

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2011 ГОДУ



ГУБЕРНАТОР САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
Александр Вадимович Хорошавин

Итоги социально-экономического развития области за 2010 год

Говоря о развитии региона в целом, следует отметить, что по итогам 2010 года имеются положительные значения всех важнейших макроэкономических показателей. В прошедшем году завершена реализация Программы социально-экономического развития Сахалинской области на 2008–2010 годы. За период реализации программы:

- практически полностью восстановлен разрушенный во время землетрясения в августе 2007 года г. Невельск, расселены пострадавшие жители;
- несмотря на мировой экономический кризис, обеспечен рост благосостояния жителей региона (за три года среднедушевые денежные доходы населения выросли на 25,4%, средний размер пенсий увеличился на 64%). Органы власти помогли бизнесу в создании новых рабочих мест и реализовали пакет мер, направленных на уменьшение безработицы;
- реализованы важные решения по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы и снижению задолженности по заработной плате в различных отраслях экономики;
- объем социальной поддержки населения достиг рекордного значения – почти 1 млрд. рублей, помощь оказывается почти каждой сахалинской семье, где есть дети или пожилые люди;
- сдано 560 тыс. кв. м жилья, что позволило улучшить жилищные условия более 7 тыс. сахалинских семей. В 2011 году в регионе будет полностью решена проблема улучшения жилищных условий ветеранов войны;

- приняты и реализуются программы развития культуры и спорта. Совокупный объем бюджетных и инвестиций на эти цели определен в беспрецедентном размере – более 11 млрд. рублей. В перечне объектов инвестирования – десятки новых строек как областного, так и муниципального значения;
- уделялось пристальное внимание благоустройству населенных пунктов, в том числе областному центру;
- проведена большая работа по снятию инфраструктурных ограничений в энергетике, дорожном хозяйстве, на транспорте и в сфере ЖКХ (удалось добиться радикального изменения темпов строительства транссахаалинской магистрали Юг – Север);
- достигнуты серьезные успехи в развитии экономики. Имеются позитивные тенденции во всех ключевых отраслях (за 2008–2010 годы объем отгруженной продукции в сфере добычи полезных ископаемых вырос примерно на 20%, в сфере обрабатывающих производств – в два раза).

В 2010 году Сахалинская область получила статус самодостаточного в финансовом отношении региона и перешла к равноправным партнерским контактам с федеральным центром. Результатом таких конструктивных взаимоотношений стало беспрецедентное решение о разделе доходов от СРП между регионом и РФ, которое будет производиться в равных долях. Это в прямом смысле – прорыв, основа опережающего развития региона, упрочения его лидерства среди дальневосточных территорий. С 2013 года область станет получать от этого источника достаточно серьезные средства.

Основные задачи на 2011 год

Наступивший 2011 год и, судя по всему, ближайшие два-три года будут непростыми и потребуют большого числа нестандартных решений практически во всех сферах жизни.

Ключевая задача на 2011 год – это подготовка и начало реализации системы мер по комплексной модернизации Сахалинской области. Необходимо обновление экономики, социальной сферы, а также системы управления, включая политическую компоненту. При этом основные цели, такие как повышение качества жизни сахалинцев и курильчан, повышение конкурентоспособности региональной экономики, повышение эффективности власти, должны оставаться неизменными. Все эти годы, реализуя экономические планы, региональная власть не забывала о том, что экономика должна работать на человека, а не наоборот.

В 2011 году должно быть обеспечено проведение ответственной *социальной политики*. Среднедушевые денежные доходы населения должны составить не менее 36 тыс. рублей (рост на 18% к уровню 2010 года); среднегодовой уровень безработицы – не превысить 1–1,2%; средний размер назначенных пенсий к концу года – составить не менее 11,2 тыс. рублей (рост к 2010 году на 11,3%).

Необходимо продолжить работу по недопущению фактов невыплаты заработной платы, а также борьбу за «белую» зарплату; наладить жесткий контроль за инфляцией. В этой связи следует продолжать работу по мониторингу цен и обеспечить оптимальность ценообразования на социально значимые товары, работы и услуги, особенно услуги в сфере ЖКХ.

Ответственная социальная политика включает также помощь малообеспеченным, дальнейшую поддержку работников бюджетной сферы (индексация зарплат, развитие кадрового потенциала, помощь в решении жилищных вопросов) и ряд других направлений.

Зоной особого внимания в 2011 году должна стать реформа бюджетной сферы. Важно не только обеспечить трансформацию статуса бюджетных учреждений и установить им государственное или муниципальное задания. Для населения гораздо важнее соблюдение стандартов качества предоставляемых услуг и тотальный контроль за соблюдением стандартов.



