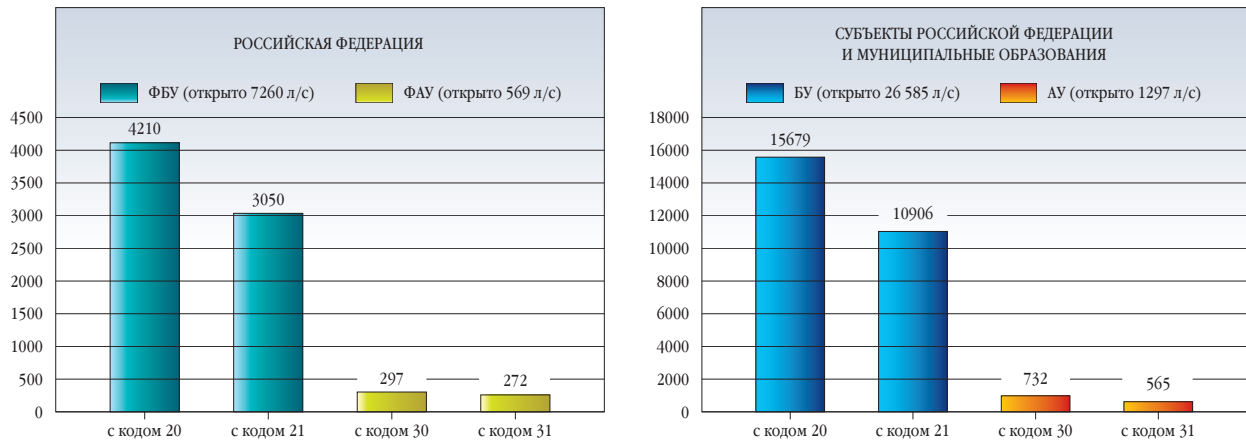
- с предложением в концепцию новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- переработкой приказов Федерального казначейства от 23.08.2010 №7н и 8н;
- внесением изменений в функциональные приказы Министерства финансов Российской Федерации.

ИТОГИ 2011 ГОДА И БЛИЖАЙШАЯ ПЕРСПЕКТИВА

На 2011 год было намечено много задач, но, к сожалению, не все удалось выполнить. Планировалось уже с начала 2012 года предоставлять бюджетные кредиты региональным и местным бюджетам, обслуживать бюджеты территориальных фондов, обеспечивать наличными деньгами организации, лицевые счета которых открыты не только у нас, но и в финансовых органах, предоставлять информацию финансовым органам о плательщиках и их платежах, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты). Но поскольку поправки в Бюджетный кодекс в этой части не были приняты в 2011 году, реализация этих новаций была перенесена на следующий год.

Переходя к задачам 2012 года в части кассового исполнения федерального бюджета и кассового об-

1



МОНИТОРИНГ ОТКРЫТИЯ ЛИЦЕВЫХ СЧЕТОВ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

служивания исполнения бюджетов, следует отметить их последовательную преемственность с задачами прошлого года. Это позволяет эволюционно двигаться вперед, опираясь на результаты предыдущих лет. После внесения поправок в Бюджетный кодекс планируется утвердить все необходимые нормативные документы, доработать программное обеспечение, завершить начатые эксперименты по обслуживанию бюджетов территориальных фондов с участием пилотных УФК и территориальных государственных внебюджетных фондов.

Чтобы обеспечить исполнение Федерального закона №83-ФЗ, большая и ответственная работа была выполнена УФК по открытию лицевых счетов бюджетным и автономным учреждениям нового типа (рис. 1). В Российской Федерации было открыто порядка 9 тыс. лице-вых счетов в 6 тыс. федеральных бюджетных учреждений и 100 лице-вых счетов в 60 федеральных автономных уч-реждениях. В субъектах Российской Федерации было за-ключено 41 соглашение с высшими органами власти, от-крыто 8,5 тыс. лице-вых счетов бюджетным учреждениям; 166 соглашений заключено с учредителями автономных уч-реждений и открыто 600 лице-вых счетов автономным уч-реждениям. По муниципальным образованиям заклю-чено более 3 тыс. соглашений с местными администра-циями муниципальных образований, открыто 27,3 тыс. ли-це-вых счетов бюджетным учреждениям; заключено 455 соглашений с учредителями муниципальных автоном-ных уч-реждений, открыто 1332 лице-вых счета муницип-альным автономным учреждениям. Интенсивное откры-тие лице-вых счетов продолжалось до 1 июля 2012 года.

