

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



ГУБЕРНАТОР КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
Олег Алексеевич Богомолов

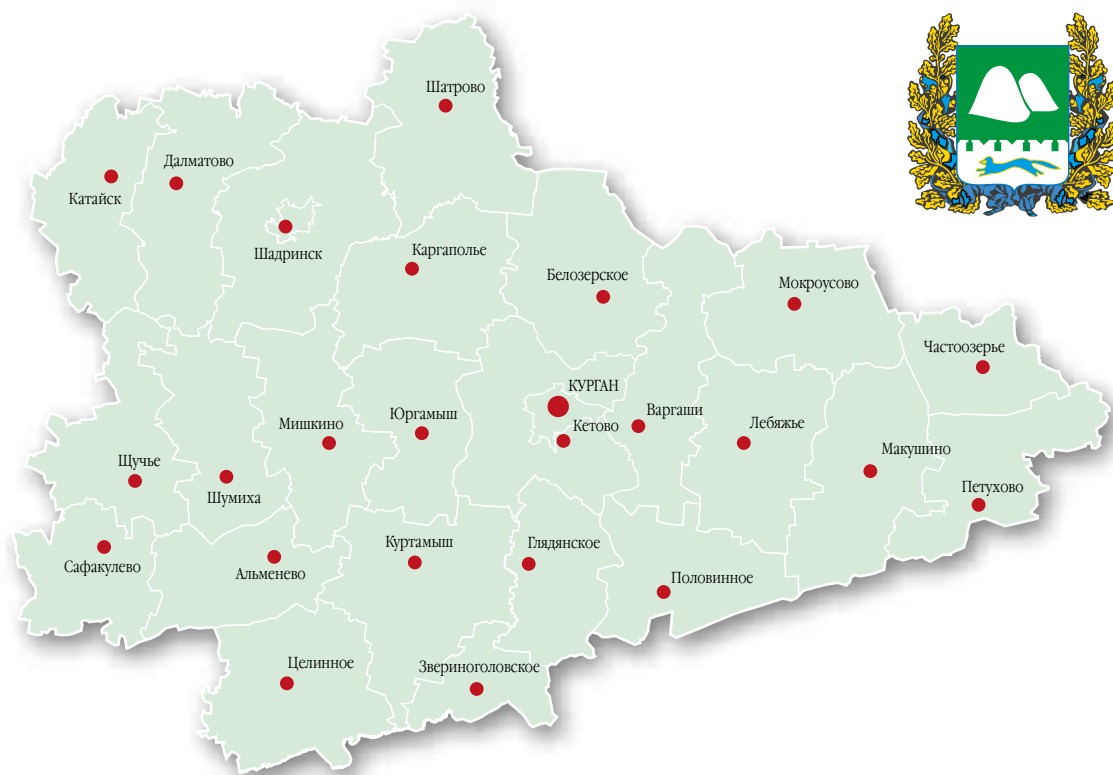
Стратегия развития региона

Проведение экономических реформ в современной России привело к увеличению самостоятельности и ответственности регионов за состояние областной экономики и социальной сферы. В свою очередь, от степени регионального развития зависят темпы роста и уровень экономики страны в целом.

В рыночных условиях перед субъектами Федерации стоит задача выбора своего стратегического места и роли в территориальном разделении труда, геополитическом пространстве страны, позволяющих максимально эффективно использовать региональные ресурсы, специфику и свой потенциал.

Решение задач социально-экономического развития территории тесно связано с выработкой и осуществлением долговременной Стратегии социально-экономического развития Курганской области как основы для принятия верных управленческих решений, потому что отсутствие четкой координации приводит к неэффективному расходованию больших средств и часто создает непредвиденные трудности на пути реализации, казалось бы, бесспорных проектов.

С другой стороны, экономический рост субъекта невозможен без привлечения инвесторов. Но последние боятся идти в регионы и предпочитают сотрудничать в основном с крупнейшими мегаполисами – Москвой и Санкт-Петербургом. Одна из причин такой настороженности кроется именно в отсутствии перспективных планов развития той или иной территории.



