

О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСЗАКАЗОМ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ



ГУБЕРНАТОР ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ
Николай Владимирович Виноградов

Владимирская область – один из наиболее динамично развивающихся регионов Центральной России. Основой социально-экономического роста края служат большой промышленный потенциал, а также реализация областных целевых программ. Одним из ключевых направлений, способствующих увеличению благосостояния Владимирской земли, является совершенствование системы размещения государственного заказа путем создания благоприятной, конкурентоспособной среды.

На данный момент в крае для обеспечения государственных потребностей реализуется системный подход к функции управления госзаказом в соответствии с Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В связи с этим принято решение о размещении заказов для государственных нужд Владимирской области централизованно в лице представительного органа – департамента имущественных и земельных отношений. В рамках Федерального закона №94-ФЗ уполномоченным органом проведен открытый конкурс по привлечению специализированной фирмы, выполняющей функции по подготовке и размещению заказов для проведения торгов. Победителем данного конкурса признано государственное специализированное учреждение «Фонд государственного имущества Владимирской области», к функциям которого и ранее (до 2006 года) относились полномочия по размещению областного заказа.

В течение 2010 года через систему государственного заказа размещен 3151 договор на общую сумму 5,85 млрд. рублей.

Также для исполнения государственных подрядов привлекаются организации малого бизнеса. Для них в 2010 году были размещены заказы на сумму 318,49 млн. рублей. Экономия бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования составила 6,2% от суммы котировки, заявленной на торгах.

1



2



Уполномоченный орган по размещению государственного заказа взаимодействует не только с государственными подрядчиками, но и с уполномоченными органами по размещению заказа для муниципальных потребностей. Департаментом организуются обучающие семинары, круглые столы, а также осуществляется консультативная и методическая работа с муниципальными образованиями по применению законодательства о размещении заказов.

В области ежегодно проводится конкурс на звание «Лучший поставщик для государственных нужд Владимирской области». Победителям вручаются дипломы и памятные призы. По итогам года из 2 тыс. участников размещения заказа были выбраны 4 предприятия: в области строительства, социальной сферы, сельского хозяйства и среди организаций малого бизнеса, точно выполняющих условия государственного контракта за минимальную цену.

В рамках другого негосударственного независимого общественного проекта гражданского контроля над проведением закупок для государственных и муниципальных нужд и корпоративных структур «Национальный рейтинг прозрачности закупок» проведена оценка государственных закупщиков федерального и регионального уровней за 2009 год. «Рейтинг прозрачности» – многолетний проект, действующий с 2006 года, результаты которого ежегодно публикуются в прессе. Владимирская область, участвуя в этом конкурсе, в третий раз получила высшую оценку – «Гарантированная прозрачность» и вошла в тройку лидеров наряду с Москвой и Алтайским краем.

С 23 по 25 марта 2010 года в Москве прошла пятая юбилейная выставка «Госзаказ-2010», на которой были размещены заказы для 127 муниципальных образований. Уполномоченными органами Владимирской области размещено 9702 заказа на общую сумму 12,78 млрд. рублей. Экономия муниципальных бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования составила 6% от суммы котировки, заявленной на торгах.

Вместе с тем край в 2010 году столкнулся с некоторыми проблемами, связанными с размещением государственного заказа.

Основная проблема в сфере размещения государственного заказа – несовершенство действующего законодательства. Для ее решения Владимирской областью направлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Одной из проблем является также отсутствие возможности обжаловать необоснованные решения и предписания Федеральной антимонопольной службы в Арбитражном суде в связи с длительными сроками рассмотрения судом исковых заявлений, тогда как предписание следует выполнить незамедлительно. В результате к моменту вынесения судом решения предписание, как правило, оказывается исполненным, торги на условиях ФАС России признаны состоявшимися, государственные контракты заключены и исполнены. Основания для отмены предписания от-



падают. Возможность судебной защиты от неправомерных действий ФАС России существует только теоретически.

На сегодняшний день не удастся в полной мере искоренить злоупотребления со стороны участников размещения заказа. К злостным нарушениям можно отнести присутствие на аукционе участников, не заявивших свое предложение о цене контракта в ходе аукциона, отсутствие подачи предложений от участников аукциона до момента снижения шага аукциона до 0,5%, минимальное снижение начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также неявку одного или нескольких допущенных к участию в аукционе участников на процедуру аукциона, за исключением одного участника аукциона.

В результате таких действий государственный контракт заключается с единственным участником аукциона по начальной (максимальной) цене контракта или по минимально сниженной начальной (максимальной) цене. То есть участники договариваются между собой о выборе победителя, который платит им деньги, и они не участвуют в торгах. Санкций к участникам аукциона, фактически не участвующим в нем, законодательством не предусмотрено.

Переход с 2011 года от обычного аукциона к электронному с точки зрения борьбы с коррупцией кажется эффективным, но в то же время вызывает опасения. К примеру, при любой начальной цене контракта необходимо разрабатывать документацию об аукционе, комиссия собирается для рассмотрения вопросов допуска участников, а после проведения аукциона еще вполне возможен пересмотр результатов.

Помимо этого законодательством вводится обязательное условие об оплате обеспечения заявки, причем, в отличие от существующего порядка проведения конкурсов и открытых аукционов, деньги на момент окончания приема заявки должны быть на счету оператора электронной торговой площадки. С 2011 года начата работа общероссийского сайта, а учитывая, что по стране число участников торгов более 40 тыс., невозможно не предполагать в связи с этим возникающих проблем. На уровне области в особенно загруженные дни возникают сложности с доступом к интернет-ресурсу.

С 2011 года размещение государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Владимирской области будет осуществляться уполномоченным органом – департаментом имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области – без привлечения специализированной организации.

В отношении дальнейших перспектив управления государственным заказом Владимирской области можно надеяться на построение четкой системы взаимодействия государственной власти и частного бизнеса по более эффективному использованию средств бюджета, повышению социальной ответственности при размещении и исполнении государственного заказа.