

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РАЗВИТИИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА



МИНИСТР РФ ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА – ПОЛНОМОЧНЫЙ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РФ В ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
Виктор Иванович Ишаев

Развитие Дальнего Востока России исторически связано с определяющей ролью государства в освоении этой территории. Дальневосточный регион для России имеет важное геополитическое значение, обеспечивая экономику страны не только ресурсами, но и являясь гарантом национальной безопасности государства. Именно поэтому со времен царской России освоение восточных территорий осуществлялось на принципах патернализма, потому что именно так в Дальневосточном регионе можно сформировать постоянное население. Государство вкладывало в него значительные денежные средства, поддерживая развитие промышленности, транспортной инфраструктуры, строительство целых городов и предоставляя значительные преференции местному населению. В начале 90-х годов прошлого века с развитием рыночных отношений главенствующим стал принцип получения прибыли, причем быстрой, что негативно сказалось на развитии Дальнего Востока России, так как его экономика по объективным причинам являлась затратной.

Основными проблемами, которые всегда сдерживали реализацию экономического потенциала Дальневосточного региона, были экономическая и инфраструктурная изоляция от остальной части России, а также низкая внутренняя транспортная связь территории при ее огромных размерах и очаговом характере расселения.

Благодаря особому вниманию Президента и Правительства РФ на Дальнем Востоке реализуются крупные инвестиционные проекты, направленные на улучшение экономических показателей. В ближайшее время на принципах государственно-частного партнерства в развитие экономики Дальневосточного федерального округа будет вложено около 3 трлн рублей. И это не предел – до 2025 года инвестиционный портфель Дальневосточного федерального округа (ДФО) предлагает к реализации только крупные проекты на общую сумму более 9 трлн рублей. Именно та-

1



ХАБАРОВСК. ВИД С ПТИЧЬЕГО ПОЛЕТА

2



КНААПО. ФЮЗЕЛЯЖ САМОЛЕТА «СУПЕРДЖЕТ-100»

кие цифры и проекты заложены в принятой руководством страны Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года.

Также одними из основных задач развития Дальнего Востока являются формирование постоянного населения в регионе, выравнивание условий функционирования, изменение структуры экономики и интеграция в Азиатско-Тихоокеанский регион.

В этой связи Президентом Российской Федерации уже дано поручение о разработке концепции Стратегии развития сотрудничества Российской Федерации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) и прогноза социально-экономического развития Дальнего Востока до 2050 года. Стратегия имеет особое значение для социально-экономического роста Дальневосточного региона и стран АТР, так как экономики соседствующих регионов являются взаимодополняемыми. Концепция развития Дальнего Востока до 2050 года будет представлена на саммите АТЭС 2012 года во Владивостоке для демонстрации его участникам долгосрочных перспектив региона, векторов развития, а также с целью ведения предметных переговоров о сотрудничестве со странами АТЭС на ближайшие десятилетия. Руководство ДФО должно задать такие параметры развития, чтобы восток России жил, а не выживал. В частности, экономика здесь должна развиваться не хуже, чем в среднем по России. Уровень валового регионального продукта в расчете на душу населения должен быть высоким. Нужно понимать, что государство не сможет постоянно вкладывать деньги в Дальний Восток, поэтому необходимо формировать условия для успешного развития региона. Создать предпосылки для опережающего развития макрорегиона – это и привлечение инвестиций, и создание особых экономических зон, и налоговые преференции для инвесторов. Нужно стимулировать внутренний спрос и увеличивать покупательную способность местного населения. Руководство ДФО должно использовать все абсолютные и относительные преимущества своей территории.

Основой дальнейшего развития экономики Дальневосточного федерального округа является эффективное использование его ресурсной базы и транзитного потенциала территории. Главные конкурентные преимущества Дальнего Востока – огромные запасы природных ресурсов, как ископаемых, так и биологических, и выгодное экономико-географическое положение, которое включает кратчайшие транспортные маршруты Восток – Запад. Более того, наличие протяженного морского побережья и внешней границы дает Дальневосточному федеральному округу все возможности для успешного выполнения роли ключевого звена в интеграции России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Россия должна войти в число ведущих мировых держав, при этом обеспечив своим гражданам достойную жизнь, – это главная цель и задача, которую озвучил Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев. Модернизация – это механизм, с помощью которого необходимо трансформировать существующую систему хозяйствования в систему, отвечающую современным представлениям развития и прогресса.