Приоритетной сферой деятельности органов власти в 2011 году должна стать работа по поддержке семей, материнства и детства. Правительство Сахалинской области должно приступить к разработке и реализации следующих областных законопроектов:

1. О компенсационных выплатах на приобретение жилья семьям, ожидающим рождения третьего ребенка, из расчета 50% стоимости жилого помещения, но не свыше 2 млн. рублей.
2. О компенсационных выплатах на полноценное, витаминизированное питание женщинам, беременным третьим ребенком, начиная с четвертого месяца беременности до родоразрешения, либо до исполнения родившемуся ребенку трех месяцев.
3. О внеочередном предоставлении мест в детском саду семьям, родившим третьего ребенка, со 100%-ной компенсацией родительской платы за содержание детей в дошкольных учреждениях.

Кроме того, в 2011 году следует организовать и начать работу по выплатам областного материнского (семейного) капитала в размере 150 тыс. рублей.

Другим ключевым направлением семейной политики является решение проблемы детских садов. В планах на 2011 год – ряд детских садов ввести в эксплуатацию, до пяти детских садов начать строить, а также пять-шесть реконструировать. При такой схеме за четыре-пять лет можно если не решить проблему полностью, то кардинальным образом исправить ситуацию. Поэтому, наряду с бюджетным финансированием строительства дошкольных образовательных учреждений, к этой работе будет привлекаться бизнес.

В рамках модернизации социальной сферы в 2011 году необходимо:

- принять областную программу модернизации здравоохранения, основой которой станут техническое обновление медицинских учреждений, их реконструкция или капитальный ремонт, а также широкое внедрение информационных технологий;
- подготовить программу модернизации профессионального образования, где основной акцент должен делаться на обновлении системы ПТУ, формировании условий для повышения престижности квалифицированных рабочих специальностей;
- в системе школьного образования разработать собственную программу развития для каждой общеобразовательной школы;
- с учетом принятого решения о создании регионального центра по развитию зимних видов спорта внести необходимые изменения в областную программу по физической культуре и спорту;
- подготовить решение о формировании программы «Молодежь Сахалина и Курил», основным содержанием которой должны стать следующие направления: жилье – молодым, молодежное предпринимательство, молодые ученые, привлечение молодых специалистов в бюджетную сферу, а также поддержка талантливой молодежи.

Перед строительным комплексом Сахалинской области стоит масштабная социальная задача – ввести в эксплуатацию в 2011 году 250 тыс. кв. м жилья.

Развитие социальной сферы невозможно, если не будет обеспечено экономическое развитие региона. Ключевые задачи на 2011 год в сфере экономики – это развитие инфраструктуры с целью снятия инфраструктурных ограничений, а также диверсификация региональной экономики. Основными точками приложения сил для развития инфраструктуры станет реализация ряда приоритетных проектов.

В сегменте «энергетическая инфраструктура» будет продолжаться строительство четвертого энергоблока и начнется перевод на газ Южно-Сахалинской ТЭЦ-1 (первый энергоблок – в I квартале 2011 года).

В рамках программы газификации в 2011 году предстоит газифицировать сотни потребителей в северной части Южно-Сахалинска (планировочные районы Луговое и Ново-Александровка). Также будет завершено согласование 5-летней программы сотрудничества области с ОАО «Газпром», что позволит продолжить работы по газификации юга Сахалина (сел Ключи, Новая Деревня и Синегорск) и других районов острова. В том числе – подготовку потребителей, проектирование и строительство газовых сетей в некоторых населенных пунктах Тымовского,



Макаровского, Корсаковского и Долинского районов, модернизацию существующих инженерных сетей в Ногликском районе. Чрезвычайно важно обеспечить в 2011 году начало работы по проектированию Сахалинской ГРЭС-2.

Еще одна важнейшая тема – подготовка и запуск проектов, направленных на энергосбережение и внедрение энергоэффективных технологий. Особенно это касается проектов в сфере локальной и альтернативной энергетики. Предполагается рассмотреть вопрос о создании центра развития альтернативной энергетики. Такой центр может быть связан с изучением передового опыта, комплексным внедрением источников альтернативной энергии (геоТЭС и мини-ГЭС на Курилах, ветровая энергетика и т.д.), формированием эффективных систем энергообеспечения (сочетающих работу существующих источников генерации и работу источников альтернативной энергии), подготовкой кадров соответствующей квалификации, обобщением и распространением полученного опыта посредством проведения мероприятий в рамках выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности.

