

БЮДЖЕТ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ
Юрий Викторович Васильев

Закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» символизирует начало новой эпохи в экономической политике России.

В федеральном бюджете на 2011–2013 годы нашли отражение принципиально новые подходы, направленные на восстановление макроэкономической сбалансированности, постепенного снижения дефицитов, а также создание условий для модернизации экономики. При формировании бюджета были решены три ключевые задачи.

Первая – безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами страны.

Вторая – продолжение модернизации реального сектора экономики и ключевых элементов инфраструктуры.

И третья – сохранение макроэкономической стабильности.

Как было сказано в Бюджетном послании Президента РФ Д.А. Медведева, одной из главных задач государства на ближайшие годы будет тема борьбы за человеческий капитал. В первую очередь более пристальное внимание требуется уделять воспитанию молодежи и защите детей.

Модернизируя экономику, государство гарантирует безусловное исполнение социальных обязательств. На реализацию этого важнейшего направления выделены огромные ресурсы нового бюджета.

Принципиально новым направлением в области социальной политики станет реализация программы модернизации здравоохранения. В 2011 году на здравоохранение предполагается потратить 216 млрд. рублей, а в 2012-м – 244 млрд. рублей. Данные средства пойдут в регионы и будут направлены на оптимизацию сети медицинских учреждений, оснащение их необходимым оборудованием на сумму 300 млрд. рублей. На информатизацию здравоохранения будет потрачено 24 млрд. рублей.

Уделено серьезное внимание не только социальной сфере, но и формированию здорового образа жизни у детей и подростков.

На реализацию национального проекта «Здоровье» будет выделено 135 млрд. рублей. Этот проект включает в себя дополнительные выплаты участковым врачам и медсестрам, а также помощь пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, больным сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями. Национальный проект «Здоровье» включает в себя меры, связанные с улучшением медицинской помощи мамам и новорожденным детям. Размер материнского капитала составит 365,7 тыс. рублей. Будут индексированы детские пособия, которые с января 2011 года при рождении ребенка составят 11,7 тыс. рублей.

На обеспечение жильем детей-сирот предусмотрены субсидии регионам в сумме 6,2 млрд. рублей, что почти в шесть раз превышает финансирование 2010 года. Строительство бассейнов в общеобразовательных школах обойдется в 1 млрд. рублей, что более чем в три раза превышает сумму, выделенную для этих целей в 2010 году. На приобретение быстровозводимого оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов будет затрачено 1,7 млрд. рублей.

На финансирование комплексных программ учреждений дошкольного образования будет выделено 1,5 млрд. рублей – по 500 млн. рублей на каждый год. Денежные средства отведены на переоснащение оборудования и ремонт детских садов.

Дополнительная сумма в размере 1,1 млрд. рублей пойдет на реализацию национальной образовательной инициативы «Наша новая школа». Эти деньги поступят в регионы на развитие профессионального образования. Всего же на проведение кампании по оздоровлению детей будет выделено 4,6 млрд. рублей, которые распределятся по всем субъектам РФ.

Самая крупная поправка в бюджет 2011 года была внесена также в раздел социальной политики. Серьезные затруднения в принятии нового бюджета были связаны с оплатой больничных листов трудящихся. Депутатам Государственной Думы удалось добиться сохранения действующего порядка выплаты пособий по временной нетрудоспособности граждан исходя из общего стажа работы. На это выделяется 12 млрд. рублей.

В комплекс социальных задач 2011 года входит и повышение пенсий на 8%. Будут увеличены довольствие военнослужащим, денежное содержание судей, повышена стипендия.

Общий объем субсидий в 2011 году предусмотрен в размере 423,8 млрд. рублей, что почти на 4% выше, чем в 2010 году. Почти на 11% увеличен объем средств на оплату жилищно-коммунальных услуг для льготников: пенсионеров, инвалидов, ветеранов, малообеспеченных семей. На эти цели в 2011 году будет направлено 112,8 млрд. рублей.

Особенностью новой бюджетной политики является снижение ряда налогов. Будет снижен транспортный налог, введены льготные ставки социальных взносов для средств массовой информации и малых внедренческих высокотехнологичных предприятий.

Особую роль в увеличении доходов должны сыграть и другие решения, принятые в налоговой сфере. Речь идет о повышении ставок налога на добычу полезных ископаемых, индексации акцизов, корректировке ставок платежей в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и Фонд обязательного медицинского страхования. Доходы бюджета должны увеличиться следующим образом: в 2011 году на 274 млрд. рублей, в 2012 году на 338 млрд. рублей и в 2013 году на 530 млрд. рублей.

На модернизацию и развитие инфраструктуры выделяется 178 млрд. рублей.

Новый бюджетный план предусматривает концентрацию денежных ресурсов на приоритетных направлениях при одновременном повышении устойчивости бюджетной системы. В целом сохранится зависимость субъектов РФ от финансовой помощи из федерального бюджета. Бюджетная политика будет сосредоточена на решении следующих задач: корректировке механизмов оказания финансовой помощи субъектам РФ в целях повышения ее эффективности, формировании устойчивой собственной доходной базы региональных и местных бюджетов, создании стимулов по ее наращиванию.

