ФСТ РОССИИ: ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАДАЧИ НА ПЕРСПЕКТИВУ

РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТАРИФАМ
Сергей Геннадьевич Новиков

Федеральная служба по тарифам является федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике, нефтегазовом комплексе, на железнодорожном и ином транспорте, на услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах, услуги общедоступной электрической и почтовой связи, а также на иные виды товаров (работ, услуг), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приоритетными задачами тарифной политики в настоящее время являются: обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах на всех уровнях государственного ценового регулирования, достижение высокого уровня качества и обоснованности принимаемых решений по определению (установлению) цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий и организаций жилищно-коммунального комплекса, а также повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен и тарифов и защита интересов потребителей.

Электроэнергетика

Деятельность ФСТ России в области электроэнергетики, прежде всего в части подготовки нормативных правовых актов, в 2011 году характеризовалась завершением переходного периода и вступлением в рыночные отношения.

В соответствии с действующим законодательством с 1 января 2011 года продажа электрической энергии (мощности) по свободным (нерегулируемым) ценам доведена до 100% электричес-

кой энергии и мощности всем категориям потребителей, за исключением населения и приравненных к нему категорий (это касается и оказания населению коммунальных услуг в части электроснабжения), а также территорий, на которых не происходит формирования равновесной цены.

В либерализованном секторе энергетики, к которому относится генерация, рост свободных цен определяется ростом цен на топливо (газ, уголь и мазут), вводом новых мощностей электростанций, спросом и предложением на электроэнергию, рыночными механизмами.

Основной сферой, в которой с 2011 года сохраняется 100%-ное государственное регулирование цен (тарифов), является передача электрической энергии.

В 2012 году будет произведена «перезагрузка» долгосрочных параметров регулирования территориальных сетевых организаций в отношении дочерних обществ ОАО «Холдинг межрегиональных распределительных сетевых компаний», а также других обществ. Корректировка должна быть осуществлена с учетом ограничения роста необходимой валовой выручки каждой регулируемой компании параметрами, предусмотренными Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (далее – Прогноз).

Для прочих территориальных сетевых организаций переход на метод обеспечения доходности инвестированного капитала (RAB-регулирование) должен осуществляться с учетом аналогичных ограничений.

В рамках реализации решений, принятых Правительством Российской Федерации, на 2012 год предусмотрено сохранение тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на уровне не выше действующих в 2011 году тарифов, с последующей их индексацией с 1 июля 2012 года к уровню первого полугодия 2012 года на 6%.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации для осуществления мониторинга оптового и розничных рынков электрической энергии, а также в целях обеспечения прозрачности в тарифообразовании на интернет-сайте ФСТ России (www.fstrf.ru) размещен «Ценовой калькулятор электрической энергии и мощности» (далее – Ценовой калькулятор), позволяющий любому потребителю в Российской Федерации рассчитать стоимость фактически потребленной электрической энергии и мощности. В настоящее время завершаются работы в части определения стоимости потребленной населением и приравненными к нему категориями потребителей электрической энергии.

Ценовой калькулятор предназначен для расчетов цены поставки электрической энергии потребителями, имеющими заключенные договоры с гарантирующими поставщиками – субъектами оптового рынка электрической энергии, а также для просмотра тарифных решений, принятых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ФСТ России, операторов оптового рынка.

Ценовой калькулятор детализирует цену для потребителя по составляющим: производство электрической энергии, услуги по передаче электрической энергии, инфраструктурные услуги и сбытовая надбавка, а также отражает разбивку цен по диапазонам напряжения и числу часов использования заявленной мощности.

Потребитель, используя Ценовой калькулятор, имеет возможность путем сравнения нескольких вариантов цен (тарифов) (одноставочный тариф; тариф, дифференцированный по зонам суток; двухставочный тариф) выбрать наиболее оптимальный для себя.

При расхождении результатов расчетов Ценового калькулятора с расчетами гарантирующего поставщика потребитель вправе обратиться к последнему за разъяснением причин возникших расхождений и с запросом о проведении перерасчетов стоимости потребленного ресурса.

Данный программный модуль может использоваться субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности для просмотра цены покупки электрической энергии (мощности) на оптовом рынке, а также анализа динамики затрат на покупку электроэнергии.

