

ЭЛЕКТРОННОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО: ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО
КАЗНАЧЕЙСТВА
Сергей Борисович
Гуральников



За последнее десятилетие концепция развития Федерального казначейства в области информационных технологий пересматривалась несколько раз, что было вызвано изменением законодательства, увеличением функций и реорганизацией органов казначейства.

В 2012–2014 годах перед федеральной службой поставлены новые функциональные задачи: централизация ведения бухучета, выполнение функций оператора систем «Электронный бюджет», ГАС «Управление», развитие новых платежных банковских технологий и др.

Их исполнение требует применения новых принципов построения и эксплуатации систем Казначейства России. Это принципы консолидации и открытости, внедрения облачных сервисов для клиентов казначейства, централизации и унификации реестров и нормативно-справочной информации (НСИ), внедрения механизмов интеграции для работы с внешними системами и др. Таким образом, назрела необходимость реализации новой концепции развития Федерального казначейства в области информационных технологий на 2012–2014 годы – «Электронное казначейство».

Согласно данной концепции к 2015 году должна функционировать информационная телекоммуникационная система Казначейства России, в том числе обеспечивающая электронный документооборот с применением электронной цифровой подписи внутри Казначейства России и с его клиентами. Ожидается,

что возрастет уверенность граждан в сохранности финансовых ресурсов государства.

Миссия казначейства в области развития информационных технологий (ИТ) вытекает из Стратегической карты Федерального казначейства, в которой заявлено, что федеральная служба ориентирована на «качественно новый уровень предоставления сервисов клиентам Казначейства России и повышение операционной эффективности на основе информационно-технологической инфраструктуры, соответствующей передовым практикам». Для реализации этой задачи необходимо взаимосвязанно развивать три направления деятельности в сфере ИТ:

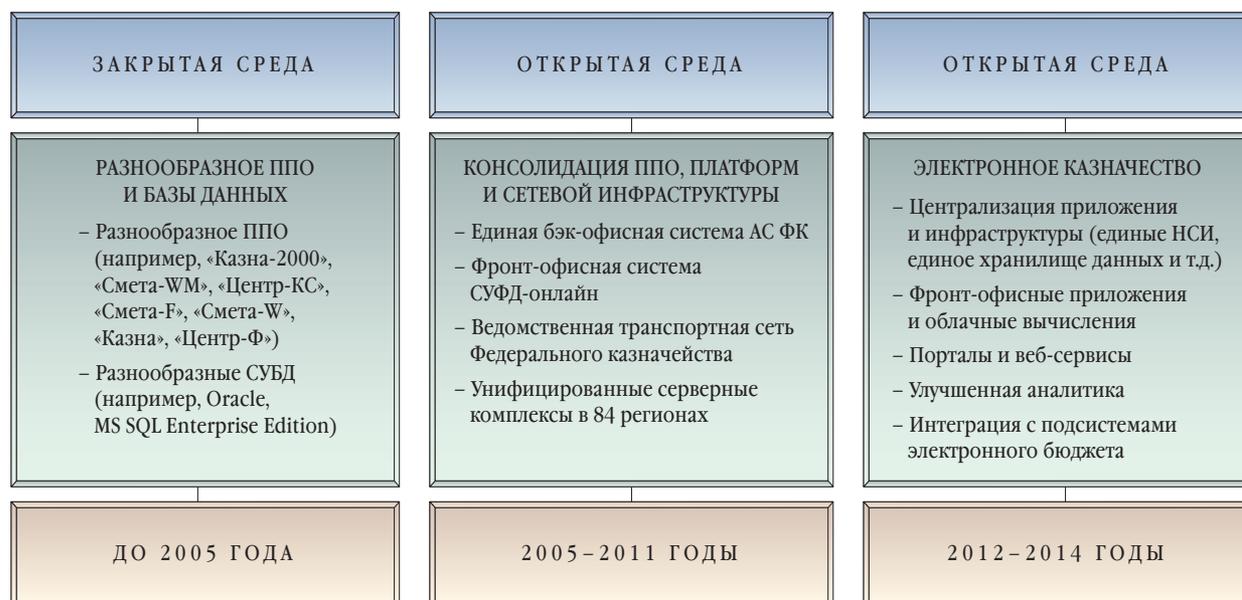
- совершенствовать работу ИТ-организации Федерального казначейства, то есть блок из управлений центрального аппарата и ИТ-отделов управлений Федерального казначейства;
- согласно новым принципам проводить разработку и развитие ППО, промежуточного и общесистемного ПО;
- создавать гибкую инфраструктуру, которая не будет зависеть от требований конкретного ППО.