В 2011 году будет продолжаться развитие транспортной инфраструктуры.

В частности, продолжится строительство автодороги Южно-Сахалинск – Оха, начнется асфальтирование дорог на Курилах. По-прежнему на повестке дня – дороги Южно-Сахалинска.

Специфика островного региона требует кропотливой работы по развитию морских портов и аэропортов. Здесь в зоне внимания – продолжение реализации проекта по строительству пирса в бухте Крабовой на о-ве Шикотан, а также начало работ по строительству глубоководных пирсов на Курилах. Совместно с федеральными органами власти необходимо довести до практической реализации проекты по реконструкции Невельского, Углегорского, Корсаковского и Холмского портов. Следует подготовить и начать строительство морского порта для экспорта угля в районе мыса Изильментьева и строительство нового аэровокзала в аэропорту Южно-Сахалинск.

Развитие инженерной инфраструктуры во всех муниципалитетах должно базироваться на реализации комплексной программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства.

В сфере ЖКХ необходимо предметно заниматься проблемами ликвидации несанкционированных свалок, уборки мусора, выполнения мероприятий по озеленению городов и поселков.

Неоднократно говорилось о том, что региональная экономика нуждается в диверсификации. В практическом плане это означает как развитие традиционных отраслей экономики, так и формирование новых точек роста на территории всех муниципальных образований. Основными приоритетами работы в 2011 году по диверсификации экономики должны стать следующие направления.

В нефтегазовом комплексе – развитие проекта «Сахалин-1», в части освоения месторождения Чайво и продолжения подготовительных работ по Аркутун-Даги; решение вопроса маркетинга газа в рамках проекта «Сахалин-2»; продолжение работ по строительству газотранспортной системы Сахалин – Хабаровск – Владивосток. Необходимо начать проработку перспектив создания на территории области международного научного центра, связанного с изучением практики освоения нефтегазовых проектов на шельфе о-ва Сахалин (как полигона для последующего освоения Арктического шельфа). В рамках научного центра следует рассмотреть возможность переноса на территорию России передовых технологий проведения и обработки данных сейсморазведки, проектирования нефтегазодобывающего оборудования и сопутствующей инфраструктуры. Помимо этого, такой центр мог бы стать площадкой для привлечения российских научных и конструкторских организаций, а также подготовки и/или повышения квалификации кадров. Одной из ключевых задач работы международного научного центра может стать разработка новых методов оценки и прогнозирования возможных экологических проблем, исследование возможностей операторов проектов противостоять экологическим рискам, подготовка рекомендаций по оптимизации процесса предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти, включая трансграничные аспекты. Наконец, ключевой приоритет в нефтегазовом секторе – это организация на территории Сахалина перерабатывающих производств.

В угольной отрасли в 2011 году следует перейти планку добычи угля в объеме 4 млн. т и создать необходимую инфраструктуру для увеличения экспорта угля.



В лесопромышленном комплексе должна начаться реализация проекта «Создание комплексного деревообрабатывающего производства».

В *сельском хозяйстве области*, помимо продолжения работы по увеличению производства сельхозпродукции, будет изучаться возможность развития новых направлений этой отрасли экономики. Это производство экологически чистой сельхозпродукции для экспорта, внедрение биотехнологий (например, использование опыта биотехнопарков Хоккайдо или биотехнологий из других регионов и стран) и т.д.

В рыбохозяйственном комплексе ключевые задачи на 2011 год связаны с качественной подготовкой к путине, разработкой и внедрением проектов по глубокой переработке водно-биологических ресурсов. Также будет рассмотрена возможность подготовки и реализации пакета инновационных проектов. В их числе – создание глобального бренда для местной продукции рыбопереработки, развитие аквакультуры и др. (например, морепродукты как сырье для биофармацевтической продукции).

Планируется провести анализ реализации в 2010 году инструментов поддержки малого и среднего предпринимательства с целью выявить наиболее эффективные инструменты и именно на их основе продолжать работу в 2011 году. Вторая задача – разработка новой областной программы на 2012–2018 годы.

Планируется завершить разработку региональной программы по улучшению инвестиционного климата, целью которой должно стать создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Сахалинской области. В программе предусматриваются:

- сокращение сроков выдачи разрешений и осуществление иных мер для формирования благоприятной административной среды;
- мероприятия по подготовке необходимой инвесторам инфраструктуры, кадровое обеспечение инвестиционных проектов;
- поддержка продвижения на рынок продукции сахалинских товаропроизводителей.