В Ценовом калькуляторе по каждому ценовому параметру указаны реквизиты соответствующих решений, принятых органами государственного регулирования субъектов Российской Федерации, а также предусмотрена возможность просмотра либо скачивания интересующего доку-

Таблица 1

ПЕРСПЕКТИВНАЯ ДИНАМИКА ТАРИФОВ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ НА ТОВАРЫ И УСЛУГИ В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ, ВОДООТВЕДЕНИЯ, ГАЗОСНАБЖЕНИЯ И ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ, %

	С 1 января 2012	Индексация с 1 июля 2012	Доиндексация с 1 сентября 2012	В среднем по году	К декабрю 2012
Теплоснабжение	0,0	6,0	6,0	4,8	12,4
Водоснабжение и водоотведение	0,0	6,0	6,0	4,8	12,4
Газ	0,0	15,0	–	10,4	15,0
Электроэнергия	0,0	6,0	–	3,0	6,0

мента. Таким образом, субъекты оптового рынка электрической энергии и мощности могут ознакомиться с нормативно-правовыми актами по утверждению составляющих конечной цены на электрическую энергию (мощность).

Одной из основных задач государственного регулирования на 2012 год является легализация объемов перекрестного субсидирования населения прочими потребителями при формировании цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), при условии соблюдения темпа роста тарифов в соответствии с Прогнозом.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Согласно Прогнозу, в условиях переходного периода при переносе сроков установления цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий с 1 января на 1 июля очередного календарного года и отсутствии повышения регулируемых цен (тарифов) на газ и электроэнергию в первом полугодии 2012 года, пересмотр утвержденных тарифов на тепловую энергию также будет осуществляться с 1 июля 2012 года.

В целях ограничения роста тарифов на тепловую энергию в 2012 году приказом Федеральной службы по тарифам от 06.10.2011 №242-э/7 установлены предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 №1533-р «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2012 год» приказом ФСТ России от 18.10.2011 №248-э/1 были утверждены соответствующие предельные индексы.

Расчет предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию на 2012 год и предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса выполнен ФСТ России с применением метода индексации затрат регулируемых организаций, с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров Прогноза.

Таким образом, с учетом Прогноза, а также решений, принятых на федеральном уровне, динамика тарифов для населения на товары и услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, во-

доотведения, газоснабжения и электроснабжения в среднем по субъектам Российской Федерации будет выглядеть следующим образом (табл. 1).

При вышеуказанных условиях роста цен (тарифов) на товары и услуги субъектов инфраструктурных секторов экономики основное повышение платы за коммунальные услуги приходится на середину 2012 года и в целом по Российской Федерации не превысит 12% при среднегодовом увеличении совокупной стоимости коммунальных услуг (платежей) для населения, не превышающем уровень инфляции.

Вместе с тем при отсутствии централизованного отопления, в аналогичных условиях повышения цен на коммунальные ресурсы, в связи с увеличением доли оплаты услуг газоснабжения (до 91%) в совокупном платеже гражданина, увеличение платы граждан за коммунальные услуги с июля 2012 года может достигать 14,7%.

Таким образом, максимально возможный рост платы граждан за коммунальные услуги во втором полугодии 2012 года, с учетом предоставляемых гражданам субсидий (льгот) из бюджетов различных уровней, должен сложиться на уровне, не превышающем 15% при сопоставимых условиях, то есть без учета дополнительного прироста платы за счет увеличения объема потребления услуг по индивидуальным приборам учета и без изменения набора коммунальных услуг.

Необходимо отметить, что возможные превышения роста платы граждан свыше 15% в 2012 году должны быть нивелированы за счет механизмов предоставления адресных субсидий на уровне субъектов Российской Федерации.

Газовая отрасль

Руководствуясь принятыми решениями по поэтапному достижению уровня равной доходности поставок газа на внутренний и внешний рынки, а также положениями Прогноза, предусматривающими в том числе постепенное устранение перекрестного субсидирования при установлении оптовой цены на природный газ, Федеральная служба по тарифам утвердила средний размер оптовых цен на природный газ для населения с ростом на 15% с 1 июля 2012 года, то есть до 2627 рублей за 1 тыс. куб. м (при этом среднегодовой уровень индексации составит 10,4%). Плановый рост средней оптовой цены для прочих потребителей газа (кроме населения) с 1 июля 2012 года достигнет также 15% (до 3278 рублей 1 тыс. куб. м) (среднегодовой уровень индексации составит 7,1%).

Одновременно ФСТ России последовательно совершенствует систему ценообразования в сфере поставок газа путем более полного учета (при определении оптовых цен) транспортных издержек, соответствующих степени удаленности субъектов Российской Федерации от мест добычи газа.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ», предусматривающего поэтапный переход в период с 2011 по 2014 год (переходный период) к рыночным принципам ценообразования на газ, ФСТ России разработала и утвердила приказом от 14.07.2011 №165-э/2 новую редакцию Положения об определении формулы цены газа.

Таким образом, начиная с 2012 года определение оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами в рамках Единой системы газоснабжения, производится по формуле цены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1205 данная форма ценообразования не распространяется на население и потребителей, указанных в пункте 15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №1021. Для последней категории потребителей сохранены существующие подходы к ценообразованию в рамках отдельно установленных предельных уровней, исходя из ранее принятой концепции ценообразования, предполагавшей, что данный подход будет существовать до достижения ценами уровня равной доходности.

