

# ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ КАК ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА РОССИЙСКОЙ ЭНЕРГЕТИКИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ  
Юрий Александрович Липатов

Как известно, неэффективное использование энергетических ресурсов – одна из главных проблем российской экономики. Граждане сталкиваются с проблемой энергоэффективности прежде всего в связи с ростом цен в жилищно-коммунальном комплексе и на бензин. Не приводя развернутых статистических данных, можно просто указать, что на тонну продукции в черной и цветной металлургии, химии и нефтехимии в России тратится в два раза больше энергоресурсов, чем в развитых странах. Из одной тонны нефти производится в два раза меньше бензина, чем на Западе, удельный расход топлива на российских тепловых станциях в полтора раза выше, чем в Европе и Америке. Кроме этого, существуют потери в тепловых и электросетях, затраты на перекачку нефти и газа по трубопроводам из Сибири в Европу и многие другие факторы отечественного бесхозяйственного отношения к топливно-энергетическим ресурсам.

С 1995 года в российском законодательстве присутствовал Федеральный закон «Об энергосбережении», который, однако, носил совершенно декларативный характер и не отражал существующую на местах систему мер по энергосбережению (региональные программы и законы об энергосбережении, системы мероприятий по проверке готовности к отопительному сезону, энергетические паспорта предприятий, опыт проведения энергоаудита).

Новую редакцию закона «Об энергосбережении» Государственная Дума ждала от Правительства Российской Федерации долго, с началом проведения реформы электроэнергетики закон стал просто необходим. Достаточно сказать, что в федеральном законодательстве не просто отсутствовали необходимые положения об энергосбережении, но и существовал запрет на разработку регионального законодательства в этой области, в результате чего было отменено порядка 10 действовавших законов субъектов Российской Федерации в этой области.

Вот при таком положении дел в 2009 году на рассмотрение в Государственную Думу был внесен проект закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности». В первоначальном виде проект содержал в основном нормы запрета и наказаний, однако после почти годичной доработки на стадии второго чтения с участием заинтересованных органов государственной власти, в первую очередь Министерства энергетики РФ и Министерства экономического развития РФ, этот закон был принят.

Что можно сказать о Федеральном законе от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»? Если при рассмотрении в первом чтении он представлялся законом об энергосбережении для ЖКХ, то окончательный его текст содержит очень большой потенциал норм государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Законом предусмотрен четкий график введения в действие норм в области энергосбережения.

Первый этап – это разработка региональных и муниципальных программ в области энергосбережения (2010 год).

Второй этап (до конца 2011 года) – повсеместная установка приборов учета энергоресурсов и переход к взаимным расчетам и государственному тарифному регулированию на основе данных приборов учета, а не утвержденных нормативов потребления.

В этот же период планируется введение управляющими организациями многоквартирных домов планов проведения обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, определенных перечнями, утверждаемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также добровольных мероприятий в этой области.

Следующим этапом (до конца 2012 года) должно стать повсеместное введение системы обязательных и добровольных энергетических обследований и составления энергетических паспортов жилых домов, предприятий и иных объектов экономики, компаний, органов государственной власти, учреждений и создание государственной информационной системы учета данных таких обследований в масштабе всей страны.

Закон предусматривает и иные новые механизмы повышения энергоэффективности и энергосбережения, в частности энергосервисный контракт и его частный случай – энергосервисный контракт как составную часть договора купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов; систему мер государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; систему мер государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении.

Поскольку одним из основных направлений регулирования Федерального закона «Об энергосбережении...» является ЖКХ, то его концепция и ряд основных положений были реализованы принятым в июле 2010 года Федеральным законом «О теплоснабжении». Окончательный текст этого закона был подготовлен в весеннюю сессию рабочей группой Комитета Государственной Думы по энергетике при деятельном участии представителей Министерства энергетики РФ, Федеральной службы по тарифам, Министерства экономического развития РФ и Министерства регионального развития РФ.

Закон «О теплоснабжении» максимально вписывается в существующую законодательную базу, в нем сформулированы основные положения реформы теплоснабжения, которые должны сделать отрасль инвестиционно привлекательной, обеспечить безопасное гарантированное теплоснабжение. Реформа теплоснабжения, которая определена принятым законом, должна стать основой для последующего масштабного жилищного строительства, которое необходимо сегодня для преодоления дефицита жилья и нарастания объемов ветхого и аварийного жилого фонда.

Если ранее нормы, регулирующие деятельность в этой жизненно важной сфере, были распределены в жилищном законодательстве, законе «Об электроэнергетике», градостроительном законодательстве, законодательстве о регулировании организаций коммунального комплекса, то сегодня все нормы собраны в одном законе и доступны для понимания как руководителей теплоснабжающих организаций и глав муниципалитетов, так и потребителей, простых граждан.



