

ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ТУРИСТСКОЙ ИНДУСТРИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИССИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ И ТУРИЗМУ
Владимир Александрович Жидких

В настоящее время в Российской Федерации все больше внимания уделяется государственной политике в сфере внутреннего и въездного туризма.

По инициативе Председателя Совета Федерации С.М. Миронова в ноябре 2008 года создана Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму (далее – Комиссия). В данной статье отражены вопросы работы Комиссии, региональной политики по развитию туристской сферы на примере Алтайского края, а также известных и малоизвестных недавно принятых федеральных законов и рассматриваемых парламентом России законопроектов, которые касаются регулирования туристской индустрии.

В период 2009–2011 годов Комиссией проведено 25 заседаний, в том числе расширенные заседания в рамках Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации. На этих заседаниях были рассмотрены проблемы развития туризма на территории конкретных регионов с участием приглашенных руководителей министерств и ведомств, в том числе Минспорттуризма России, Ростуризма, Минэкономразвития России, ФСБ России, Минрегиона России, общественных организаций, турбизнеса, научных, образовательных учреждений и др. Приняты решения Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризма, в которых учтены проблемы регионов, предложены пути их решения.

21 апреля 2009 года в Совете Федерации состоялось также расширенное заседание по вопросу дальнейшей реализации программ по развитию туристско-рекреационных особых экономических зон в Российской Федерации.

В 2009 году проведены круглые столы на темы:

– «Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере туризма в Российской Федерации» (31 марта 2009 года, г. Москва, Совет Федерации);

- «Актуальные проблемы развития туризма» в рамках III Международного форума «Туризм: наука и образование» (21 мая 2009 года, г. Москва, Совет Федерации);
- «Туризм в субъектах Российской Федерации: региональные особенности и перспективы развития» (29 октября 2009 года, г. Москва, Совет Федерации);
- «Устойчивое развитие туризма: стратегические инициативы и партнерство» в рамках Байкальского экономического форума и III Международной научно-практической конференции «Роль Сибири и Дальнего Востока в глобальном развитии» (9–11 июля 2009 года, г. Улан-Удэ).

В ноябре 2009 года создан Экспертный совет по вопросам развития туризма в Российской Федерации. В него вошли представители исполнительных и законодательных органов власти федерального, регионального, муниципального уровней, турбизнеса, общественных организаций, научно-образовательных учреждений и др. Первое заседание Экспертного совета состоялось в рамках круглого стола на тему «Проблемы и перспективы развития внутреннего и въездного туризма в условиях экономического кризиса» (25 ноября 2009 года, г. Москва, Совет Федерации).

Алтайский край активно развивает туризм

В феврале 2010 года состоялось расширенное выездное заседание Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризму на тему «Перспективы развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на примере Алтайского края. Законодательное обеспечение» в г. Белокурихе Алтайского края. В нем приняло участие более 140 человек, в том числе члены Совета Федерации, представители администрации Алтайского края во главе с губернатором А.Б. Карлиным, туриндустрии из Алтая, Москвы, Новосибирска, Томска и других городов Сибирского региона. Участвовали также 25 членов Экспертного совета по вопросам развития туризма в Российской Федерации.

После докладов и обсуждений состоялась пресс-конференция, затем медиафорум на тему «Туристическая привлекательность региона в контексте взаимодействия со СМИ», в рамках которого прошла деловая игра. Журналисты 10 федеральных и около 20 региональных СМИ предложили на рассмотрение Комиссии и турбизнеса свои концепции продвижения туристского потенциала Алтайского края.

Алтайский край – один из тех субъектов Российской Федерации, которые активно развивают туризм. Здесь ежегодно отдыхает более 1 млн. туристов из России и 60 стран мира. Разработана краевая целевая программа «Развитие туризма в Алтайском крае на 2010–2014 годы». В 2009 году принята ведомственная программа «Развитие сельского туризма в Алтайском крае на 2009–2012 годы», так как, по данным администрации региона, около 47% населения проживает в сельской местности.