Заслуживающей внимание новацией бюджета 2011 года станет создание Федерального дорожного фонда. В период 2011–2013 годов на содержание фонда будет выделено 1,129 трлн.



рублей. Субъектам Федерации при этом предлагается право выбора: либо сохранить действующий порядок финансирования дорожного строительства, либо самим формировать дорожные фонды.

В субъектах РФ на развитие улично-дорожной сети городов будут выделены 34 млрд. рублей. Две трети из них впервые решено направить на внутридворовые проезды, а одна треть пойдет на улицы городов. Впервые из бюджета будут выделены 5 млрд. рублей на дороги в селах, потому что в стране много населенных пунктов, которые не имеют асфальтированных дорог.

Важнейшей особенностью бюджетной политики на 2011–2013 годы станет снижение дефицита бюджета. Планируется сократить дефицит бюджета с 5,3% ВВП в 2010 году до 2,9% ВВП в 2013 году. Снижение дефицита будет осуществляться за счет государственных заимствований и средств, поступающих от приватизации федеральной собственности.

По прогнозам в 2011 году вырастут доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ на 6% относительно 2010 года, а в 2013 году этот рост составит 8%. Также просчитывается постепенное сокращение дефицитов региональных бюджетов с 344,9 млрд. рублей в 2011 году до 107,8 млрд. рублей в 2013 году. Сокращение дефицита будет происходить за счет кредитов из федерального бюджета, продажи акций и объектов недвижимости, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

В государственной социально-экономической стратегии содержатся меры по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов, на что выделяется 115,6 млрд. рублей. Предусмотрен размер дотаций в объеме 49,3 млрд. рублей в 2011 году для поддержки регионов, оказавшихся по объективным причинам в сложной ситуации.

Также будут выделены средства для денежных дотаций в размере 1 млрд. рублей для поощрения регионов, которые добились хороших социально-экономических показателей.

На жилищные программы в 2011 году в общей сложности будет выделено 207 млрд. рублей, а в Фонд реформирования жилищно-коммунального хозяйства, посредством которого осуществляется финансирование ремонта домов и расселение аварийного жилья, будет дополнительно направлено 15 млрд. рублей, что позволит не снижать темпы работы фонда.

В настоящее время определена 41 государственная целевая программа. Эти программы охватят все направления социальной и экономической политики государства и заменят действующие федеральные программы. Они распределены на пять блоков: «новое качество жизни», «инновационное развитие и модернизация экономики», «обеспечение национальной безопасности и обороноспособности», «сбалансированное региональное развитие» и «эффективное государство». Финансирование данных программ будет составлять почти 46% бюджетных расходов.

Достоинство нового бюджета в том, что он позволяет расширить перспективы экономического курса страны, создает более прочные основы для стабильности не только бюджетной системы РФ, но и всей политической системы страны.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Дефицит бюджета в 2011 году запланирован в размере 1,814 трлн. рублей (3,6% ВВП), в 2012 году – 1,734 трлн. рублей (3,1% ВВП), в 2013 году – 1,795 трлн. рублей (2,9% ВВП).

Доходы бюджета в 2011 году планируются в размере 8,844 трлн. рублей (17,6% ВВП), в 2012 году – 9,503 трлн. рублей (17% ВВП), в 2013 году – 10,379 трлн. рублей (16,8% ВВП). Из них нефтегазовые доходы в 2011 году составят 4,090 трлн. рублей (8,1% ВВП), в 2012 и 2013 годах – 4,39 трлн. рублей (7,9% ВВП) и 4,653 трлн. рублей (9,3% ВВП) соответственно.

При этом в документе заложен умеренный среднегодовой рост цен на нефть Urals, основной товар российского экспорта: предполагается, что цены будут расти с 75 долларов за баррель в 2010 и 2011 годах до 78 долларов в 2012 году и 79 долларов в 2013 году.

Расходы бюджета в 2011 году утверждаются на уровне 10,658 трлн. рублей (21,2% ВВП), в 2012 году – 11,237 трлн. рублей (20,1% ВВП), в 2013 году – 12,175 трлн. рублей (19,7% ВВП).

Объем ВВП в 2011 году прогнозируется в размере 50,389 трлн. рублей (рост на 4,2%), в 2012 году – 55,95 трлн. рублей (рост на 3,9%), в 2013 году – 61,92 трлн. рублей (рост на 4,5%).



Инфляция на 2011 год планируется на уровне 6,5%, в 2012 году – 6,0%, в 2013 году – 5,5%.

Для покрытия дефицита в 2011 году планируется использовать только 284,4 млрд. рублей из Резервного фонда, в основном же – на 70–80% – он будет финансироваться за счет государственных заимствований.

Ожидается, что верхний предел государственного внутреннего долга на начало 2012 года составит 5,148 трлн. рублей, на начало 2013 года – 6,976 трлн. рублей, 2014 года – 8,826 трлн. рублей.

Верхний предел внутреннего госдолга на начало 2012 года планируется на уровне 55,6 млрд. долларов (44,9 млрд. евро), на начало 2013 года – 65,2 млрд. долларов (52,1 млрд. евро), 2014 года – 75,6 млрд. долларов (58,2 млрд. евро).