Особую актуальность принятию закона «О теплоснабжении» придали прекращение действия с 1 января 2011 года Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» и необходимость сохранения законодательной базы регулирования тарифов в теплоснабжении. Отдельная глава закона посвящена регулированию тарифов в области теплоснабжения: описывается порядок определения и изменения тарифов на тепловую энергию и мощность, на услуги по передаче тепловой энергии, платы за подключение к тепловым сетям. В законе определен исчерпывающий список тарифов и платежей в области теплоснабжения. Из этого списка исключены инвестиционные надбавки – основной источник бесконтрольного роста тарифов в сфере ЖКХ.

По-новому формируются источники финансирования инвестиционных программ организаций теплоснабжения. Эти изменения должны остановить или уменьшить рост тарифов на теплоснабжение, сделать, за счет введения долгосрочных тарифов, рост таких тарифов предсказуемым.

Отдельная статья закона «О теплоснабжении» посвящена договорным отношениям между потребителями тепловой энергии и теплоснабжающими организациями. Договоры теплоснабжения и по оказанию услуг по передаче тепловой энергии дают иные, отличные от тарифного регулирования виды взаимоотношений производителя и потребителя тепловой энергии.

Законом регулируются вопросы организации коммерческого учета тепловой энергии, порядка и мест установки приборов учета тепловой энергии, порядка учета и компенсации потерь в тепловых сетях и внутри многоквартирных домов. Определены основные положения отношений по развитию систем теплоснабжения, урегулированы вопросы вывода из эксплуатации тепловых установок, наделения ответственности по эксплуатации бесхозных тепловых сетей.

Сегодня также стоит вопрос правильного понимания норм Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности...» и полноценной реализации его положений путем создания адекватной системы подзаконных актов. К сожалению, как обычно бывает, разработка этих актов задерживается. Так, например, случилось с обеспечением нормативного регулирования разработки к 1 августа 2010 года региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В то же время необходимо отметить, что наряду с регулированием в сфере ЖКХ, которое прописано достаточно подробно, в законе содержится ряд положений, лишь намеченных законодателем. Это касается мер по стимулированию использования возобновляемых и вторичных источников энергии, мер по развитию использования газомоторного топлива, которые условно можно отнести к вопросам повышения эффективности использования энергоресурсов. Эти вопросы традиционно находятся в сфере деятельности Комитета Государственной Думы по энергетике.

Несколько лет на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект «Об использовании альтернативных видов моторного топлива», авторами было подготовлено несколько редакций законопроекта. Ни у кого не вызывает сомнения необходимость принятия этого документа, однако ведомственная разобщенность мешает подготовить действительно работоспособный закон.

Некоторые положения об использовании возобновляемых источников энергии содержатся в Федеральном законе «Об электроэнергетике», однако отсутствие необходимых подзаконных актов не позволяет реализовать эти положения в течение трех лет.

Несколько лет назад в комитете обсуждалась концепция государственной программы развития малой энергетики и использования вторичных энергоресурсов. В настоящее время при комитете активно функционирует секция экспертного совета по малой энергетике. Одним из ключевых вопросов в этой теме является развитие когенерации электрической и тепловой энергии на источниках тепловой энергии (имеются в виду достаточно крупные котельные). Всеми признается энергетическая выгода дополнительной генерации электроэнергии при производстве тепловой. Однако, поскольку производство тепловой энергии относится к регулируемым видам деятельности, необходимо в законе «О теплоснабжении» предусмотреть включение в тарифы теплоснабжающих организаций затраты на создание мощностей по комбинированной выработке электрической и тепловой энергии.

К этой же теме относится использование местных и традиционных источников энергии, в первую очередь торфа и отходов лесоперерабатывающей промышленности. В течение ряда



лет в комитете находится подготовленный к внесению законопроект «О торфе», в котором наметен ряд необходимых изменений в законодательстве, направленных на спасение российской торфяной промышленности, находящейся в критическом положении. Отсутствие заинтересованности у министерств, в первую очередь у Министерства энергетики РФ, не позволяет сдвинуть эту тему с мертвой точки. Необходимо также принятие законодательных норм, стимулирующих переработку торфа и древесных отходов в топливные пеллеты, которые широко используются в европейских странах. К вопросу эффективности использования каменного угля в электроэнергетике относится и вопрос переработки золошлаковых отходов.

В осеннюю сессию работы Государственной Думы Комитет по энергетике провел круглый стол по изучению вопроса о сроках и порядке реализации положений Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» и о возможных законодательных инициативах, направленных на повышение эффективности использования энергоресурсов в связи с принятием этого федерального закона. Участники круглого стола, представители федеральных органов исполнительной власти, представители энергетических компаний и общественных организаций, компаний жилищно-коммунального комплекса, рассмотрев вопросы реализации положений федеральных законов №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и №190-ФЗ «О теплоснабжении», рекомендовали:

- Комитету Государственной Думы по энергетике создать рабочую группу по разработке с учетом положений Федерального закона №261-ФЗ концепции законопроекта, регулирующего повышение эффективности использования энергоносителей; доработать, с учетом положений Федерального закона №261-ФЗ законопроект «Об использовании альтернативных видов моторного топлива»;
- Правительству Российской Федерации в кратчайшие сроки разработать и принять нормативно-правовые акты, необходимые для реализации основных положений Федерального закона №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также положений Федерального закона №190-ФЗ «О теплоснабжении».