Опыт проведения презентаций Сахалинской области выявил, к сожалению, проблему подготовки качественных инвестиционных проектов и инвестиционных предложений.

В результате потенциальный инвестор, получивший на презентациях соответствующую информацию, сталкивается с отсутствием готовности предприятий к предметному разговору. Для изменения ситуации необходимы разработка полноценного бизнес-плана, сопровождение каждого инвестпроекта и создание всего комплекса условий для реализации конкретного проекта.

Во-первых, необходимо создать агентство по привлечению инвестиций как структуру для оказания инвесторам всего комплекса информационных и консультационных услуг.

Во-вторых, целесообразно создание фонда развития Сахалина и Курилы, который бы выступал в роли корпорации развития и выполнял функции уполномоченного органа по подготовке инвестиционных площадок.

Как уже отмечалось, улучшение жизни людей и повышение конкурентоспособности региона невозможны без модернизации системы управления. Приоритетными направлениями работы на 2011 год будут являться следующие аспекты.

Во-первых, продолжится административная реформа на областном уровне и начнется развертывание реформы на муниципальном уровне. Сокращение численности чиновников, аутсорсинг услуг и передача обеспечивающих функций подведомственным учреждениям, оказание услуг в электронном виде, формирование полноценного кадрового резерва – вот набор ключевых мероприятий на 2011 год и на среднесрочный период.

Второе важное направление – внедрение программно-целевого метода управления на основе утвержденных конечных результатов деятельности. «Задача – мероприятия – ресурсы – результат – ответственность» – таким должен быть алгоритм работы каждого органа власти.

Третий приоритет на 2011 год – это реализация в полном объеме мероприятий областной программы повышения эффективности бюджетных расходов. В мае 2011 года предстоит принять решение о приватизации в среднесрочном периоде имущества, не являющегося необходимым для осуществления полномочий, определенных законодательством Российской Федерации.



Следует не только максимально эффективно использовать областное имущество, но и выстроить конструктивные взаимоотношения с федеральным центром. Корректировка Федеральной целевой программы «Курилы», плодотворная работа по продвижению наших предложений в рамках формирования ФЦП «ДВиЗ-2025» и госпрограммы «ДВиЗ-2025», участие региона в таких федеральных целевых программах, как «Жилище» на 2011–2015 годы, «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2016)» – вот короткий набор задач для решения в 2011 году.

Пути интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Стержнем модернизации Сахалинской области является развитие торгово-экономического, инвестиционного и гуманитарного сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Географически регион расположен в непосредственной близости от наиболее динамично развивающихся рынков в странах АТР. Сотрудничество Сахалинской области с соседними странами уже сейчас находится на достаточно высоком уровне и имеет значительный потенциал для дальнейшего развития интеграционных процессов.

Наибольшее значение, с точки зрения развития сотрудничества со странами АТР, имеют запасы углеводородного сырья. Значительные водно-биологические ресурсы и большие запасы угля создают дополнительные благоприятные условия для социально-экономического развития региона и взаимовыгодных связей со странами-соседями.

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

На протяжении ряда лет регион занимает лидирующие позиции во внешнеторговом обороте российского Дальнего Востока. В 2009 году объем внешнеторговых операций области составил около 60% от общего объема внешней торговли всех дальневосточных территорий, а за период с 2000 по 2009 год вырос в 7,7 раза. При этом экспорт области увеличился примерно в 12 раз, импорт – в 6 раз. Еще один наглядный пример «встроенности» региона в АТР: при объеме валового регионального продукта в 2009 году более 12 млрд. долларов экспорт составил 7,7 млрд. долларов, или 64% от ВРП.

Основными партнерами для Сахалинской области традиционно являются ведущие страны Азиатско-Тихоокеанского региона – Япония, Республика Корея, КНР и США. По итогам 2009 года эти четыре государства обеспечили 87% всего внешнеторгового оборота области.

ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

Активно развивается инвестиционное сотрудничество региона со странами АТР. На начало 2010 года объем накопленных иностранных инвестиций в экономике области составил более 31 млрд. долларов. Основные страны-инвесторы – Япония (45,3%), Нидерланды (33,0%), Багамы (7,5%), Индия (6,8%).