Основные направления стратегического развития области

В 2008 году Президентом РФ была разработана Стратегия развития Зауралья до 2020 года (далее – Стратегия), где было выделено несколько основных направлений.

Первое – это модернизация всего промышленного комплекса, который является ведущим сектором экономики Курганской области, определяющим ее социально-экономическое положение. Его доля в валовом региональном продукте составляет 21,5%. При этом в структуре экспорта лидирующее положение, более 70%, занимает конечная продукция с высокой добавленной стоимостью: машины, оборудование, транспортные средства, изделия из металла, фармацевтическая продукция и др.

На зауральской земле работают заводы, которые производят продукцию, востребованную на отечественном и мировом рынках, зачастую не имеющую аналогов в мире. В настоящее время Курганская область производит в общероссийском объеме 30% пожарных машин, 35% малогабаритной коммунально-строительной техники, 25% мостовых металлоконструкций, 40% автобусов среднего класса, 34% урана, 10% трубопроводной арматуры.

С точки зрения перспектив научно-технического прогресса промышленный комплекс области имеет прогрессивную структуру. Доля обрабатывающих производств в нем составляет более 50% и находится на уровне экономически развитых стран. А мировой опыт свидетельствует, что аналогичная доля машиностроения и металлообработки в таких странах, как США, Германия, Япония, обеспечивает им возможность перевооружения промышленности каждые 7–10 лет.

Руководством Курганской области планируется использовать имеющийся технологический потенциал своего региона для создания зон опережающего развития промышленного комплекса в двух основных городах региона – Кургане и Шадринске.

В Курганской зоне расположены ведущие промышленные организации машиностроения и металлообработки, которые в перспективе могли бы составить промышленную группу по производству оборудования для нефтегазового комплекса страны: ОАО «Курганхиммаш», ОАО «Икар» и др.



1



2



ВИДЫ КУРГАНА

Работа по наращиванию экономического потенциала в области ведется постоянно. Администрацией края была принята Программа развития промышленного комплекса региона до 2015 года. Проект направлен на создание условий для эффективного функционирования отрасли, повышения ее инвестиционной привлекательности за счет повышения конкурентоспособности продукции. Реализация намеченного позволит в 2,2 раза увеличить объем отгруженных товаров (до 112,4 млрд. рублей в год).

Эта программа огромна по своему объему. Более 16,8 млрд. рублей, которые должны в ближайшие годы поступить в экономику предприятий, – большей частью инвестиции бизнеса, средства банков.

В последние годы благодаря инвесторам открыт ряд производств по выпуску бронированного кабеля для подачи напряжения для глубинных насосов. Ранее он завозился лишь из-за пределов России, сейчас же предприятия области обеспечивают около 50% потребностей российского рынка и эта цифра увеличивается из года в год.

Даже во время кризиса в крае открывались новые предприятия. В 2010 году был запущен франко-российский завод по изготовлению промышленной дроби «Вилабратор Аллевар Курган», который стал первой производственной площадкой холдинга Wheelabrator Allevard в России. На предприятии достигнута полная автоматизация всех процессов, начиная от розлива стали, сушки, закалки и термообработки до дробления, получения готовой продукции. ЗАО «Далур» ведет строительство второй очереди по добыче урана. В области сосредоточено 16% российских запасов этого сырья для атомной отрасли, проект отличается высокой технологичностью. Его уникальность в том, что это единственное предприятие в России, добывающее уран способом подземного выщелачивания, наиболее приемлемым с точки зрения экологии.