В Алтайском крае развиваются такие виды туризма, как лечебно-оздоровительный, культурно-познавательный, спортивный, экологический, деловой, сельский, экстремальный, событийный и др. Важнейшие инвестиционные проекты в сфере туризма – создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» с территорией более 3 тыс. га (общая стоимость проекта – 20 млрд. рублей) и игровой зоны «Сибирская монета» с территорией более 2 тыс. га (28,9 млрд. рублей).

В планах руководства Алтайского края к 2020 году увеличить туристский поток до 3,5 млн. человек в год, что должно составить 6–8% от числа всех туристов в России, и закрепить за регионом статус всероссийского курорта.

По итогам расширенного выездного заседания Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризму принято решение, которое касается различных вопросов законодательного регулирования развития туризма в стране:

- авиационных пассажирских перевозок;
- снижения размера финансовых гарантий для туроператоров въездного туризма;



- поддержки развития регионального туризма;
- профессионального образования в сфере туризма;
- упрощения формальностей, связанных с турпоездками по России иностранных граждан;
- поддержки развития социального туризма;
- поддержки развития сельского туризма;
- стимулирования развития ОЭЗ ТРТ, в том числе ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»;
- реконструкции транспортной инфраструктуры и др.

Принято решение рассмотреть вопрос о проведении в 2011 году на территории Северо-Кавказского федерального округа расширенного выездного заседания Комиссии на тему «Мир на Северном Кавказе: через развитие туризма». В настоящее время в соответствии с этим решением Комиссией запланировано выездное заседание в Кабардино-Балкарскую Республику в мае – июне 2011 года.

Министру транспорта Российской Федерации И.Е. Левитину было направлено обращение по вопросам совершенствования транспортной инфраструктуры в Алтайском крае за подписью 11 членов Совета Федерации. В результате этого обращения 8 апреля 2010 года состоялось выездное заседание Минтранса России во главе с И.Е. Левитиным, и ряд вопросов из обращения сенаторов уже находит свое решение.

Образование – важный фактор развития

В Совете Федерации 20 мая 2010 года состоялось пленарное заседание Международной научно-практической конференции «Современная модель профессионального туристского образования и ее законодательное обеспечение», среди организаторов которой – Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму, Комитет Совета Федерации по образованию и науке, Российская международная академия туризма.

Обсуждаемая тема привлекла большое количество экспертов. В работе участвовали члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, руководство Минспорттуризма России, Ростуризма, Российского союза туристической индустрии (РСТ), Торгово-промышленной палаты (ТПП) РФ, ректоры и преподаватели ведущих российских и ряда зарубежных вузов, готовящих кадры для туризма, представители крупнейших российских и зарубежных туристических организаций.

Участники конференции обсудили современную модель профессионального туристского образования, актуальные проблемы и направления развития отечественной системы подготовки туристских кадров, основы туристского образования и исследований в современном обществе, инновационные подходы в подготовке кадров для туристической индустрии, законодательное обеспечение профессионального высшего образования и другие вопросы.

Байкальский международный экономический форум о проблемах туризма

В рамках VI Байкальского международного экономического форума 8 сентября 2010 года в г. Иркутске состоялось заседание круглого стола «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации: проблемы и решения». Организаторами являлись Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму и Агентство по туризму Иркутской области.

На заседании говорилось об утвержденной 19 июля 2010 года распоряжением Правительства РФ №1230-р концепции федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2016 годы)», которая была разработана Правительством РФ как антикризисная.



1



А.И. Ярочкин рассказал, что 30 августа 2010 года прошло первое заседание Экспертного совета при Минспорттуризме России по проведению экспертизы инвестиционных проектов, предлагаемых к включению в перечень мероприятий по реализации в рамках ФЦП.

На рассмотрение было представлено 259 заявок из 66 субъектов Российской Федерации. Однако не все субъекты Российской Федерации смогли представить необходимые документы и проектно-сметную документацию. Принято решение включить для реализации в рамках ФЦП инвестиционные проекты 6 субъектов Российской Федерации: Ярославской, Ивановской, Рязанской, Ростовской (2 проекта), Псковской областей и Алтайского края (2 проекта).

