

# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ



ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В УРАЛЬСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ<sup>1</sup>  
Евгений Владимирович Куйвашев

## Результаты работы

В 2011 году основные тенденции социально-экономического развития Уральского федерального округа, занимающего 10,6% территории России, свидетельствуют о сохранении позитивной динамики по большинству ключевых направлений.

Отмечается рост доходов населения, инвестиционной активности, жилищного строительства, оборота розничной торговли и других важных показателей.

В сравнении со среднероссийскими показателями УФО в 2011 году демонстрирует опережающие темпы по увеличению рождаемости (при этом отмечается естественный прирост населения) и вводу в эксплуатацию жилых домов. В то же время отмечается отставание темпов роста промышленного производства от среднероссийских показателей.

В 2011 году индекс промышленного производства в Уральском федеральном округе вырос в сравнении с 2010 годом до 100,9% (рис. 1). Отметим, что это произошло преимущественно за счет обрабатывающих производств (рис. 2). Индекс промышленного производства в области добычи полезных ископаемых в 2011 году составил 98,2% к 2010 году, в сфере обрабатывающей промышленности – 107,5%, производства электроэнергии, газа и воды – 99,9%.

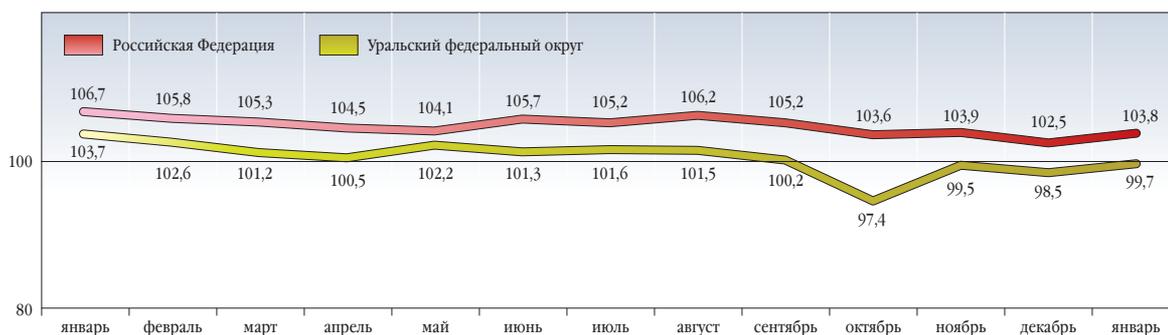
Среди негативных тенденций отмечается снижение в прошлом году объемов добычи полезных ископаемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. В целом по округу добыто нефти,

---

<sup>1</sup> Статья была подготовлена до вступления автора в должность губернатора Свердлов-

ской области, состоявшегося 29 мая 2012 года.

1



ИНДЕКС ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В 2011 И 2012 ГОДАХ, % К СООТВЕТСТВУЮЩЕМУ МЕСЯЦУ ПРЕДЫДУЩЕГО ГОДА

2

ИНДЕКС ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В ЦЕЛОМ ПО УФО В 2011 И 2012 ГОДАХ  
ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, % К АНАЛОГИЧНОМУ МЕСЯЦУ ПРЕДЫДУЩЕГО ГОДА

включая газовый концентрат, на 1,2% меньше, чем в 2010 году (303,6 млн т). Наблюдается стагнация добычи энергоносителей на уровне ниже показателей 2007 года (323,7 млн т). Основными причинами падения являются исчерпанность сырьевой базы и недостаточная работа по ее воспроизводству.

Одновременно отмечается некоторое увеличение добычи газа – 587,1 млрд куб. м (102,8% к 2010 году). Для сравнения: в 2007 году на территории УФО добыто 590,4 млрд куб. м газа.

Среди субъектов Федерации, входящих в состав округа, высокие темпы роста за счет добычи нефти в Уватском районе сохраняет Тюменская область (116,3% к 2010 году). В Курганской области этот показатель составил 109,7%, в Челябинской – 106,3%, в Свердловской – 105,5%.