У Курганской области существует специфичная для областей Урала структура экономики: отсутствует собственная металлургическая база, область не имеет своих топливно-энергетических ресурсов и 60% электроэнергии получает извне. Поэтому с развитием промышленного комплекса тесно связана и другая задача – наращивание собственной генерации. Для этого в областном центре возводится



3



ЛЫЖНЯ РОССИИ

4



МОЛОДАЯ СЕМЬЯ – УЧАСТНИКИ ИПОТЕЧНОЙ ПРОГРАММЫ

вторая ТЭЦ. Ввод станции, намеченный на 2011 год, должен решить проблемы энергобезопасности г. Кургана и дефицита электроэнергии в регионе. Этот проект был признан лучшим инвестиционным проектом в Уральском федеральном округе в 2009 году, его стоимость составила 12,5 млрд. рублей.

Также руководством области заключен договор оказания инженерно-консультационных услуг с ОАО «Корпорация «Урал Промышленный – Урал Полярный» и Российско-Немецким Энергетическим Агентством (rudea). В результате совместной работы с последним принята региональная программа по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на перспективу до 2020 года.

Второе по значимости направление, выделенное в Стратегии, – сельское хозяйство. Комплексное развитие АПК может обеспечить продовольственную безопасность не только Курганской области, но и Уральского федерального округа, а также внести весомый вклад в продовольственную безопасность Российской Федерации в целом. Зауралье имеет все возможности стать крупным конкурентоспособным производителем продовольствия на отечественном и зарубежном рынках экологически чистых продуктов питания.

В 2009 году Курганская область заняла 9-е место по России по производству зерна на душу населения, по производству овощей – 7-е, молока – 17-е, картофеля – 20-е, мяса – 39-е, а по Уральскому федеральному округу край является лидером по многим из этих показателей.

Развитие села для Зауралья имеет огромное значение. Реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК», региональной программы в сфере АПК позволила существенно усилить внимание к сельскому хозяйству на всех уровнях.

За 2008–2010 годы было выделено более 1 млрд. бюджетных рублей на поддержку молочного и племенного животноводства, свиноводства, на субсидирование процентных ставок по кредитам и поддержку мелкотоварного производства. А внедрение современных технологий в растениеводстве позволило земледельцам Зауралья в 2010 году в условиях воздушной и почвенной засухи получить более 1 т зерна с каждого убранный гектара.

В агропромышленном комплексе региона заинтересованы в развитии технологий глубокой переработки зерна, картофеля и овощей, молока и мяса. Сейчас область в основном экспортирует продукцию сельского хозяйства в соседние регионы, а в ближайших ее задачах стоит наращивание поставок продукции с высокой добавленной стоимостью не только на российский рынок, но и на зарубежный.

Считаю, что для решения проблем, имеющих в агропромышленном комплексе, необходимы дополнительные усилия на федеральном уровне. Это прежде всего меры по усилению государственного регулирования рынка сельхозпродукции, сырья и продовольствия. Требуется установление гарантированных закупочных цен на основные виды сельхозпродукции. Также следует совершенствовать действующие государственные закупочные интервенции и проводить их не только по зерновым культурам, но и молочным продуктам, мясу, и тогда сельхозтоваропроизводители смогут более уверенно формировать свои производственные и инвестиционные программы, планировать работу на будущее.



5



ОБЛАСТНОЙ ТЕХНОПАРК

6



ОТКРЫТИЕ ЛЕДОВОЙ АРЕНЫ «ЮНОСТЬ»

Третье направление, которое предстоит развивать в русле Стратегии, – добыча полезных ископаемых на территории Курганской области.

Зауралье до недавнего времени не относилось к числу горнодобывающих районов Уральского региона, так как в крае использовалось лишь природное сырье для производства местных строительных материалов и подземные воды для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения.

В Курганской области имеются запасы 24 видов минерального сырья (уран, бокситы, бентонитовые глины, формовочные пески, стекольные пески, минеральные краски, сульфат натрия, минеральные подземные воды, лечебные грязи и др.). Запасы бентонитовых глин, по оценкам, составляют около 30% от общероссийских. Выявлены железорудные месторождения, вольфрам-молибденовые, титаноциркониевые россыпи.

