

# КОНКУРЕНЦИЯ ДИКТУЕТ НЕОБХОДИМОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»  
Сергей Владиленович Кириенко

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» поставила перед собой задачу, решение которой является основным приоритетом в деятельности атомной отрасли: создать условия для развития полноценной конкуренции в системе закупок. Не существует ничего эффективнее конкуренции – везде, где по каким-то причинам, в силу секретности или монополизма, она не могла быть создана, результатом становились завышение цен, ухудшение сроков и качества.

Не только поставщики, но и собственные подразделения «Росатома» готовы отдать предпочтение работе с постоянными партнерами, минуя конкурс. Подобный вариант должен категорически исключаться и допустим только в исключительных случаях, когда вопрос невозможно решить иначе по причине секретности. Хотя сейчас поставлена задача, в том числе перед правовыми службами, – проанализировать все ограничения и принять необходимые меры, которые позволят и на таких направлениях проводить конкурсные процедуры.

С 2010 года «Росатом» перешел к открытому конкурсу по строительству, капитальным ремонтам и всем вопросам, связанным с работами на ядерно или радиационно опасных объектах. Ранее любые поставки на такие объекты сразу становились закрытой процедурой и реальной конкуренции там быть не могло. Сейчас найдены все необходимые инструменты для проведения открытой конкурсной процедуры и на этих объектах. Эта работа будет продолжена.

Поскольку развитие конкуренции невозможно без создания своей системы правил, запущен соответствующий стандарт. Надо отметить, что идеальных стандартов не бывает, жизнь меняется, и стандарт постоянно будет требовать доработки. Уже сегодня к нему имеется масса замечаний и претензий. Тем не менее следует помнить, что если бы не было этого стандарта, а также системы открытых торгов и единой интернет-системы, то о 9 из 10 этих замечаний никто бы даже не узнал.

К сожалению, система закупок тесно связана с коррупцией. В центральный арбитражный комитет Госкорпорации «Росатом» поступает множество жалоб. Поэтому сейчас построенная довольно разветвленная система контроля – работают и центральный арбитражный комитет, и контрольное управление, которому поручено делать несколько сотен проверок в год по разным направлениям. С 2011 года, что бы они ни проверяли в любом из подведомственных предприятий – бухгалтерский учет, кадровую работу или выполнение научно-технического плана НИОКР, – предметом контроля в обязательном порядке стала и система закупок.

По состоянию на 1 декабря 2010 года за нарушения в результате процедур контроля уволены шесть человек – причем надо обратить внимание, что это сотрудники уровня директоров и заместителей директоров предприятий. В правоохранительные органы передано 10 материалов на возбуждение уголовных дел, из них 3 – в течение последних нескольких месяцев 2010 года.

Еще одна тема – обеспечение полноценной конкурентной борьбы. Вот пример того, что это не всегда возможно проконтролировать самим. Проводился конкурс на поставку оборудования, стартовая цена – 99,7 млн. рублей, по итогам конкурса допущено четыре участника. Победитель предложил неплохую цену – 64,7 млн. рублей, сократив стартовую более чем на 30%. Для внешнего контроля это выглядит как вполне конкурентная процедура. Но с учетом двух жалоб, полученных центральным арбитражным комитетом, конкурс был отменен и возвращены два участника, ранее не допущенные по формальным основаниям. После этого тендер состоялся с понижением цены еще на 25 млн. рублей по сравнению с ценой предыдущего победителя.

Обязательно следует обращаться с жалобами в арбитражный комитет, который для этого создан. Не стоит это воспринимать как кляузничество, аппаратную борьбу – ведь очень важно убедиться в том, что не было других участников, которых не допустили к конкурсу по каким-либо формальным причинам и которые могли предложить более эффективные условия.

Далее, один из приоритетов 2011 года – стартовая цена. Конечно, есть масса примеров, когда цена упала в два и в три раза, и можно этому радоваться. Иногда причиной становится эффект конкуренции, или, как правило, эффект завышенной стартовой цены – либо в силу сговора, либо в силу непрофессионализма. Нами разработана отдельная методика по расчету стартовой цены. Одной методикой, конечно, недостаточно, это большая серьезная работа, и любая информация будет для нас очень полезна, поскольку позволит быстрее отладить соответствующие процедуры.

Третье – это условия допуска. Здесь есть предложения – оставить только цену, а разные квалификационные требования к участникам вообще убрать. Для атомной отрасли это невозможно, потому что огромна цена ошибки, цена возможных последствий поставки некачественного оборудования или даже срыва сроков его поставки при масштабе строительства атомных станций. Мы с этим сталкивались в работе за рубежом. Квалификационные требования отменить нельзя, но важнейшая задача – выстроить правила их выставления. Здесь есть много возможностей и для ошибок, и для перестраховки, и для злоупотребления.

Сейчас готовится соответствующий порядок о том, что представляют собой эти требования, какие из них допустимы, а какие недопустимы вообще. Задача – эти требования уменьшить, сделать их стандартными, чтобы предприятия или организаторы конкурса не могли выдумать какие-то специальные требования, приводящие к резкому сужению круга участников или победе только одного конкретного участника.

Эффективность закупок будет оцениваться в том числе по уменьшению любых закрытых процедур. Критерии оценки и ключевой показатель эффективности – это открытость процедур, максимальный уход от закупки у единственного поставщика. Везде, где это возможно, следует делать открытые электронные торги, поскольку именно такие торги являются наиболее эффективными. А все требования, связанные с безопасностью и надежностью работы атомной отрасли, вполне можно записать в открытую процедуру.