Что касается металлургической отрасли, то на территории федерального округа произведено чугуна 18,3 млн т (101,6% к 2010 году), стали – 25,6 млн т (103,1%), труб стальных – 3,51 млн т (113,7%).

Электроэнергии в 2011 году в УФО было выработано 178 283 ГВт·ч, что соответствует 101,8% от показателя, зафиксированного годом ранее.

В сфере жилищного строительства в прошлом году в УФО в эксплуатацию было введено 5384,9 тыс. кв. м общей площади жилых домов (в 2008 году – 6162 тыс. кв. м), что составляет 111,8% от показателей 2010 года. Объем введенной жилой площади по субъектам Федерации представлен в таблице 1. При этом необходимо отметить, что докризисные уровни строительства превышены в Свердловской и Тюменской областях.

Собственными силами предприятий и организаций по виду деятельности «Строительство» в 2011 году выполнено работ и услуг на общую сумму 593,4 млрд рублей, что на 1,6% больше, чем годом ранее.

Число построенных квартир увеличилось почти на 16,7% по сравнению с 2010 годом. Всего в 2011 году было построено 72,7 тыс. квартир. При этом объемы индивидуального жилищного строительства увеличились на 6,2%.

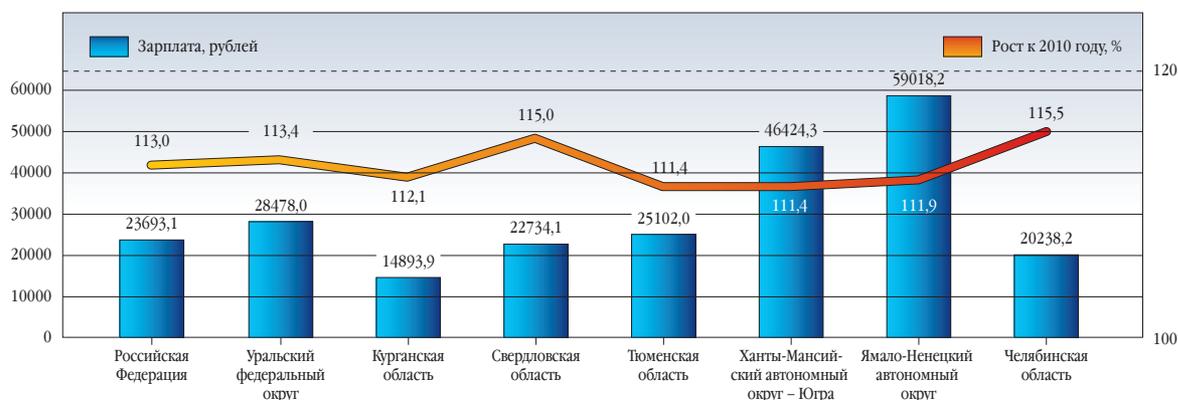


Таблица 1

## ДАННЫЕ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ЖИЛЫХ ДОМОВ В 2011 ГОДУ

Субъект Федерации	Введено общей площади за 2011 год, тыс. кв. м	% к 2010 году
Российская Федерация	62263,9	106,6
Уральский федеральный округ	5384,9	111,8
Курганская область	183,6	115,0
Свердловская область	1817,8	102,7
Тюменская область	1221,8	109,9
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	712,2	126,2
Ямало-Ненецкий автономный округ	133,7	95,7
Челябинская область	1315,8	122,6

3



СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ НОМИНАЛЬНАЯ НАЧИСЛЕННАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В 2011 ГОДУ

В 2011 году на 16% возросли инвестиции в основной капитал. Уральский федеральный округ по итогам 2011 года находится на втором месте по доле инвестиций в общероссийском объеме (17,4%) после Центрального федерального округа.

Наилучшие результаты наблюдаются в Свердловской области, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах. В Югре 80% средств инвестировано в добычу топливно-энергетических ископаемых, на Ямале – около 60%. В Свердловской области 12% средств инвестировано в металлургическое производство.