Как уже говорилось ранее, за последнее десятилетие Концепция развития Федерального казначейства в области ИТ пересматривалась несколько раз (рис. 1).

В 2005 году казначейство имело сложную, негибкую и малопроизводительную технологическую инфраструктуру. Пересмотрев концепции развития информационных технологий, к 2011 году служба разработала новую информационно-технологическую инфраструктуру Федерального казначейства, включая:

- единую, централизованную на уровне каждого территориального органа Автоматизированную систему Федерального казначейства (АС ФК);
- построенную по единым стандартам на уровне каждого территориального органа Систему управления эксплуатацией АС ФК (СУЭ АС ФК);
- унифицированные программно-аппаратные комплексы в 84 территориальных органах Федерального казначейства;

1



ЭВОЛЮЦИЯ ИТ В ФЕДЕРАЛЬНОМ КАЗНАЧЕЙСТВЕ

- построенную по единым стандартам Ведомственной транспортную сеть (ВТС) Федерального казначейства.

Так как существующая концепция развития ИТ была построена в основном вокруг АС ФК, то вне рамок данной концепции к 2012 году был внедрен целый ряд важных проектов, включая:

- официальный сайт размещения информации о госзакупках (ООС);
- сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (сайт ГМУ);
- систему учета начислений и фактов оплаты;
- ключевые показатели эффективности (КПЭ) и др.

Учитывая это, казначейство пришло к необходимости создания новой информационно-технологической инфраструктуры электронного казначейства, предполагающей:

- централизацию нормативно-справочной информации (НСИ), хранилищ данных, ППО;
- консолидацию (объединение) и виртуализацию аппаратной инфраструктуры;
- разработку ППО в виде фронт-офисных приложений;
- внедрение порталов и облачных вычислений;
- реализацию в составе подсистем электронного бюджета первого этапа, а именно создание централизованного сервиса для ведения бухгалтерского учета органов государственной власти с пилотированием в Федеральном казначействе;
- внедрение механизмов интеграции действующих информационных систем Федерального казначейства с подсистемами электронного бюджета и т.д.

Также в рамках электронного казначейства будет совершенствоваться ИТ-организация, проводится разработка и развитие ПО и создаваться гибкая инфраструктура. Поскольку раньше вся стратегия строи-

лась вокруг АС ФК, развивалось только прикладное ПО. Теперь, в связи с новыми реалиями, будет взаимоувязанно развиваться целый набор решений и подсистем.

Федеральная служба продолжит развивать ППО для решения прикладных задач и аналитическую подсистему для построения произвольных отчетов, анализа «что-если», выявления скрытых закономерностей. Единая аналитическая подсистема позволит собрать все данные в общем хранилище, конструировать нерегламентированные отчеты, сопоставлять данные, находящиеся в разрозненных на текущий момент хранилищах (например, КПЭ, АС «АНАЛИЗ», Система поддержки технологического обеспечения), и визуализировать их с использованием геоинформационной подсистемы.

На сегодняшний день, получив опыт при создании портала ГМУ и гармонизации на его базе информации из различных реестров и справочников (таких как ЕГРЮЛ, СПЗ и Сводный реестр бюджетополучателей), казначейство пришло к выводу, что реестры Казначейства России и НСИ должны вестись в подсистеме управления основными данными и подсистеме управления метаинформацией (словарями). Это позволит иметь единое место хранения, не допуская противоречивости данных в атрибутах, и возможность гибкого и оперативного создания дополнительных специализированных реестров любой конфигурации.

Сервисы для клиентов казначейства будут реализованы в подсистеме облачных вычислений, а взаимодействие с внешними и внутренними системами – через интеграционную подсистему.