Важную работу органы Федерального казначей-ства выполнили в начале этого года. Были закрыты счета 40503 и перечислены остатки средств от приносящей до-ход деятельности со счетов 40503 на счета 40302 с по-следующим перечислением этих средств по назначению. После проведения мониторинга этой работы было вы-яснено, что всего со счетов 40503 на счета 40302 УФК перечислено 37,925 млрд рублей. Из них на счета 40101 переведено 16,526 млрд рублей. Из них 11,3 млрд руб-лей – это доходы от платной деятельности казенных уч-

реждений. На счета 40501 было зачислено 21,363 млрд рублей – остатки средств от платной деятельности бюд-жетных и автономных учреждений. 0,6 млрд рублей бы-ло перечислено на счет 40601 со счета 40302; 0,4 млрд рублей – на счет 40603 со счета 40302 и 0,001 млрд руб-лей было перечислено на иные счета со счета 40302.

В целом система сработала хорошо: счета 40503 были закрыты в основном своевременно. И уже в течение первой недели января остатки внебюджетных средств бюджетных учреждений были доступны для их использования.

УЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

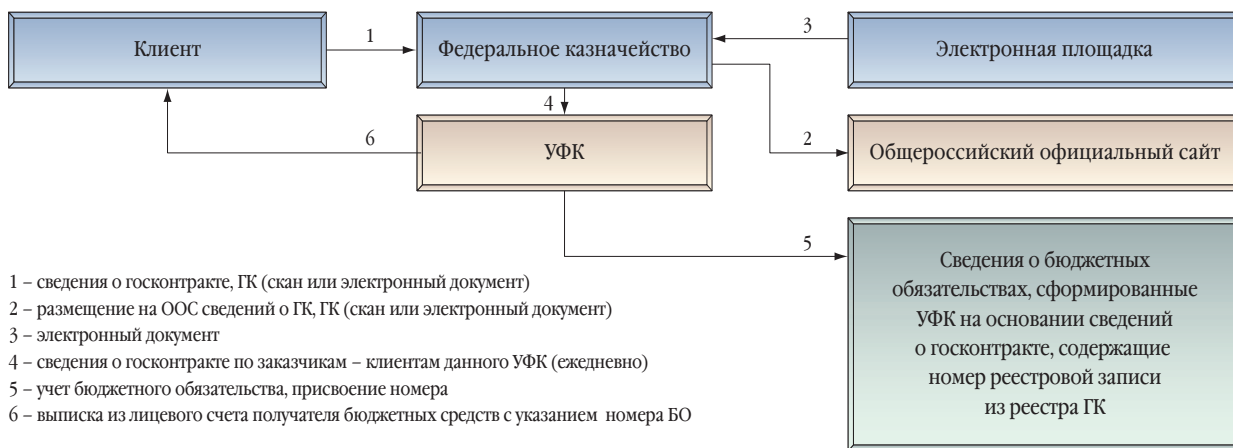
В 2012 году Федеральному казначейству предсто-ит довести до логического завершения выполнение од-ной из основных функций классической казначейской системы – учет бюджетных обязательств. Это позволит получателям бюджетных средств ставить на учет при-нятые бюджетные обязательства и оперативно фикси-ровать их превышение над бюджетными назначения-ми. Кроме того, эта информация крайне необходима главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) для ежеквартального формирования уточненных Свод-ных сведений о принятых бюджетных обязательствах на 2012 год и на плановый период 2013–2014 годов. Эти сведения ГРБС обязаны представлять в Министерство финансов Российской Федерации уже в этом году.

В рамках действующего порядка учета бюджетных обязательств с 1 июля 2012 года стало возможным форми-ровать реестр принятых на учет бюджетных обязательств в разрезе каждого ГРБС. Кроме того, эта информация мо-жет использоваться для прогнозирования расходов.