Курганская область изначально имеет выгодное географическое положение, обладая статусом приграничного региона. Она расположена на пересечении Транссибирской железнодорожной магистрали с развитыми транспортными путями. Поэтому четвертое направление, заложенное в Стратегию, – развитие транспортных коридоров, проходящих по территории края.

Инвестиции в человека

Главным итогом Стратегии должно стать повышение уровня и качества жизни зауральцев. Человек должен жить как можно дольше, при этом – достойно, имея возможность полностью реализовать свой потенциал.

Одной из приоритетных задач, заложенных в Концепцию социально-экономического развития Курганской области до 2020 года, является развитие малого и среднего предпринимательства. Именно малый бизнес должен стать главным двигателем экономического развития области, обеспечивающим активный рост производства, занятости и доходов населения, основой среднего класса, о котором так много говорят в последнее время.

Опыт развития мировой экономики показывает, что политика, ориентированная на содействие развитию предпринимательства, дает ощутимые результаты в достижении сбалансированного экономического роста.

Поэтому в последние годы поддержка малого и среднего бизнеса в Курганской области значительно выросла, появились ее новые формы, например гранты начинающим для открытия своего дела, субсидии на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, создан Гарантийный фонд малого предпринимательства, Фонд микрофинансирования, несколько бизнес-инкубаторов, технопарк.

Если говорить о динамике развития малого и среднего предпринимательства, то за последние три года число субъектов в этой сфере увеличилось на 12% (с 26,5 тыс. до 30 тыс.). Здесь занята треть экономически активного населения, а объем производства составил 15% валового ре-



7



ПОДДЕРЖКА СПОРТА

8



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ

гионального продукта. Это позволяет прогнозировать хорошие перспективы развития бизнеса в Курганском регионе.

В области планируется к 2020 году увеличить долю предпринимательства в ВРП до 40%, в занятости – до 55%. Но при этом должна существенно измениться сама структура бизнеса, так как в настоящий момент в нем преобладает сфера торговли, которая в долгосрочной перспективе должна сократиться до 20–25%, и к этому есть все предпосылки. Должно стать больше малых предприятий в обрабатывающих производствах, сельском хозяйстве и на рынке жилищно-коммунальных услуг.

Важным фактором, влияющим на качество жизни, является повышение доступности жилья. Курганская область стала одним из первых регионов, где был создан институт развития в сфере содействия жилищному строительству – ОАО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация» (ОАО «КИЖК»), которое уже более 10 лет является генеральным менеджером реализации областной ипотечной программы. В самом начале работы корпорации требовалось возродить доверие населения к государственным проектам, утраченное в 1990-е годы. Сейчас число кредитов на строительство жилья, выданных через ОАО «КИЖК» в рамках программы, приближается к 4 тыс. (в год выдается около 700 кредитов). Всего с 2000 по 2010 год введено более 1,5 млн. кв. м жилья, привлечено в жилищно-строительный комплекс более 7 млрд. рублей.

Для молодых семей, участвующих в ипотечной программе, в регионе сделали пониженную процентную ставку – 5% годовых, остальные средства компенсируются за счет бюджета. Также, если в семье появляется ребенок, выдается сертификат на 304 тыс. рублей, которыми гасится часть кредита. Помимо этого существуют льготные ставки по кредиту и для многодетных семей, работников бюджетной сферы, сельских жителей. Первоначальный взнос по ипотеке для участников программы усилиями правительства Курганской области снижен в 2009 году с 30 до 10%.

А в рамках взаимодействия с ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» («АИЖК») с 2004 года выдано почти 2,2 тыс. кредитов. В настоящее время между ОАО «КИЖК» и ОАО «АИЖК» подписано соглашение об участии в программе «Новостройка».

В своих посланиях Федеральному Собранию РФ Президент России Д.А. Медведев не раз поднимал тему сбережения здоровья нации. Отмечу, что данные задачи в полной мере отражены в Стратегии развития Зауралья до 2020 года.