Специфика экономики региона заключается в том, что подавляющая часть иностранных инвестиций направляется в топливно-энергетический комплекс. Проекты «Сахалин-1» и «Сахалин-2», связанные с добычей углеводородов на шельфе, а также смежные с ними отрасли экономики сконцентрировали сегодня 95% всех инвестиционных поступлений. Около половины от объема инвестиций в нефтегазовые проекты вложили компании Японии. Компании «Мицубиси» и «Мицубиси» входят в международный консорциум, реализующий проект «Сахалин-2». Японский консорциум «Содеко» является аукционером проекта «Сахалин-1», другие участники – американская компания «Эксон Мобил» (30%) и индийская компания «Нефтегазовая государственная корпорация» («ОНГК»), которая имеет 20%-ную долю. Китайская компания «СИНОПЕК»



(25% акций в ЗАО «Венинефть») совместно с «Роснефтью» осуществляют сегодня геологоразведочные работы в рамках проекта «Сахалин-3».

К числу других отраслей региональной экономики, которые сегодня интересны для иностранных инвесторов, относятся рыбная отрасль, сфера потребительского рынка и гостиничное хозяйство.

НЕФТЕГАЗОВЫЕ ПРОЕКТЫ

Основу экономического роста области, базис для развития интеграционных процессов составляют нефтегазовые проекты на шельфе о-ва Сахалин. Реализация шельфовых проектов «Сахалин» – успешный пример международной кооперации в энергетической сфере. Благодаря этому сотрудничеству Россия получила возможность использования самых передовых и зачастую уникальных технологий при разработке месторождений шельфа в неблагоприятных климатических условиях.

За последние 15 лет в регионе накоплен огромный опыт международного сотрудничества с крупнейшими нефтегазовыми компаниями мирового уровня, получен значительный опыт управления комплексными международными проектами.

В 2009 году в рамках проекта «Сахалин-2» запущена в эксплуатацию первая в России завод по производству сжиженного природного газа (СПГ). Сейчас на Сахалине производится 5% мирового СПГ. К настоящему времени 98% продукции завода СПГ распределено. Основные рынки сбыта – Япония, Республика Корея, Китай и другие страны. Введено в эксплуатацию новое месторождение в рамках проекта «Сахалин-1».

С точки зрения дальнейших перспектив имеется устойчивый спрос на сахалинские углеводороды на рынках стран АТР. В связи с этим предстоит реализация новых нефтегазовых проектов на шельфе, ожидается появление в этих проектах новых участников, а также значительных российских и иностранных инвестиций.

УГОЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ

Хороший потенциал есть в угольной отрасли. Сейчас главная задача – существенно нарастить возможности по экспорту угля. Дальнейшее увеличение экспортных возможностей напрямую связано с необходимостью модернизации транспортной инфраструктуры. Компании из Китая и Республики Корея демонстрируют заинтересованность к инвестированию в угольную отрасль. Однако основным сдерживающим фактором притока инвестиций в сектор угледобычи является слабая инфраструктура для освоения предлагаемых к разработке месторождений, а также узкие возможности круглогодичной отгрузки угля за пределы острова.

В таких условиях иностранные инвесторы проявляют в большей мере заинтересованность в покупке действующих угольных предприятий (Долинская шахта – инвесторы из КНР, «Углегорскуголь» – инвесторы из Республики Корея), а не к разработке «гринфилдов», то есть созданию бизнеса с нуля.

Создание инфраструктуры на условиях частно-государственного партнерства, по нашей оценке, это наиболее оптимальный вариант снижения рисков и увеличения привлекательности предлагаемых проектов. Один из таких проектов, связанный со строительством терминала по отгрузке угля, предполагается совместно с инвестором реализовать уже в ближайшее время.

РЫБОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Важное место в экономике Сахалинской области принадлежит рыбопромышленному комплексу, который занимает 3-е место в Дальневосточном бассейне по объемам вылова и 1-е место по потенциалу созданных береговых рыбоперерабатывающих предприятий. Имеются также хорошие результаты в разведении тихоокеанских лососей. Сегодня на долю области приходится 80% воспроизводства лососей в России и около 10% – в АТР. Это стало возможным благодаря тому, что за последние пять-семь лет количество рыбодобных заводов в Сахалинской области



увеличилось с 16 до 37. Новые заводы построены в большей мере за счет частных инвестиций. Сегодня около 40% производимой в рыбной отрасли продукции поставляется на экспорт, в основном в страны АТР. Это означает, как минимум, что регион известен на рынке, а спрос на продукцию имеет повышательную тенденцию.

Перспективные направления развития рыбопромышленного комплекса связаны с обновлением добывающего флота, внедрением современных технологий для глубокой переработки морских ресурсов, созданием сети рыбоперерабатывающих заводов и открытием новых направлений бизнеса – аквакультуры и биофармацевтики.

ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

На протяжении ряда лет роль лесопромышленного комплекса в экономическом развитии региона сокращается. Главная причина – несоответствие возможностей бизнеса, работающего в этом сегменте экономики, и потребностей, которые связаны с необходимостью развития инфраструктуры и технологической модернизации.

Принята Стратегия развития лесопромышленного комплекса Сахалинской области до 2020 года, которая направлена на возрождение этой отрасли экономики. В рамках стратегии в настоящее время подготовлен проект по созданию комплексного производства по переработке лесных ресурсов. Общий объем инвестиций – порядка 6 млрд. рублей. Проект будет реализован на условиях частно-государственного партнерства с привлечением как российских, так и зарубежных инвесторов.

ИНФРАСТРУКТУРА

В модернизации островной инфраструктуры ключевое внимание уделяется развитию островной энергетики, внедрению энергосберегающих технологий и повышению энергоэффективности. Все проекты являются капиталоемкими, а ключевой проблемой является недостаточное финансирование. Ведется активная работа с потенциальными инвесторами, однако зачастую предлагается сотрудничество на условиях подряда или поставки оборудования, но не посредством вложения инвестиций. Зарубежные банки (банки Кореи, Японии, а также Европейский банк реконструкции и развития) готовы вести диалог по кредитованию инфраструктурных проектов, однако есть немало проблем с механизмами возврата заемных ресурсов. Очевидно, что рано или поздно необходимо будет находить взаимоприемлемые условия по привлечению недостающих инвестиционных ресурсов. Поэтому мы надеемся, что федеральные органы власти помогут в поиске компромиссных вариантов.

ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С КНР

Китай в настоящее время является одним из крупнейших торговых партнеров России в странах Азиатско-Тихоокеанского региона и становится одним из центров формирующегося глобального сообщества. Подтверждением этому стал визит Президента Российской Федерации Д.А. Медведева в Пекин в сентябре 2010 года, в ходе которого был дан новый импульс стратегическому партнерству между государствами. Для Сахалинской области сотрудничество с Китаем, как и другими странами АТР, имеет важное значение. За последние пять лет объем взаимной торговли увеличился в 8,4 раза, составив в 2010 году 1,1 млрд. долларов, или 10% от общего объема внешнеторгового оборота области. Объем двусторонней торговли с КНР по итогам года превысил 1 млрд. долларов.

Два ключевых фактора формируют основу взаимовыгодного партнерства Сахалинской области с КНР. Прежде всего, Китай имеет важное значение в качестве рынка сбыта нефти, природного газа и каменного угля – основных экспортных ресурсов региона. В 2010 году в Китай поставлено 1,5 млн. т нефти, 325,9 тыс. т сжиженного природного газа, 146,2 тыс. т угля. Кроме того, Китай обладает огромным технологическим и инвестиционным потенциалом, и это приобретает особую важность в связи с реализацией комплекса мероприятий, направленных на модернизацию



островной экономики. В рамках Стратегии развития Дальнего Востока до 2025 года на территории Сахалинской области должны быть проведены крупные преобразования, направленные на создание современной инфраструктуры и эффективных производств в отраслях нефте- и газодобычи, угольной промышленности, а также в традиционных отраслях – лесной и рыбной. В этих процессах должен и может быть задействован потенциал сотрудничества с Китаем.

Сегодня китайский бизнес активно приходит на Дальний Восток России. На уровне глав государств принята и реализуется Программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики. В программе нашли отражение в том числе и инициативы Сахалинской области. Регион готов к взаимовыгодному партнерству с китайскими коллегами. Поэтому основная цель презентации Сахалинской области, прошедшей в Пекине, – в демонстрации перспектив развития области перед деловым сообществом КНР, определении круга возможностей для расширения торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества в различных секторах экономики области. Также эта презентация важна для развития связей в сфере образования, культуры, расширения молодежных обменов.

Одним из наиболее ярких примеров сотрудничества Сахалинской области с КНР является партнерство ОАО «НК «Роснефть» и Китайской нефтехимической корпорации Sinopec по разведке и освоению Венинского блока месторождений на шельфе о-ва Сахалин (проект «Сахалин-3»).

Всего на территории Сахалинской области зарегистрировано более 50 предприятий с китайским участием, которые работают в угольной промышленности (угледобывающее предприятие со 100%-ным китайским капиталом ООО «Восточная жемчужина» на базе Быковской шахты Долинского района) и строительной отрасли (ООО «Новый Восток» по строительству завода по производству кирпича производительностью 15 млн. штук в год в Долинском районе), занимаются добычей и переработкой леса (ООО «Томаримебель»), а также в других отраслях региональной экономики.