Также в 2012 году планируется оптимизиро-вать процесс постановки на учет бюджетных обяза-тельств, возникающих по госконтрактам (рис. 2). Пос-тавлена задача максимально разгрузить клиентов от необходимости предоставления одних и тех же дан-ных, содержащихся в разных регистрах и документах.



2



ИЗМЕНЕНИЕ ПОРЯДКА ПОСТАНОВКИ НА УЧЕТ БЮДЖЕТНОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Максимально гибкий сервис должен стать основным принципом работы казначейства.

В течение года нужно сформировать Сведения о принятом на учет бюджетном обязательстве на основании Сведений о государственном контракте, включенном в Реестр государственных контрактов. Состав реквизитов и показателей сведений о государственном контракте позволит автоматически поставить на учет бюджетное обязательство. При этом, если необходимо, клиенты представят казначейству недостающую информацию: адресные данные контрагента, сведения о размере аванса, график платежей. Таким образом будут использованы возможности Федерального казначейства как оператора общероссийского официального сайта по закупкам. Эта новация сможет применяться только по государственным контрактам, оплата по которым не планировалась ранее 2012 года.

В рамках оптимизации механизмов санкционирования оплаты обязательств по госконтрактам планируется расширить состав показателей в бюджетном обязательстве по контрактам на строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу (ФАИП), предусмотрев следующие реквизиты: наименование объекта, включенного в ФАИП, и его уникальный код.

Код по КФД:

- справки о кассовых операциях со средствами бюджета – 0531855;
- сводные справки по кассовым операциям (ежедневные) – 0531856;
- сводные справки по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета (месячные) – 0531858;
- справки о свободном остатке средств бюджета – 0531859.

Планируется осуществить доработку программного обеспечения, чтобы при санкционировании оплаты обязательства по данным госконтрактам, по номеру бюджетного обязательства, указанному в заявке на кассовый расход, можно было установить наличие объекта

в ФАИП и провести необходимый контроль. Это позволит заменить нынешний ручной контроль на автоматизированный, а главное – осуществить учет затрат на каждый объект ФАИП. Готовятся и предложения по изменениям в приказы Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства.

В этом году предстоит реализовать требования приказа Минфина России №87н в части выявления нарушений предельных размеров авансового платежа по контракту или договору аренды. Этот контроль казначейство начало осуществлять с 1 июля 2012 года. При этом накопление данных по авансам госконтрактов и арендным договорам осуществлялось с 1 января 2012 года, что позволило накопить информацию о том, в каком объеме за полгода было произведено авансирование по контрактам и уплачены платежи по договору аренды.

ПОВЫШЕНИЕ ЛИКВИДНОСТИ СЧЕТОВ

Следующая новация – это механизм повышения ликвидности счетов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). В соответствии с Федеральным законом №83-ФЗ Минфин России разрабатывает порядок привлечения остатков средств со счетов УФК по учету операций со средствами бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на счета бюджетов. В рамках этого механизма предусматривается ежедневное перечисление остатков денежных средств бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на счета бюджетов и их возврат в необходимом объеме для осуществления кассовых выплат бюджетных и автономных учреждений. Сложность задачи состоит в том, чтобы предусмотреть алгоритм действий в том случае, если на счете бюджета окажется недостаточно средств для их возврата или их вовсе не будет. Реализовать этот механизм казначейство планирует как можно быстрее.



ОПТИМИЗАЦИЯ ФОРМ ДОКУМЕНТОВ

Федеральное казначейство регулярно проводит мониторинг оценки субъектами Российской Федерации качества оказания услуг казначаями. Анализ последних опросов показал недостаточную информативность для финансовых органов отчетных форм по лицевым счетам бюджетных и автономных учреждений. Финорганы не устраивает наполнение отчетов, поскольку многие субъекты Российской Федерации дополнительно хотят вести учет кассовых потоков более глубоко, чем это предусмотрено Федеральным законом №83-ФЗ или бюджетной классификацией. Поэтому планируется ввести учет кассовых потоков с внесением дополнительных реквизитов, установленных финорганами.