Общий объем иностранных инвестиций, поступивших в нефинансовый сектор экономики округа в 2011 году, составил 18 млрд долларов. В структуре иностранных инвестиций, поступивших в Уральский федеральный округ за истекший период, 6,4% составляют прямые инвестиции.

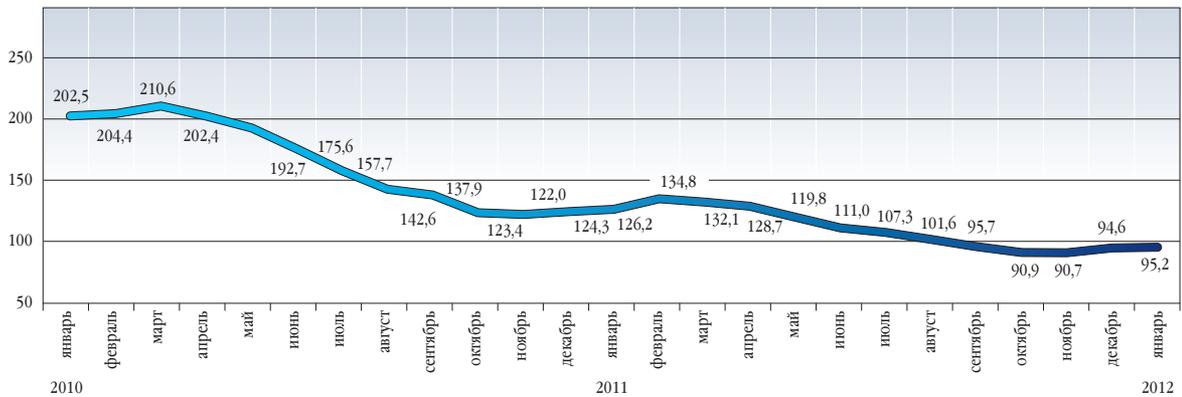
Реальная заработная плата увеличилась во всех субъектах Уральского федерального округа. Наибольший рост отмечен в Ямало-Ненецком автономном округе (106,3%), наименьший – в Курганской области (102,1% по отношению к 2010 году).

В среднем по УФО в 2011 году реальные доходы уменьшились на 1,8% по отношению к аналогичному показателю, зафиксированному годом ранее. Значительно снизились реальные доходы населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа – на 6,9 и 8,3% соответственно.

Номинальная средняя заработная плата в 2011 году составила 28 478 рублей, или 113,4% к 2010 году (рис. 3).



4



ЧИСЛЕННОСТЬ БЕЗРАБОТНЫХ В ЦЕЛОМ ПО УФО, ТЫС. ЧЕЛОВЕК

Сельскохозяйственной продукции произведено в Уральском федеральном округе в 2011 году на 23,7% больше, чем в 2010-м. Валовой сбор зерновых и зернобобовых в хозяйствах всех категорий в весе после обработки превысил показатель предыдущего года в 2,2 раза. Скота и птицы в живом весе произведено на 3,6% больше, чем в 2010 году, молока – на 0,1% меньше (за счет снижения объемов в Челябинской области). Поголовье крупного рогатого скота по состоянию на 1 января 2011 года уменьшилось на 2,5% по сравнению с аналогичной датой 2010 года, свиней – на 3,3%.

Доля Уральского федерального округа в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции в России составила 7,2%.

Консолидированный бюджет субъектов Уральского федерального округа в 2011 году был исполнен с профицитом 2,2 млрд рублей. Расходы составили 859,7 млрд, доходы – 861,9 млрд рублей.

Положительные тенденции в экономике УФО привели к увеличению уровня налоговых поступлений. В 2011 году налоговыми органами округа был обеспечен следующий объем поступлений в бюджетную систему Российской Федерации (с учетом платежей, МРИ по КН):

- в федеральный бюджет – 1741,3 млрд рублей, или 146,2% к 2010 году (в целом по России – 141,1%);
- в консолидированные бюджеты субъектов Федерации – 662,6 млрд рублей, что на 22,7% больше объема поступлений 2010 года.