В рамках совершенствования государственного регулирования цен (тарифов) на природный газ в 2011 году ФСТ России были разработаны и в последующем утверждены Правительством Российской Федерации следующие изменения и дополнения в основы ценообразования в газовой отрасли:

– определен перечень потребителей, относящихся к категории «население» (постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2011 №685);
– уточнен порядок применения регулируемых государством цен (тарифов) в случае правопреемства (постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2011 №972).

Одновременно ФСТ России приказом от 27.10.2011 №252-э/2 утвердила новую редакцию Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, где предусмотрены гибкие подходы к формированию розничных цен как для различных групп потребления, так и по отдельным направлениям использования природного газа.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 №340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» приказами ФСТ России от 31.03.2011 №85-э и 88-э утверждены требования к программам на 2011–2012 годы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и магистральным трубопроводам.

В целях реализации положений Федерального закона от 25.12.2008 №281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на обеспечение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей, а также постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» приказом ФСТ России от 31.01.2011 №36-э утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правила заполнения указанных форм.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 №340 приказом ФСТ России от 14.01.2011 №5-э утверждены формы отчетов субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в сфере транспортировки газа по трубопроводам и нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, об исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В 2011 году продолжалась работа по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления, что привело к несколько более высокому относительно среднего уровню роста цен на газ для ряда регионов. Эту работу планируется завершить к 2014–2015 годам.

Запланированная работа по сокращению перекрестного субсидирования в оптовой цене на газ между населением и прочими потребителями продолжалась и в 2011 году.

При определении подходов к формированию конечных цен на газ продолжалась работа по доведению тарифов на газораспределение и сбыт газа до экономически обоснованных уровней, в том числе с учетом влияния проводимой газификации регионов и объективной необходимости совершенствования систем коммерческого учета газа, с одновременным проведением комплекса мероприятий по ликвидации перекрестного субсидирования в сфере распределения и сбыта газа.

В целях реализации вышеуказанных подходов ФСТ России в конце 2011 года в действующие редакции Методик, определяющих порядок расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и платы за снабженческо-сбытовые услуги, были внесены изменения и дополнения.

Нефтяная отрасль

В соответствии с действующим законодательством услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам подлежат государственному регулированию.

Правила государственного регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов, определяющие порядок формирования тарифов или их предельных уровней, в том числе основные принципы, методы и процедуру регулирования тарифов, а также порядок осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов (далее – Правила государственного регулирования тарифов), и Перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 №980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» (с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2010 №377, связанными с уточнением подходов к государственному регулированию тарифов на услуги по комплексной транспортировке нефти).

В целях реализации положений Федерального закона от 25.12.2008 №281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на обеспечение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей, ФСТ России было подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 №844 о стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

Также в рамках исполнения указанного постановления Правительства Российской Федерации приказом ФСТ России от 19.01.2011 №11-э утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

В рамках работы по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 №340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» приказами ФСТ России от 31.03.2011 №85-э и 88-э утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и газа по трубопроводам, на 2011–2012 годы.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 №340 приказом ФСТ России от 14.01.2011 №5-э утверждены формы отчетов субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в сфере транспортировки газа по трубопроводам и нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, об исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Железнодорожный транспорт

Государственная тарифная политика в сфере железнодорожного транспорта осуществляется с учетом поставленных целей, задач и основных направлений структурных преобразований в транспортном комплексе. При этом главным принципом проведения государственной тарифной политики является обеспечение баланса интересов субъектов естественной монополии и пользователей услугами железнодорожного транспорта.

С целью обеспечить сбалансированную работу железнодорожного транспорта индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки (в отношении субъектов естественной монопо-

лии в сфере железнодорожного транспорта общего пользования – ОАО «Российские железные дороги» и ОАО «АК «Железные дороги Якутии») на 2012 год осуществлялась ФСТ России в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и составила в среднем 6%.

В соответствии с Прогнозом тарифы, сборы и оплата пассажирских перевозок в дальнем следовании в регулируемом секторе (Тарифное руководство, утвержденное приказом ФСТ России от 27.07.2010 №156-т/1) в 2012 году проиндексированы в среднем в 1,1 раза.

В 2012 году продолжена практика применения дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов. Такие индексы применялись к тарифам на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении, выполняемые в составе дальних поездов ОАО «Федеральная пассажирская компания» в плацкартных и общих вагонах (при использовании локомотивной тяги). При этом тарифная нагрузка на пассажиров в регулируемом секторе (в плацкартных и общих вагонах) в среднем по году не превысит 1,1 раза.

Тарифы, сборы и оплата работы (услуг) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемых ОАО «РЖД», при пассажирских перевозках в дальних и пригородных поездах в 2012 году были проиндексированы в 1,06 раза.