Эти реквизиты будут интегрированы в соответствующие главные книги органов Федерального казначейства. В этом году в рамках закона о бюджете предусмотрена возможность по решению ГРБС предоставлять из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации целевые межбюджетные трансферты с использованием нового механизма.

Вместе с тем 2012 год для казначейства переходный. Определены два пилотных ГРБС (Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральное агентство водных ресурсов) и два пилотных УФК (Иркутской и Брянской областей). Готовится необходимый организационный приказ, а также с участием пилотных УФК планируется провести эксперимент по предоставлению нескольких субсидий бюджетам Иркутской и Брянской областей. К концу этого года и к началу следующего такой механизм скорее всего будет востребован.

ОТЧЕТ ПО ЦЕЛЕВЫМ СРЕДСТВАМ

Для проведения мониторинга за использованием целевых межбюджетных трансфертов в 2012 году планируется реализовать ежемесячное формирование органами Федерального казначейства отчета об операциях по целевым средствам. Он представляется финансовым органам субъектов Российской Федерации в течение трех рабочих дней следующего за отчетным месяца. Форма отчета достаточно сложная, но учитывает все операции, связанные с межбюджетными трансфертами. Этот документ позволит через систему ключевых показателей эффективности ежемесячно получать данные о реальных остатках целевых средств, перечисленных из федерального бюджета в региональные, а также о расходах на эти цели сверх поступивших из федерального бюджета субсидий.

С 1 января 2012 года в массовом порядке открыты лицевые счета по переданным полномочиям получателя бюджетных средств в связи с передачей органами государственной власти полномочий по исполнению публичных обязательств перед физлицами своим бюджетным и автономным учреждениям.

Изначально, когда казначейство задумывало эту категорию лицевых счетов, рассматривалась иная идео-

логия такого сервиса. Счета предназначались для органов власти, не имеющих территориальных органов, с целью обеспечения реализации ими отдельных полномочий по осуществлению выплат физлицам. Поскольку отдельного учета по каждому переданному полномочию в бюджетном учете не предусмотрено, не было уверенности, что все эти полномочия будут обособлены бюджетной классификацией. Поэтому казначейство приняло решение предусмотреть отдельные лицевые счета по каждому переданному полномочию.

В настоящее время органы государственной власти уделяют серьезное внимание оптимизации своей организационной структуры, исходя из необходимости централизации отдельных функций. Это требует от Федерального казначейства адекватной реакции на подобные изменения. В частности, централизация функций по расчетам денежного довольствия военнослужащих и, соответственно, перечисление налоговых платежей единым расчетным центром Минобороны России за воинские части повлекли необходимость разработки нового платежного документа – сводной заявки на кассовый расход. Федеральным казначейством разработана новая форма документа, предусмотрен необходимый состав показателей.

После его согласования в центральном аппарате Федерального казначейства и реализации в программном продукте, казначейство планирует внедрить его в ближайшее время. Кроме того, если практика покажет полезность этого документа, такой сервис, возможно, будет востребован в случае централизации расчетов по налоговым платежам учреждений, имеющих в своем ведении большое количество филиалов.

НОРМОТВОРЧЕСТВО

Развитие механизмов и процедур бюджетного процесса влечет необходимость динамического внесения изменений в нормативные правовые акты и их переработки с учетом лучшей практики.

В 2012 году Министерство финансов Российской Федерации намерено подготовить концепцию новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации. Казначейство планирует принять участие в ее разработке. Также намечена переработка порядков открытия и ведения лицевых счетов и кассового обслуживания лицевого счета. Это связано с тем, что количество внесенных в них изменений превысило критическую отметку. Однако революции в методологии процессов и процедур в этих порядках не будет, потому что основным принципом работы казначейства является устойчивость законодательства. Внесение изменений планируется лишь в части исключения из порядков неактуальных норм и упрощения изложения его отдельных положений.

Также порядки казначейства будут дополнены положениями, регулирующими открытие и ведение лицевых счетов участников бюджетного процесса государственных внебюджетных фондов и их кассовое обслуживание.