В Южно-Сахалинске с участием китайских подрядных организаций построены торговый центр («Новый континент») и гостиничный комплекс («Пасифик Плаза»). В 2010 году в различных отраслях экономики области работало 1,6 тыс. китайских граждан (1631 человек – около 8% от общего количества иностранных граждан).

В рамках Соглашения между Правительством РФ и Правительством КНР о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 года с сентября 2009 года осуществляется безвизовый туристический обмен с КНР. В 2010 году по безвизовым каналам в Китай выехали 2818 сахалинцев. Развитию разносторонних связей Сахалинской области и КНР способствует наличие авиасообщения между островной столицей и гг. Пекин и Харбин. В 2010 году на харбинском направлении сахалинской авиакомпанией «САТ» перевезено 7682 человека. На направлении Южно-Сахалинск – Пекин работает компания «Владавиа», которая за 2010 год перевезла 4574 пассажира.

Необходимо отметить, что характер сложившихся взаимоотношений не в полной мере отвечает потенциалу сторон. Прежде всего это относится к сфере инвестиционного сотрудничества. К концу 2010 года в нефинансовом секторе экономики Сахалинской области накоплены инвестиции из Китая в сумме 27,6 млн. долларов (0,08% от общего объема накопленного иностранного капитала в экономике области). В течение 2010 года поступили инвестиции в объеме 13,2 млн. долларов. Это скромные показатели. Китайский бизнес, работающий в Сахалинской области, предпочитает создавать компании, ориентированные на экспорт в КНР сырьевых ресурсов либо продукции с незначительной степенью переработки. В то же время сегодня ставится задача создания современных перерабатывающих производств на территории самой области.

Надо сказать, что есть китайские компании, которые проявляют интерес к комплексным проектам, связанным с развитием перерабатывающих производств. В течение последних лет Сахалинскую область посетили бизнес-миссии из ряда китайских провинций и отдельных городов (провинции Хэйлунцзян, г. Гуанчжоу), в состав которых входили представители Государственного банка развития Китая, кредитующего китайские компании, которые реализуют проекты за рубежом. Китайские бизнесмены проявили большой интерес к проектам по развитию лесопереработки, угольной промышленности, энергетики. Китайский бизнес участвует в проектах, связанных с развитием гражданского и инфраструктурного строительства, созданием рыбоперерабатывающих заводов



и производств аквакультуры на Курильских о-вах, которым в настоящее время отводится приоритетная роль в наращивании социально-экономического потенциала Сахалинской области.

Наибольший интерес у китайских партнеров вызывает лесопромышленный комплекс. Сахалинская область представляет крупный проект по созданию деревообрабатывающего производства стоимостью 6,2 млрд. рублей. Китайские партнеры уже готовят свои предложения по этому проекту.

На презентации в Пекине также представлен большой проект, связанный с модернизацией Поронайского порта. Это еще одна точка роста в центре Сахалина, где будут концентрироваться транспортные грузы для обеспечения нефтегазовых проектов на шельфе. Через этот порт можно будет отправлять природные ископаемые – торф, уголь, известняк, которые добываются в центральной части Сахалина. В рамках указанного проекта, стоимость которого составляет 12 млрд. рублей, планируется строительство нефтеналивного и грузового терминала, строительство базы (учебного центра) по обеспечению ЛАРН для нефтегазовых проектов, а также развитие других направлений. Еще один проект, представленный китайским партнерам, связан со строительством Сахалинской ГРЭС-2 общей стоимостью в 24,5 млрд. рублей. Этот проект включен в Федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года». Его реализация планируется на принципах государственно-частного партнерства. Строительный комплекс – постоянная сфера интересов китайских партнеров. Здесь идет подготовка предложений от создания небольших производств строительных материалов до комплексной малоэтажной застройки.

К сожалению, опыт показывает, что китайский бизнес не всегда готов сотрудничать по правилам российского законодательства. Отмечались нарушения норм, регламентирующих вопросы оформления ввозимого оборудования, прохождения государственной экспертизы проектной документации и т.д. Предстоит совершенствовать работу по повышению информированности потенциальных партнеров из-за рубежа об условиях ведения бизнеса на территории Российской Федерации. Более комплексная задача – повышение инвестиционной привлекательности региона, создание благоприятного инвестиционного климата на территории области.