Удельный вес налоговых платежей УФО в федеральный бюджет составил 38,9%.

Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации по состоянию на 1 января 2012 года в целом по округу составила 51,2 млрд рублей и по сравнению с январем 2011 года уменьшилась на 6,6%.

Оборот розничной торговли в 2011 году в целом по УФО увеличился на 6,3% по отношению к 2010 году. Увеличение зафиксировано во всех субъектах Федерации, входящих в состав округа.

Оборот розничной торговли пищевыми продуктами составил 47,5% от общего объема розничной торговли по УФО. Наименьший удельный вес отмечен в Челябинской области (44,1%), наибольший – в Ямало-Ненецком автономном округе (64,6%).

Численность зарегистрированных безработных в УФО по состоянию на 1 февраля 2012 года составила 96,8 тыс. человек, уменьшившись с начала 2010 года на 24%.

Однако с начала 2012 года этот показатель вырос на 3%.

Коэффициент напряженности на рынке труда составляет 89 безработных на 100 вакансий. Наибольшая напряженность отмечается на рынке труда Курганской области – 257.

Задолженность по заработной плате, по данным органов государственной статистики, на 1 января 2012 года составила 6,536 млн рублей, что на 50% ниже показателя 1 января 2011 года.

Улучшилась за минувший год в Уральском федеральном округе демографическая ситуация. Отмечается естественный прирост населения – 18 334 человека, в основном за счет



северных регионов округа. При этом рождаемость увеличилась на 0,8%, а смертность уменьшилась на 2%.

Положительное сальдо миграции за январь – ноябрь 2011 года составило 32 273 человека.

## Стратегические проекты

На реализацию комплекса инновационных стратегических проектов в Уральском федеральном округе направлена деятельность ОАО «Корпорация развития», осуществляемая при поддержке аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в УФО. До февраля 2012 года корпорация носила название ОАО «Корпорация Урал Промышленный – Урал Полярный». Переименование обозначило новый этап в развитии компании, связанный с рядом факторов:

- переходом от задачи освоения полезных ископаемых на восточном склоне Уральских гор (в связи с неподтвержденностью соответствующей геологической базы) к задаче комплексного развития территорий Уральского федерального округа и поддержки «локомотивных» проектов в сфере транспортной инфраструктуры, энергетики, связи, производства высокотехнологичной продукции;
- расширением географии проектов корпорации за пределы УФО;
- возникновением ряда инновационных задач и новых проектов, ранее не включенных в программу «Урал Промышленный – Урал Полярный» (участие в строительстве трубопроводного транспорта, модернизация энерго мощностей Свердловской и Челябинской областей, обучающие программы в сфере энергетики, участие в агропромышленном бизнесе на территории Тюменской области, развитие систем телекоммуникаций).

На первоначальном этапе работы корпорации, в 2006–2008 годах, ключевым направлением деятельности менеджмента была работа по привлечению бюджетных ресурсов.

На новом этапе развития руководство корпорации делает акцент на реализации эффективных бизнес-моделей.

Принципиальным отличием управленческого механизма корпорации является его полная открытость, сопровождаемая понятными схемами бюджетирования и финансового прогнозирования.

По итогам проведенного анализа был определен перечень приоритетов деятельности корпорации, каждый из которых, помимо очевидного экономического вклада в развитие территорий Уральского федерального округа, является также эффективным бизнес-проектом. Среди этих направлений – железнодорожный Северный широтный ход (СШХ), напрямую связанный с освоением п-ова Ямал и выходом на Северный морской путь (проекты сооружения универсального порта Сабетта и предприятия по сжижению природного газа на Ямале).

Финансовая модель СШХ, подготовленная во взаимодействии с компанией Pricewaterhouse Coopers, получила самую высокую оценку на международном уровне: инвестором проекта выступит пул чешских банков, в состав акционеров намеревается войти известная европейская компания Deutsche Bahn.

СШХ является связующим звеном между Северной и Свердловской железными дорогами. Ввод в эксплуатацию СШХ позволит значительно уменьшить загруженность Свердловского транспортного узла.