Проведение демографической политики в области позволило сделать многое для укрепления здоровья населения, снижения смертности и социальной поддержки семей с детьми.

В будущем еще предстоит сформировать у граждан «моду» на здоровый образ жизни, не только за счет его пропаганды, но и за счет развития спортивной инфраструктуры. В 2009 году в регионе был введен в эксплуатацию спортивный комплекс «Молодежный», в 2010 году – крытый каток, а в 2011 году рядом с ними будет построен бассейн. Возводятся спортивные комплексы и в других районах края.

Вместе с тем в области многое делается для развития высокотехнологичной медицинской помощи, повышения качества и доступности услуг для населения. Для сохранения здоровья беременных женщин и их будущих малышей в регионе проводятся все необходимые обследова-



ния, в том числе неонатальный скрининг. В настоящее время в Кургане возводится перинатальный центр – один из двух запланированных в Уральском федеральном округе согласно решению Президента России Д.А. Медведева.

Ведется работа над программой модернизации здравоохранения в области. Начиная с 2011 года в течение трех лет в систему здравоохранения будет направлено дополнительно 3,2 млрд. рублей. Средства будут распределены по трем основным направлениям. Первое – укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений, приобретение нового медицинского оборудования.

Вторая часть – информатизация здравоохранения, благодаря чему в медучреждениях планируется создать единую компьютерную систему. К концу 2012 года у каждого жителя области должна появиться электронная больничная карта, в которую будут внесены все случаи его обращения к врачам и оказанные ему медицинские услуги. Запись на прием станет электронной, причем сделать это можно будет и через Интернет. Лечебные учреждения свяжет друг с другом компьютерная сеть, что откроет врачам доступ к истории болезни пациента.

Третий аспект программы – внедрение стандартов оказания медицинской помощи, обеспечение больниц и поликлиник необходимыми медицинскими кадрами, улучшение обеспечения стационаров лекарствами.

Важнейшим фактором развития человеческого потенциала является образованность. Реализация приоритетного национального проекта «Образование» позволила укрепить материальную, учебно-лабораторную базы школ, дети и педагоги получили доступ к использованию современных образовательных ресурсов, к дистанционному обучению, появились новые возможности повышения квалификации, шире стал использоваться передовой педагогический опыт.

В начале 2010 года Президент РФ утвердил национальную образовательную инициативу «Наша новая школа», целью которой является создание нового образа школы, которая способна раскрыть личность ребенка, воспитать в детях интерес к образованию и учебе. Это также должно повысить авторитет учительской профессии, укрепить социальный статус педагога. Для реализации этой инициативы администрацией региона принят областной 5-летний план действий по модернизации образования в регионе, включающий шесть направлений, в том числе переход на новые федеральные стандарты, развитие кадрового потенциала в школах области, необходимого для достижения качества образования. В проект включены мероприятия, направленные на совершенствование системы аттестации педагогических работников, повышение квалификации педагогических кадров.

Предусмотрено введение в начальных классах основ компьютеризации и иностранных языков. Сегодня жизнь требует этих навыков, появляются возможности общаться с людьми других стран – это одна из наиболее важных составляющих современного образования.

Много внимания в области также уделяется укреплению материальной базы школ: в учебных заведениях появились интерактивные доски, кабинеты физики, химии. Но пока остаются нерешенными проблемы, касающиеся общего состояния школ, особенно в сельской местности. Некоторым из них уже по 60–70 лет. Их ветхое состояние не соответствует существующим требованиям. Решение данных задач обозначено в рамках программы «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики в Курганской области на 2011–2015 годы». В целом на ближайшие пять лет в областном бюджете запланировано 2,4 млрд. рублей на модернизацию системы общего образования в Зауралье.

В заключение необходимо отметить, что четко выработанная политика регионального развития способна обеспечить эффективное использование ресурсов и снизить дифференциацию уровня жизни населения.