

РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ В ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ
Андрей Юрьевич Бельянинов

Федеральная таможенная служба (ФТС России) ведет целенаправленную работу по следующим направлениям: обеспечению достоверного декларирования, осуществлению контроля таможенной стоимости, применению системы управления рисками, использованию форм контроля после выпуска товара в сочетании с правоохранительной деятельностью. В 2010 году таможенные органы сформировали около 52% доходной части федерального бюджета, перечислив в бюджет страны около 4,330 трлн. рублей – более 105,6% от прогнозируемой суммы. Ежедневно в федеральный бюджет поступало таможенных платежей в среднем 17,1 млрд. рублей. В среднем каждый таможенник в 2010 году обеспечил поступление в федеральный бюджет 62,3 млн. рублей.

Для Федеральной таможенной службы 2010 год был переходным, потому что это был первый год работы Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана. Буквально в последние месяцы года было завершено формирование договорно-правовой базы Единого экономического пространства в рамках Евразийского экономического сообщества.

Таможенный союз – самый крупный интеграционный проект, который реализуется на постсоветском пространстве. Белоруссия, Казахстан и Российская Федерация, формируя наднациональный орган, устанавливают единые правила для импорта товаров. Вся товарная номенклатура насчитывает более 11 тыс. единиц. Исчезает таможенный контроль на белорусско-российской и российско-казахстанской границах. Во всех странах действует единый Таможенный кодекс Таможенного союза, ставший основой для проведения всех таможенных процедур.

2010 год был ключевым для развития таможенного законодательства. Сокращены сроки осуществления таможенных операций, а также количество документов, предоставляемых таможенным органам. Упрощен порядок оформления документов при экспорте товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами. Впервые российским таможенным законодательством уста-

новлена возможность для бизнеса участвовать в разработке проектов нормативно-правовых актов, затрагивающих порядок и технологию совершения таможенных процедур. В соответствии со статьей 53 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» ФТС России, в целях согласования общественно значимых интересов лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, будет привлекать некоммерческие организации к участию в формировании и реализации государственной политики в области таможенного дела.

Для реализации приоритетных национальных проектов, федеральных целевых программ развития промышленности требуется ввоз технологического оборудования и соответствующего сырья. Как известно, Правительство РФ проводит политику стимулирования ввоза оборудования: на отдельные виды технологического оборудования снижены ставки ввозных таможенных пошлин (или установлены «нулевые» ставки), а технологическое оборудование, аналоги которого не производятся в России, освобождено от обложения НДС. Со своей стороны, Федеральная таможенная служба упростила порядок перемещения высокотехнологичного оборудования и выдачи классификационных решений на такие товары, которые могут поступать в разобранном виде в течение полугода и более. Упрощен порядок временного ввоза и временного вывоза коммерческих и научных материалов. Если их стоимость не превышает 300 тыс. рублей, по желанию декларанта они могут декларироваться в упрощенном порядке с применением в качестве таможенной декларации письменного заявления организации – получателя либо отправителя.

Усилия ФТС России по формированию и поддержанию эффективной работы Таможенного союза в своей повседневной работе направлены на всемерное содействие представителям коммерческих сообществ, участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД), иностранным инвесторам, осуществляющим внешнеторговые операции на территории нашей страны. В процессе установления конструктивного диалога с бизнесом Федеральная таможенная служба делает основной акцент на работу с ассоциациями, союзами и иными профессиональными объединениями, представляющими интересы и позицию большинства предприятий конкретной отрасли, что позволяет более объективно и предметно обсуждать вопросы, возникающие в процессе таможенного регулирования и администрирования.

Еще в 1996 году был создан Консультативный совет по таможенной политике. В 2007 году он был преобразован в Общественно-консультативный совет по таможенной политике при ФТС России. Это – традиционный формат диалога с российскими участниками ВЭД, который уже доказал свою высокую эффективность. На постоянной основе осуществляется сотрудничество и с иностранными ассоциациями, такими как Российско-германская внешнеторговая палата, Ассоциация европейского бизнеса, Американская торговая палата. Также продолжается активный диалог и с Японской организацией по развитию внешней торговли ДЖЕТРО (Japan External Trade Organization), представляющей интересы японского делового сообщества на территории Российской Федерации.