Первым этапом реализации проекта станет сооружение уникального мостового перехода через р. Надым протяженностью 1,3 км, начавшееся в сентябре 2011 года. В настоящее время строительство идет с опережением графика на 29%.

Для поддержки проекта Северного широтного хода создается специальная проектная компания (далее – СПК). ОАО «Корпорация развития» и ОАО «РЖД» подписали акционерное соглашение о внесении имущества в ее уставный капитал. СПК на базе ОАО «Ямальская железнодорожная компания» будет выступать инвестором-застройщиком железнодорожной линии Салехард – Надым. Предполагается, что ОАО «РЖД» внесет в уставный капитал СПК долю недвижимого



имущества, находящегося в совместной собственности ОАО «РЖД» и ЯНАО, в том числе железнодорожные участки Надым – Пангоды, Пангоды – Коротчаево, движимое и недвижимое имущество: подвижной железнодорожный состав, земельные участки и денежные средства. В свою очередь корпорация передает принадлежащую ей проектно-сметную документацию по строительству новой железнодорожной линии Салехард – Надым.

При положительном решении вопроса о финансировании возведения мостового перехода через р. Обь из средств федерального бюджета строительство железнодорожной линии Салехард – Надым может начаться в IV квартале 2012 года. Работы будут осуществляться по двулучевой схеме – одновременно с двух сторон навстречу друг другу, что позволит довести железную дорогу до универсального порта Сабетга на Ямале. С учетом применения специального тарифа это обеспечит рентабельность доставки углеводородных грузов различных типов до Северного морского пути.

В настоящее время ведутся активные переговоры с другим участником создания СПК – ОАО «Газпром», в ходе которых планируется достичь договоренности о передаче в уставный капитал СПК железнодорожных участков Новый Уренгой – Ямбург и Пангоды – Надым.

В целях привлечения заемного капитала проведена работа с международными банками, осуществляющими экспортное финансирование проектов, и подписано соглашение о намерениях между АО «Чешский экспортный банк» и ОАО «ЯЖДК», в том числе о начале финансирования строительства первого этапа железнодорожной линии Салехард – Надым на участке Сырковский – Хорей для обеспечения транспортной инфраструктурой Ярудейского месторождения ОАО «Новатэк».

В этой связи 8 декабря 2011 года в ходе официального визита Президента Российской Федерации Д.А. Медведева в Чешскую Республику подписан рамочный кредитный договор с Чешским экспортным банком на 1,5 млрд евро.

Железнодорожная магистраль «Северный широтный ход» (Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево) станет важной составляющей развития ледокольного танкерного флота и освоения Арктики.

Другим направлением деятельности ОАО «Корпорация развития» является взаимодействие с компанией «Транснефть». В 2012 году в рамках этого сотрудничества запланировано возведение объектов инфраструктуры участка трубопровода Заполярье – Пурпе (жилье, детский сад, пожарное депо, полигон утилизации промышленных отходов, автомобильные дороги) с общим объемом инвестиций более чем 12,5 млрд рублей.

Корпорация участвует также в возведении электростанции «Полярная». Финансирование строительства ТЭС «Полярная» будет осуществляться за счет кредитных ресурсов (70%) и собственных средств (30%). Размер доли финансирования со стороны корпорации в 2011–2012 годах составляет 500 млн рублей.

Кроме того, корпорация реализует серию пилотных проектов в сфере повышения энергоэффективности в УФО, в том числе по модернизации котельных в Свердловской и Челябинской областях, с общим бюджетом более 600 млн рублей. Соответствующее соглашение с правительством Челябинской области подписано.

Рассматривается также несколько новых инвестиционных проектов, среди которых формирование лесоперерабатывающего кластера, возведение в Тюменской области уникального предприятия по глубокой переработке яйца.

По итогам 2011 года полученная корпорацией прибыль составила 188 млн рублей. В 2012 году соответствующий показатель планируется увеличить до 1 млрд рублей.