Каждый сотрудник организации – клиента федеральной службы получит унифицированное виртуальное рабочее место на портале (включая электронное делегирование), исходя из своих должностных инструк-



2



КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ ОРИЕНТИРОВАНО НА КАЧЕСТВЕННО НОВЫЙ УРОВЕНЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СЕРВИСОВ СВОИМ КЛИЕНТАМ

ций по результатам реализации подсистемы формирования интерфейса пользователя, а динамическая система управления информационной безопасностью будет обеспечивать управление полномочиями и информационную безопасность всего вышесказанного.

В связи с необходимостью частого изменения бизнес-процессов казначейство должно повысить операционную гибкость при изменении процессов, что не позволяет сделать текущая архитектура ППО. Данная задача будет решена за счет выноса их из кода ППО во внешнюю подсистему управления бизнес-процессами. Это даст возможность менять процессы без длительной доработки ППО.

Реализуя эти важные задачи, федеральная служба должна обеспечивать комфортную работу своих сотрудников. Для этого будет внедрена подсистема разработки прикладных систем, позволяющая управлять требованиями к ППО и тестировать ППО перед вводом его в эксплуатацию, сводя к минимуму количество ошибок, выявляемых на этапе промышленной эксплуатации. Также от набора файловых серверов с различными данными казначейство придет к единому электронному архиву, который будет реализован в подсистеме управления неструктурированной информацией. Это позволит создать единое файловое хранилище Федерального казначейства и обеспечить глобальный поиск по всем разрозненным информационным ресурсам путем присвоения уникального индекса каждому документу. Кроме того, казначейство начнет больше взаимодействовать при решении рабочих вопросов в режиме онлайн, в виртуальных рабочих группах, форумах, чатах, веб-конференциях и других средствах электронного взаимодействия сотрудников.

При этом все решения будут основываться на следующих основных принципах:

- стандартизации набора программных и технологических решений;
- централизации решений (где это возможно);

- интеграции всех информационных систем ФК для обеспечения принципа однократного ввода при многократном использовании;
- максимальном использовании стандартного ПО (где это возможно).

Говоря об аппаратной инфраструктуре, необходимо отметить, что текущий подход состоял в покупке аппаратных средств под каждую новую задачу. Такая инфраструктура является многокомпонентной, лоскутной, требующей все возрастающих затрат на поддержание ее работоспособности. Но главное – она не готова к работе в условиях неопределенности будущего. Поэтому в основу новой технологической архитектуры электронного казначейства заложен принцип набора виртуальных ресурсов, который может быть использован под любые приложения в будущем. При этом будет происходить:

- консолидация или объединение ресурсов в одном месте за счет замены большого количества маленьких серверов на некоторое количество больших, при этом снизится сложность инфраструктуры и операционные расходы на ее поддержание;
- виртуализация, за счет которой вместо физических ресурсов действует единый набор виртуальных ресурсов, при этом они могут гибко перераспределяться между любыми задачами;
- автоматизация управления ИТ-инфраструктурой, за счет которой сокращается время развертывания новых ИТ-сервисов и нагрузка на системных администраторов.

Пользователи при этом будут работать не с регионально распределенными центрами обработки и хранения данных (ЦОДами), а используя каналы передачи данных между несколькими большими ЦОДами. Таким образом, станет возможным развивать инфраструктуру в виде отдельного проекта, без привязки к конкретным задачам.



И наконец, изменения будут направлены на работу ИТ-организации, включая:

- развитие практики стратегического планирования ИТ;
- организацию системы выявления потребностей пользователей информационных систем и анализ их удовлетворенности;
- внедрение системы мониторинга качества исполнения государственных контрактов;
- создание центров компетенций, специализирующихся в определенных функциональных областях (новый подход к пилотным регионам);
- создание единого ситуационного центра электронного казначейства, обеспечивающего всесторонний мониторинг и оптимизацию издержек на

сопровождение информационных систем с одновременным улучшением качества.

В результате реализации взаимоувязанного комплекса мер и новых подходов будут обеспечены:

- достижение надлежащего качества выполняемых Казначейством России государственных функций путем максимальной автоматизации процессов, применения самых передовых технологий, упрощения административных и технических процедур;
- высокая операционная эффективность Казначейства России;
- создание единого информационного пространства финансовой деятельности публично-правовых образований, необходимого при управлении общественными финансами.