ФТС России принимает активное участие в работе Консультативного совета по иностранным инвестициям в России (КСИИ) для обеспечения проведения последовательной и скоординированной государственной политики по привлечению иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации. Руководство ФТС России и специалисты ее структурных подразделений регулярно принимают участие, а также оказывают содействие в организации конференций, семинаров, круглых столов, форумов и международных встреч по вектору «таможня – бизнес», организуемых деловыми кругами.

Одним из достижений Федеральной таможенной службы стало то, что удалось решить ключевые вопросы по защите прав интеллектуальной собственности в Таможенном союзе. Подписанное в декабре 2010 года Межправительственное соглашение о единых принципах защиты прав интеллектуальной собственности в Таможенном союзе стало этапным результатом на пути создания Единого экономического пространства. В Федеральном законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации» введены нормы, позволяющие таможенным органам приостанавливать выпуск товаров, имеющих признаки контрафактных, без заявления правообладателей (полномочия ex-officio).

Согласно данным Ассоциации европейского бизнеса, 45% правообладателей считают, что среди государственных структур таможенные органы наиболее эффективно пресекают потоки



контрафакта, 21% отдали предпочтение Федеральной антимонопольной службе (ФАС), 13% – специальным подразделениям МВД России.

В проведенном в 2010 году исследовании Высшей школы экономики «Изменение масштабов и форм борьбы с контрафактной продукцией на российском рынке потребительских товаров» подчеркивается, что таможенный реестр по-прежнему является основным инструментом защиты прав на интеллектуальную собственность. В декабре 2010 года в таможенном реестре находился 1831 объект интеллектуальной собственности.

Федеральная таможенная служба укрепляет сотрудничество с представителями правообладателей, органами исполнительной власти, общественными организациями, таможенными администрациями зарубежных стран. На регулярной основе проводятся заседания совместной рабочей группы ФТС России и НП «РусБренд» по защите прав интеллектуальной собственности. В результате сопряжения информационных систем таможенные органы получили доступ к базам данных, ведущимся Роспатентом. В ноябре 2010 года подписан меморандум между Федеральной таможенной службой и Главным таможенным управлением Китайской Народной Республики об укреплении сотрудничества по защите прав интеллектуальной собственности.

Создавая Таможенный союз, мы усовершенствовали порядок государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу, оснастили таможенные органы техническими средствами, позволяющими экономить время при проведении таможенных процедур. В настоящее время при таможенном контроле активно применяются перспективные информационные технологии, основанные на электронном предоставлении сведений по сети Интернет. Предварительное информирование таможенных органов, электронное декларирование товаров в электронной форме, а также удаленный выпуск товаров – результат развития технологии интернет-декларирования.

Все таможенные органы уже на 100% готовы принимать и оформлять декларации в электронном виде. Но российское бизнес-сообщество оказалось не вполне готово к такому переходу. Перенос сроков с 2011 на 2014 год – это результат согласования данных вопросов с Минэкономразвития России и Государственной Думой. Дело в том, что сейчас электронное декларирование для предпринимателей – дело добровольное, таможенные органы не могут заставить их предоставлять документацию в электронном виде, тем более через Интернет. В таком виде сегодня поступает только 52% деклараций.

Техническое оснащение продолжает играть особую роль в работе таможенных органов. Имеющееся оборудование постоянно обновляется и модернизируется, средства на эти цели предусмотрены в госбюжете. В таможенных органах функционируют 42 мобильных и 9 стационарных инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК), которые зарекомендовали себя как эффективный инструмент выявления и предупреждения таможенных правонарушений. Ежегодно приобретаются комплекты специализированных криминалистических программно-аппаратных комплексов и рабочих мест криминалиста, криминалистические микроскопы, специализированные автотранспортные средства для проведения процессуальных действий, инфракрасные спектрометры, оборудование для изучения микрообъектов, электронные весы и многое другое. У ФТС России есть даже небольшой флот таможенных судов.

Стоит отметить, что сегодня попытки нелегального перемещения товаров через границу по-прежнему нередки. В ходе таможенного контроля лиц, транспортных средств и грузов, следующих через таможенную границу, а также оперативно-розыскных мероприятий, проводимых самостоятельно или во взаимодействии с российскими и зарубежными правоохранительными органами, за 11 месяцев 2010 года возбуждено 3873 уголовных дела. Снижение показателя обусловлено прежде всего либерализацией уголовного законодательства.