Эти задачи созвучны задачам развития Дальневосточного федерального округа.

Модернизация экономики Дальнего Востока будет заключаться в переходе от добычи полезных ископаемых, продажи природных ресурсов к глубокой переработке – в минерально-сырье-

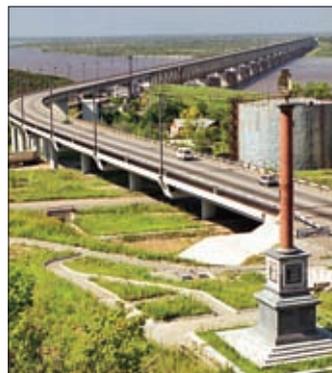


3



МИРНЫЙ. АЛМАЗНАЯ ТРУБКА

4



МОСТ ЧЕРЕЗ АМУР И СТЕЛА ПРИ ВЪЕЗДЕ В ХАБАРОВСК

вой, лесной, рыбной и других отраслях. Мы уже должны говорить и думать не просто о добыче нефти, а о нефтепереработке и нефтехимии, не только о добыче и транспортировке газа, а о газохимии.

Основной задачей на среднесрочную и долгосрочную перспективы для регионов российского Дальнего Востока руководство страны ставит увеличение доли обрабатывающего сектора с высокой долей добавленной стоимости. Решение данного вопроса невозможно без привлечения больших объемов инвестиционных средств и реализации крупных инвестиционных проектов.

Следует отметить, что за последние годы поступление инвестиций в округ планомерно увеличивается. Так, объем инвестиций, привлеченных в округ в 2010 году, составил 725,7 млрд рублей. Это 7,8% от всех инвестиций, привлеченных на территорию Российской Федерации. Учитывая, что численность населения Дальнего Востока составляет 4,5% от общей численности населения России, по объему привлеченных инвестиций на душу населения этот показатель выше среднероссийского. Наиболее привлекательной отраслью помимо нефтегазовой (76% вложений) является горнодобывающая с объемом иностранных инвестиций 1,5 млрд долларов (18%), доля лесной промышленности – 2,5%.

В региональной структуре наибольший объем (81,3%) привлеченных инвестиций сформировали четыре субъекта: Приморский край – 32,4%, Республика Саха (Якутия) – 20,1%, Сахалинская область – 15,3% и Хабаровский край – 13,3%. Порядка 16% от общего объема инвестиций приходится на ассигнования из федерального бюджета. Доля же регионов округа в данном объеме относительно невелика и составляет всего 4,0%. Почти 80% в общем объеме привлеченных в округ инвестиций занимают инвестиции крупных российских компаний.

Руководством страны в целях привлечения инвестиций для реализации стратегических проектов на территории округа был принят целый ряд важных решений. Официальная презентация фонда развития Дальнего Востока и Забайкалья должна состояться осенью 2012 года. Его создание одобрил Наблюдательный совет Внешэкономбанка (ВЭБ). Пока утвержден лишь общий механизм работы фонда, согласно которому основным направлением будет содействие развитию инвестиционной деятельности в регионе. Прежде всего, ВЭБ будет ориентироваться на стимулирующий эффект для привлечения средств из коммерческих источников. Регионы уже подготовили предварительный перечень проектов. В основном это инфраструктурные проекты, проекты в области обрабатывающей промышленности, в сфере металлургии, ориентированные на строительство горно-обогатительных комбинатов или их модернизацию, а также проекты по развитию туристической инфраструктуры, сельского хозяйства, промышленности, стройматериалов. Минимальный объем их финансирования составит порядка 500 млн рублей.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа осуществляется работа по реализации 24 федеральных целевых программ.

Особое место занимает реализация Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы». На развитие транспортной инфраструктуры, энергетики, инженерной инфраструктуры, социальной сферы на Курилах предусмотрено 2,7 млрд рублей.