В своих выступлениях участники говорили о различных проблемах развития туристической индустрии в стране, в том числе о вопросах налогообложения и кадастровой оценки земель санаторно-курортного комплекса страны и необходимости их снижения. Материалы по этому вопросу были переданы в Комиссию Совета Федерации по делам молодежи и туризму для рассмотрения и поддержки.

Была отмечена важность поддержки Минздравсоцразвития России предложений участников круглого стола о снижении базы по НДФЛ на всю сумму расходов на приобретение санаторно-курортных путевок и отмене НДС на доходы туроператоров от реализации санаторно-курортных путевок, а также путевок, обеспечивающих развитие внутреннего социального туризма. Эти предложения вошли в рекомендации после широкого обсуждения в рамках Российского союза туристической индустрии и профильного комитета ТПП РФ.

С докладами выступили руководители туристской отрасли Иркутской области, Республики Бурятия, Хабаровского края. Выступления касались международного и межрегионального сотрудничества в сфере туризма, создания, продвижения и реализации крупных инвестиционных туристских проектов: «Великий чайный путь», «Восточное кольцо», «Байкал-Хубсугул», а также проблем, сдерживающих развитие внутреннего и въездного туризма в России.

По мнению экспертов, одна из проблем, которую нужно решать для развития въездного туризма, – это сокращение визовых и других формальностей, связанных с поездками туристов из других государств, в том числе из стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

В настоящее время действуют межправительственные соглашения: с Китаем о безвизовых поездках туристских групп на срок до 15 дней, с Кореей об упрощении визовых формальностей. Готовится соглашение об упрощении визовых формальностей с Японией. Необходимо и далее разрабатывать механизмы упрощения визовых формальностей с другими странами, в том числе с Монголией. На заседании обсуждены также вопросы улучшения инфраструктуры и изменения классификации (с двустороннего пассажирского и грузового сообщения на международное пассажирское и грузовое сообщение) пограничного пункта российско-монгольской границы (АПП) «Монды».



«Правительственный час» по теме туризма

10 ноября 2010 года в Совете Федерации рамках 281-го пленарного заседания впервые состоялся «правительственный час» на тему «О мерах по реализации государственной политики в области развития внутреннего и въездного туризма» с участием Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации В.Л. Мутко.

Министр выступил с докладом «О мерах по реализации государственной политики в области развития внутреннего и въездного туризма». Он отметил, что отечественная туристская отрасль обладает всеми необходимыми ресурсами для активного развития практически всех видов отдыха. Туристы могут посетить 477 исторических городов, 103 музея-заповедника и 142 национальных парка, разместиться в более чем 8 тыс. гостиниц, осмотреть более 140 тыс. памятников истории и культуры.

Доля туризма в ВВП страны в 2009 году составила 2,5%, а с учетом мультипликативного эффекта – 6,2%. В 2010 году эти показатели вышли на уровень 3,0 и 6,5% соответственно.

По данным Минспорттуризма России, в 2010 году рост внутреннего туризма составил 1%, въездного – 14,3%, выездного – 38%.

Министр рассказал о реализации Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2016 годы)». В 2011 году планируется финансирование в объеме 2 млрд. рублей, в 2012-м – 4 млрд. рублей. Общий объем финансирования программы составит 332 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 96 млрд. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, включая бюджеты муниципальных образований, – 25 млрд. рублей, внебюджетных средств или привлеченных инвестиций – 211 млрд. рублей.

В рамках ФЦП получают развитие наиболее перспективные виды туризма: культурно-познавательный, оздоровительный, автотуризм, круизный и яхтенный, горнолыжный. Таким образом, по словам В.Л. Мутко, государством будет создан фундамент современной отечественной туристской индустрии, способной внести значительный вклад в экономику страны и создать предпосылки для ее стратегического развития. Внутренний и въездной туризм прежде всего опирается на потенциал российских регионов, в которых сосредоточены основные природные и историко-культурные достопримечательности нашей страны. В свою очередь активное развитие туристской деятельности в регионах обеспечит создание новых рабочих мест, позволит увеличить уровень доходов и качество жизни населения.