ВСЕСТОРОННЯЯ ИНТЕГРАЦИЯ В АТР

В целом всесторонняя интеграция в Азиатско-Тихоокеанский регион – это оптимальное решение, которое позволит Сахалинской области обеспечить устойчивый рост и комплексное социально-экономическое развитие.

Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев поставил задачу вывести экономическое сотрудничество России со странами АТР на новый уровень.

Для Сахалинской области основой интеграции в экономическом контексте, безусловно, являются совместные проекты, направленные на повышение конкурентоспособности региональной экономики.

Увеличение объемов внешнего товарооборота, изменение его структуры в пользу продукции с высокой степенью переработки, развитие экспорта услуг, включая использование возможностей транзитного потенциала, активизация инвестиционного сотрудничества – все это экономические аспекты интеграции, которые находятся в фокусе внимания.

Достижение этих результатов возможно только при кардинальной технической и технологической модернизации всех отраслей региональной экономики. Фактически всесторонняя модернизация островной экономики – это основной мотив инвестиционно-индустриального сценария развития Сахалинской области на ближайшие 15 лет. По нашей оценке, требуемый объем инвестиций в рамках указанного сценария составляет 1,5–2 трлн. рублей. Очевидно, что на территории России такого объема инвестиций не найти. В этой связи более чем понятен ориентир в сторону стран АТР, где подобные ресурсы имеются. Основные сферы для вложения инвестиций – это модернизация изношенной инфраструктуры, а также добыча, переработка сырья и производство конкурентоспособной продукции.

Значительные объемы инвестиций потребуются для диверсификации региональной экономики и развития новых отраслей. Уже отмечалось, что здесь в числе несомненных инвестици-



онных приоритетов – возрождение лесопромышленного комплекса, развитие сельского хозяйства, туризма и искусственного воспроизводства морепродуктов. Отметим, что достижение требуемых результатов будет обеспечено на основе формирования в регионе благоприятного инвестиционного климата и проведения тщательно выверенной работы по привлечению инвестиций.

В последние годы в Сахалинской области ведется системная работа по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса. Сформирован и реализуется пакет мер по снижению административных барьеров, предоставлению налоговых льгот и оказанию финансовой поддержки тем бизнесменам, которые нацелены на развитие бизнеса и создание новых рабочих мест. Сегодня завершается формирование аналогичной системы в части поддержки инвестиционной деятельности. Детальная регламентация работы органов власти с каждым потенциальным инвестором, прозрачный и понятный механизм принятия решений об оказании мер государственной поддержки приоритетным проектам, формирование совместно с муниципалитетами инвестиционных площадок, содействие бизнесу в доступе к инфраструктуре – все эти решения уже приняты и реализуются.

В то же время очевидно, что интеграция невозможна без развития научных, культурных и гуманитарных связей Сахалинской области со странами АТР. Взаимоотношения людей, взаимное проникновение культур, образовательные обмены – это тоже инструменты модернизации нашего сообщества.

Интеграция в АТР – процесс, который требует одновременно и комплексного, и творческого подходов. Сахалинская область ведет работу с зарубежными партнерами по трем основным направлениям.

Во-первых, это взаимодействие на уровне региональных и местных властей. Так, Сахалинская область имеет договорные отношения с японской префектурой Хоккайдо, американской Аляской, китайской провинцией Хэйлундзян, готовится договор с корейской провинцией Чеджу. Ряд населенных пунктов области имеет побратимские связи с городами Японии и Кореи.

Второе направление взаимодействия – это сотрудничество на уровне некоммерческих организаций и бизнес-сообществ. Довольно активно работают с зарубежными коллегами учреждения науки, образования, здравоохранения и культуры. Осуществляются молодежные обмены и проводятся мероприятия в сфере физической культуры и спорта. Есть положительные примеры сотрудничества между различными общественными организациями. Сегодня делается упор на организацию взаимовыгодной работы нашего бизнес-сообщества (таких организаций, как Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата, Союз малых предприятий России и т.д.) с их зарубежными коллегами.

Третий уровень взаимодействия – это собственно реализация взаимовыгодных бизнес-проектов в торгово-экономической и инвестиционной сферах.

Наконец, еще один важный рубеж взаимодействия – это проведение активной маркетинговой политики, включая сотрудничество с зарубежными средствами массовой информации. Регион старается развивать рынки сбыта для своих товаров, работ и услуг, а также ищет потенциальных инвесторов.

Однако не менее важным обстоятельством является тот факт, что, продвигая Сахалинскую область за рубежом, мы одновременно участвуем в формировании благоприятного имиджа России в целом.