В структуре ФТС России есть Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление (ЦЭКТУ) и экспертно-криминалистические службы – региональные филиалы ЦЭКТУ. Они осуществляют судебно-экспертную, экспертно-исследовательскую и научно-методическую деятельность, помогающую выявить товары и продукты, не соответствующие указанным в таможенных документах параметрам. Ежегодно выполняется до 40 тыс. экспертно-исследовательских работ, а счет исследованным объектам идет на миллионы.



Важным направлением работы ФТС России остается международное сотрудничество в области борьбы с таможенными правонарушениями и контрабандой. Только в 2010 году подписаны (либо пролонгированы) отдельные межведомственные протоколы и планы с таможенно-полицейскими органами 22 стран. Для реализации этих планов созданы рабочие группы, на заседаниях которых согласовываются совместные действия, в том числе оперативно-розыскного и следственного характера с учетом национальных особенностей стран.

В рамках Таможенного союза в сентябре 2010 года руководители таможенных служб Белоруссии, Казахстана и Российской Федерации утвердили План основных организационных и практических мероприятий оперативных подразделений на 2010–2011 годы и согласовали Порядок практического взаимодействия при проведении мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению каналов контрабанды и иных преступлений в таможенной сфере, в том числе коррупционной направленности. Таким образом, предусмотрены регулярный обмен сведениями правоохранительного характера, проведение специальных практических мероприятий по борьбе с контрабандой, унификация уголовного и административного законодательства.

Для исполнения международных обязательств и обеспечения координирующих функций России успешно применяется механизм, заложенный в рамках деятельности Комитета глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб СНГ и Регионального узла связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ «RILО-Москва».

В 2009–2010 годах на основании информации, полученной от зарубежных коллег, возбуждено около 600 уголовных дел и более 200 дел об административных правонарушениях, взыскано штрафов на сумму более 100 млн. рублей. Проведено 19 специальных операций с таможенными службами зарубежных стран, выявлено и пресечено 114 случаев нарушений таможенного законодательства РФ, касающихся незаконного перемещения товаров, на сумму более 10 млн. долларов. По результатам проверочных мероприятий возбуждено 35 уголовных дел и 63 дела об административных правонарушениях, в рамках которых взысканы дополнительные таможенные платежи и штрафы на сумму более 53 млн. рублей.

Особое внимание уделяется сотрудничеству с международными правоохранительными организациями, в частности с Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (ОЛАФ) – компетентным органом Европейской комиссии, уполномоченным на проведение таможенных и налоговых расследований на территории Евросоюза. Основной упор делается на совместное выявление и пресечение деятельности организаторов и участников контрабандных схем. Так, в настоящее время ФТС России совместно с ОЛАФ и Таможенным криминальным ведомством Германии ведет работу по пресечению деятельности организованной преступной группы, причастной к незаконному производству и контрабанде сигарет из России в страны Европейского союза.

ФТС России продолжает реализацию Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. Освободившиеся штатные единицы и бюджетные средства перераспределяются в таможенные органы на границе и внутри страны. Таким образом таможенные органы, оформляющие значительные объемы внешнеторговых грузов, получают дополнительные рабочие ресурсы. Так, с 1 октября 2010 года оптимизирована структура таможенных органов в Приволжье: к Нижегородской таможне присоединены Кировская, Марийская и Чувашская, к Пермской таможне – Удмуртская, к Ульяновской – Пензенская и Мордовская. С 5 октября 2010 года создана Московская областная таможня, к которой далее были присоединены Зеленоградская, Ногинская и Щелковская таможни. Кроме того, проведены мероприятия по ликвидации 56 и созданию 26 таможенных постов.

Таким образом, на сегодняшний день в систему таможенных органов входят 8 региональных управлений, 108 таможен, 594 таможенных поста. Всего в таможенных органах работает около 70 тыс. человек. К нам на службу приходят люди, уже, как правило, имеющие высшее образование, – юристы, экономисты, информационщики и т.д. Они проходят обучение, переподготовку и повышение квалификации. Действует Российская таможенная академия (РТА), филиалы которой открыты в Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону, Владивостоке. На сегодня в этой системе обучается около 10 тыс. человек.