Безопасность – важнейший фактор развития туризма

15 декабря 2010 года в Совете Федерации состоялся круглый стол на тему «Законодательное обеспечение безопасности российских и иностранных туристов в Российской Федерации и российских туристов за рубежом».

Отрасль туризма как в мире, так и в нашей стране восстанавливается после кризиса. Потоки туристов растут, но проблемы безопасности пока по разным причинам возникают достаточно часто. По нашему мнению, можно дать высокую оценку той оперативной работе, которую провели Минспорттуризм России и Ростуризм в ситуации с приостановкой деятельности в ноябре 2010 года одного из крупнейших российских туроператоров «Капитал тур», когда пострадали десятки туркомпаний по всей стране и тысячи туристов, находящихся в России и в разных странах мира. Однако, как показала практика, и институт финансовых гарантий, и механизмы разрешения масштабных проблем на туристском рынке, и вопросы страхования туристов, необходимости комплексной страховки для выезжающих за рубеж россиян и другие меры повышения безопасности туристов требуют совершенствования.



2



3



С основным докладом выступил заместитель руководителя Ростуризма Е.Л. Писаревский. Он рассказал о работе Агентства по повышению уровня безопасности туристов. Ведется мониторинг несчастных случаев с туристами. В России за 2006–2009 годы погибло 746 человек, 189 туристов пропали без вести, 4,5 тыс. пострадали. За рубежом наибольшее количество страховых случаев с российскими туристами произошло в Турции (50%), значительно меньше в Египте (14%), Болгарии (6%), еще меньше в Таиланде, Испании (менее 5%). Страховые компании выплатили пострадавшим более 92 млн. рублей.

Ростуризмом совместно с ФГБУ «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России 26 ноября 2010 года разработан и утвержден «Регламент организации информационного обмена между федеральным государственным бюджетным учреждением и Федеральным агентством по туризму (Ростуризм)».

Ситуация с туроператором «Капитал тур» подтолкнула Минспорттуризм России и Ростуризм к подготовке законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», который будет касаться вопросов совершенствования института финансовых гарантий и повышения уровня защиты туристов.

В заседании приняли участие статс-секретарь – заместитель Министра спорта, туризма и молодежной политики РФ Н.В. Паршикова, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре и спорту И.И. Гильмутдинов, руководство МИДа России, МЧС России, Минтранса России, Роспотребнадзора, Росстрахнадзора, представители Минздравсоцразвития России, ФМС России, руководитель Агентства по туризму Иркутской области И.В. Рютина, руководители туристской отрасли других субъектов Российской Федерации: Московской, Тверской областей, Кабардино-Балкарской Республики, представители общественных организаций: Российского союза туристической индустрии, Всероссийского союза страховщиков, турбизнеса, учебных, научных учреждений, СМИ и другие участники.

Заместитель директора Департамента территориальной политики МЧС России, заслуженный спасатель Российской Федерации С.Г. Мингалеев в своем выступлении отметил важность создания системы подготовки и обучения молодежи для развития спортивного, экстремального туризма, связанного с пребыванием в природной среде.

Заместитель директора Консульского департамента МИД России А.С. Гаппоев посоветовал всем гражданам России и представителям турбизнеса внимательно изучить постановление Правительства РФ от 31 мая 2010 года №370 «Об утверждении положения о предоставлении помощи в возвращении в Российскую Федерацию гражданам Российской Федерации, оказавшимся на территории иностранного государства без средств к существованию», вступившее в силу в декабре 2010 года. Он также отметил важность повышения ответственности самих российских граждан при поездках в другие страны.

Председатель комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере туристской, курортно-рекреационной и гостиничной деятельности, вице-президент РСТ Ю.А. Барзыкин отметил, что



вопросы безопасности в туристской деятельности объединяют интересы государства и бизнеса. С одной стороны, обеспечение безопасности туриста как внутри страны, так и за рубежом – прямая и приоритетная обязанность государства, с другой стороны, оказание качественных туристских услуг невозможно без турбизнеса. И в этом плане действующая система страхования туристов от недобросовестного выполнения своих договорных обязательств поставщиками туруслуг свою функцию выполняет.