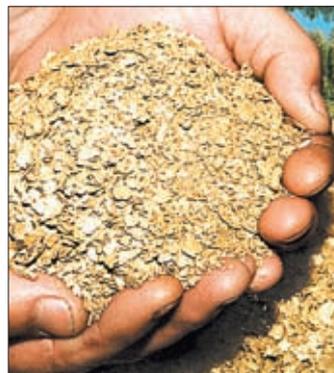


5



ПРИБРЕЖНЫЙ ЛОВ РЫБЫ

6



РАССЫПНОЕ ЗОЛОТО

Перспективных инвестиционных проектов, которые в будущем могут быть реализованы на Дальнем Востоке, достаточно. Прежде всего, основной объем инвестиций предполагается направить на создание современной инфраструктуры, а именно в строительство и модернизацию автодорог, железнодорожных магистралей, морских и воздушных портов.

Часть проектов в настоящее время успешно реализуется. В частности, это трубопроводная система Восточная Сибирь – Тихий океан, газопровод Сахалин – Хабаровск – Владивосток, объекты саммита АТЭС-2012. В самых ближайших планах – реализация программы газификации Дальнего Востока за счет ресурсов Якутии и Восточной Сибири. В дальнейшем природные ресурсы будут использованы в нефтеперерабатывающей и трубопроводной системах Дальнего Востока, а также для экспорта в Китай, Республику Корея, КНДР и Монголию.

В будущем в Южной Якутии, например, планируется создать крупный промышленный район на базе объектов гидроэнергетики и комплекса промышленных производств, преимущественно связанных с глубокой переработкой природного газа, апатитов, угля, железных, урановых руд, а также лесопереработкой.

Большое значение для экономики Дальнего Востока имеет образование Ванинского транспортно-промышленного узла в Хабаровском крае.

На базе порта Восточный в Приморье планируется создать особую экономическую зону портового типа, ориентированную на международные перевозки, с формированием региональной контейнерной транспортно-логистической системы. Это создаст условия для развития эффективного морского комплекса (порта-хаба).

В Амурской области будут образованы три зоны опережающего экономического развития: природно-ресурсная зона Байкало-Амурской магистрали, Приамурская аграрно-индустриальная зона (с перспективами развития горно-металлургического комплекса) и Свободненская космическая зона. Так, группа компаний «Петропавловск» планирует на базе Куранхского и Гаринского месторождений железной руды в Амурской области и Кимкано-Сутарского месторождения в Еврейской автономной области построить горно-обоганительные комплексы и горно-металлургический комбинат с полным циклом производства от руды до чугуна. Предполагаемый общий объем выпуска продукции при выходе на проектную мощность составит 9,6 млн т в год железорудной продукции.

В этой связи принципиальное значение для региона имеет увеличение пропускной способности Байкало-Амурской железнодорожной магистрали с одновременным развитием восточных портов. Развитие территорий, прилегающих к БАМу, позволит не только вовлечь в оборот дополнительные ресурсы, но и создать новые рабочие места, сформировать новый пояс экономического развития на востоке России. По прогнозам экспертов, с учетом реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов и потребностей крупных грузоотправителей, объем перевозки грузов в направлении БАМа составит к 2015 году порядка 52 млн т, а до 2030 года увеличится до 100 млн т. Сейчас же ежегодная пропускная способность БАМа составляет всего 12,5 млн т.



7



СТРОИТЕЛЬСТВО НЕФТЕПРОВОДА В ТЫНДИНСКОМ РАЙОНЕ

По предварительной оценке, необходимый объем инвестиций только на развитие и модернизацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (с учетом подвижного состава) составляет до 2015 года более 400 млрд рублей, а до 2030 года – около 1,1 трлн рублей. Все эти мероприятия капиталоемкие, чтобы их осуществить, нужна поддержка государства. Проведение коренной модернизации и реконструкции Байкало-Амурской магистрали создаст условия для многократного роста объемов транзитных и внешнеторговых перевозок через порты Дальневосточного региона. Премьер-министр России Владимир Путин уже дал поручение создать рабочую группу по подготовке технического задания на разработку этого проекта.