Кроме того, к тарифам на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД», при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении ФСТ России установлен льготный исключительный тариф (с 1 января по 31 декабря 2012 года) в виде коэффициента 0,01, с целью его применения при расчетах за такие услуги, оказываемые ОАО «РЖД».

Данное решение будет также способствовать снижению пригородными пассажирскими компаниями экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации на 2012 год (в части услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования).

При этом в условиях сдерживания тарифной нагрузки на грузоотправителей в 2012 году предусмотрено выделение из федерального бюджета в сфере грузовых перевозок 22,2 млрд рублей, а также внесение взноса в уставной капитал ОАО «РЖД» в размере 40,4 млрд рублей на строительство олимпийских объектов в г. Сочи, развитие транспортного комплекса московского транспортного узла. Кроме того, на капитальный ремонт объектов инфраструктуры в сфере пассажирских перевозок в дальнем следовании в регулируемом секторе в 2012 году предусмотрено 30 млрд рублей, в пригородном сообщении – 25 млрд рублей.

Государственная тарифная политика в сфере железнодорожного транспорта осуществляется с учетом поставленных целей, задач и основных направлений структурных преобразований в транспортном комплексе, которые определены Целевой моделью рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года, одобренной Правительством Российской Федерации, а также Планом мероприятий по реализации Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года, утвержденным протоколом Правительственной комиссии по транспорту и связи от 13.04.2011 №1.

Общедоступная электросвязь и общедоступная почтовая связь

ФСТ России осуществляет государственное регулирование и контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Государственное регулирование тарифов осуществляется с учетом изменений, происходящих на рынке услуг связи, обусловленных его расширением, развитием технологий и внедрением новых услуг связи.

Выполняя функции государственного тарифного регулирования в сфере услуг общедоступной электросвязи, ФСТ России поэтапно перешла от установления фиксированных тарифов к установлению их предельных уровней и установлению тарифных планов по услугам местной телефонной связи. Это позволило пользователям услуг реализовать право выбора системы оплаты услуг местной телефонной связи, а операторам – повысить конкурентоспособность услуг фиксированной телефонной связи и устанавливать тарифы в зависимости от ситуации, сложившейся на рынке, не превышая при этом предельных уровней тарифов, установленных ФСТ России.

С целью внедрения новых методов регулирования и обеспечения прозрачности государственного тарифного регулирования услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи ФСТ России в постоянном режиме проводит работу по совершенствованию нормативно-правовой базы государственного тарифного регулирования: разрабатывает предложения по внесению изменений в федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации, а также утверждает ведомственные нормативные правовые акты, определяющие методологию расчета тарифов на регулируемые услуги связи.

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 №913 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 №637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» внесены изменения в Положение о государственном регулировании тарифов, которые позволят операторам связи при сохранении государственного регулирования осуществлять гибкую тарифную политику с учетом сложившейся ситуации на рынке услуг связи по территориям субъектов Российской Федерации.

Несмотря на расширение зоны проникновения услуг сотовой связи и частичное замещение для отдельных категорий граждан услуг фиксированной телефонной связи услугами сотовой связи, рынок услуг фиксированной телефонной связи сохраняется. Основными потребителями услуг фиксированной телефонной связи остаются прежде всего социально незащищенные слои граждан, для которых государственное регулирование тарифов необходимо. В связи с этим сохраняется актуальность государственного регулирования тарифов на услуги местной телефонной связи, а также на услуги внутризоновой и междугородной телефонной связи по обязательным тарифным планам.

При этом новые изменения в Положении о государственном регулировании тарифов оставляют за операторами связи возможность устанавливать тарифы по обязательным тарифным планам ниже предельных уровней, установленных регулирующим органом, а также предоставляют право предлагать иные тарифные планы, устанавливаемые ими самостоятельно, в том числе тарифные планы, включающие в себя плату за различные виды услуг связи. Таким образом, операторам связи обеспечивается возможность оперативно реагировать на изменение конъюнктуры рынка услуг связи и проводить тарифную политику, ориентированную на конечных пользователей.

В настоящее время ФСТ России осуществляет, помимо ценового регулирования в сфере услуг связи, также контроль за тарифами, установленными операторами связи. Решения об отказе от ценового регулирования принимаются по отдельным субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в зависимости от ситуации на рынке услуг связи.

Наряду с установлением тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи функцией ФСТ России является осуществление контроля за экономической обоснованностью затрат и иных показателей операторов связи, учитываемых при установлении регулируемых тарифов, а также за правильностью применения операторами регулируемых тарифов на услуги связи. Проверка экономической обоснованности затрат осуществляется ФСТ России при установлении тарифов, а также посредством выездных контрольных мероприятий.