Еще одним перспективным объектом вложения инвестиций является проект нового космодрома Восточный в Амурской области. Предполагается, что в строительство будут вовлечены как федеральные средства, так и средства внебюджетных источников, в том числе, возможно, иностранных инвесторов. В ходе строительства космодрома будут возведены стартовый комплекс, взлетно-посадочная полоса, кислородно-азотный завод, водородный завод, по 150 км железных и автомобильных дорог, включая железнодорожную ветку от ст. Ледяная, систему электроснабжения. Строителям предстоит возвести до 2015 года почти 1,6 тыс. сооружений, которые разместятся на площади космодрома и прилегающих территорий, занимающих 700 кв. км. Общая стоимость строительства оценивается в 251 млрд рублей. Подготовительные работы планируется начать уже осенью. В частности, к концу сентября 2012 года Роскосмос должен определиться с победителем конкурса на эскизную проектировку основных объектов космодрома (соответствующие работы оценены заказчиком в 309 млн рублей). Так в 2011 году на создание инфраструктуры космодрома было выделено 8,6 млрд рублей.

Также текущей задачей руководства ДФО является формирование солидной строительной базы и энергетической инфраструктуры. Еще одной первоочередной задачей является размещение людей. Уже в 2012 году здесь будет работать 10 тыс. человек, а затем появится город на 30 тыс. жителей.

Развитие экономики региона связано также и с перспективой строительства мостового перехода на о-в Сахалин. Проект создания железнодорожного перехода на Сахалин предусматривает строительство новой 580-километровой железнодорожной линии от ст. Селихино близ Комсомольска-на-Амуре до ст. Ныш на северо-востоке Сахалина. На материковой части протяженность ветки составит 435 км. Она выйдет к мысу Лазарева, омываемому проливом Невельского. Здесь самое узкое место, разделяющее материк и Сахалин. С сахалинского берега железнодорожный участок длиной 130 км пройдет от пос. Погиби по широте практически через весь остров и соединится с действующей магистралью в районе ст. Ныш. Строительство дороги Селихино – Ныш как геополитический проект уже входит в Стратегию развития железнодорожного транспорта РФ до 2030 года. Стоимость этого проекта составляет около 400 млрд рублей. Будет ли это мостовой переход длиной 17 км, или сплошная дамба, или тоннель, пока проектировщики не решили. Председатель Правительства РФ Владимир Путин дал поручение вице-премьеру Сергею Иванову и главе Минтранса России Игорю Левитину проработать предложение о создании рабочей группы для под-



готовки технического задания на разработку проекта строительства перехода Сахалин — материк. Реализация данного проекта, по мнению администрации ДФО, позволит задействовать потенциал, который сегодня занят на стройках саммита АТЭС. Крупнейшие участники рынка уже заявили, что будут участвовать в конкурсе на создание перехода, если он будет объявлен.

Реализация проектов в топливно-энергетической сфере, металлургии подразумевает крупные вложения и долгосрочное сотрудничество, а следовательно, стабильный инвестиционный климат и максимально благоприятные условия работы для инвесторов. Именно поэтому Президентом РФ было принято решение о введении института инвестиционных уполномоченных. Согласно поручению Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе таким инвестиционным уполномоченным назначен заместитель полпреда Александр Левинталь. На него возложены полномочия по оказанию содействия хозяйствующим субъектам в реализации частных инвестиционных проектов и по организации взаимодействия инвесторов с органами власти федерального, регионального и местного уровней.

Государство может и должно создавать условия и стимулы для того, чтобы частные инвестиции направлялись на наиболее проблемные и острые участки, прежде всего через совершенствование механизмов государственно-частного партнерства. Если этими вопросами не начать заниматься уже сейчас, то сроки многих заявленных и планируемых к реализации инвестиционных проектов могут существенно сдвинуться.

Ускоренное развитие всей социально-экономической инфраструктуры Дальнего Востока должно стать залогом улучшения инвестиционного климата в субъектах ДФО. Ликвидация административных барьеров, селективные налоговые льготы, максимальное информирование зарубежных инвесторов, административное сопровождение ключевых проектов, создание специальных органов (агентств, подразделений в администрациях) по работе с иностранными инвесторами – все это должно стимулировать деятельность зарубежных компаний и финансовых институтов на Дальнем Востоке. В процессе привлечения иностранных инвестиций руководство ДФО заинтересовано не только в увеличении финансовых возможностей как таковых, но и в притоке на российскую территорию современного оборудования, зарубежных передовых технологий, системы менеджмента, а также новых знаний.

Современные условия таковы, что будущее экономики стоит за производствами с высоким потенциалом развития, следовательно, реализация крупных инвестиционных проектов и формирование комфортных условий жизни нашего населения в значительной степени будут способствовать развитию Дальнего Востока.