На сегодняшний день 99% туроператоров заключают договоры страхования ответственности своей деятельности и лишь 1% получает банковскую гарантию. Но ситуация с «Капитал туром» наглядно продемонстрировала, что действующие механизмы финансового обеспечения деятельности туроператоров не являются достаточно эффективными. Между тем РСТ неоднократно вносил предложения по совершенствованию механизмов защиты потребителя туруслуг, в том числе путем определения размера финансовых гарантий в зависимости от оборота компании за прошедший год. А в перспективе – страхование по каждому договору о реализации туристского продукта в процентном отношении к стоимости путевки. Он также отметил важность дальнейшей работы по стандартизации туруслуг, регламентации деятельности инструкторов-проводников, экскурсоводов, гидов-переводчиков.

Начальник отдела Управления предварительного контроля Росстрахнадзора О.В. Шелепнева пояснила, что введение обязательного страхования туристов – чрезвычайная мера, которая должна быть экономически обоснована количеством страховых случаев, объемом требуемых выплат, числом невыполнения требований, объемами помощи государства.

По итогам круглого стола Роспотребнадзор предложил внести в российское законодательство ряд изменений, которые были переданы в Минспорттуризм России и Ростуризм, а также учтены при подготовке итоговых рекомендаций.

Представители Северо-Кавказского федерального округа отметили важность рекламы внутреннего туризма в нашей стране, в том числе регионов Северного Кавказа, так как в СМИ чаще появляется негативная информация, а тем временем большое количество туристов приезжает на курорты Северного Кавказа и безопасно отдыхает.

Рекомендации круглого стола касаются различных вопросов усиления мер по обеспечению безопасности туризма:

- совершенствования правовых механизмов защиты потребителей туруслуг, в том числе института финансовых гарантий туроператоров, механизмов разрешения масштабных проблем на туристском рынке;
- совершенствования транспортной, туристской, инженерной инфраструктуры;
- стандартизации туристских услуг, разработки и внедрения новых, более современных профессиональных стандартов;
- внедрения электронного документооборота на туристском рынке и учета реализации туристского продукта на территории Российской Федерации;
- создания единой ежегодно обновляемой электронной базы данных состояния туризма и туристско-рекреационных ресурсов страны;
- развития в регионах России спортивно-оздоровительного, экстремального, приключенческого туризма;
- совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность инструкторов-проводников, экскурсоводов, гидов-переводчиков;
- разработки изменений в законодательство в части страхования туристов на туристских маршрутах повышенной опасности в пределах России, а также страхования туристов от рисков, общепринятых в мировой практике;
- разработки механизмов правового регулирования отдыха несовершеннолетних, несовершеннолетних с ограниченными физическими возможностями;
- создания национальной системы профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров для работы в сфере туризма, улучшения качества обслуживания в туристской индустрии;





– создания представительств по туризму в наиболее посещаемых россиянами странах: Турции, Египте, Китае и других государствах для оказания оперативной помощи российским туристам в чрезвычайных ситуациях, а также продвижения российского турпродукта за рубежом и многих других вопросов.

Рекомендации круглого стола направлены в Правительство России, Минтранс России, Минспорттуризм России, Минфин России, Минздравсоцразвития России, Минэкономразвития России, МИД России, МЧС России, Ростуризм, ФМС России, ФСБ России, Росграницу, Росстрахнадзор, Роспотребнадзор, Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству, заинтересованным законодательным (представительным), исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, представительным и исполнительным органам муниципальных образований, а также в Российский союз туриндустрии для сведения и разработки эффективных мер по дальнейшему совершенствованию законодательства, регулирующего туристскую деятельность.

Совершенствование законодательной базы.

Полномочия регионов. Новые федеральные законы

Работа Комиссии показала необходимость совершенствования законодательной базы, регулирующей туристскую деятельность. Остановимся на нескольких недавно принятых парламентом России известных и малоизвестных федеральных законах, непосредственно касающихся сферы туризма. Это, например, Федеральный закон от 15 ноября 2010 года №296-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вступивший в силу 19 ноября 2010 года. Он предусматривает отнесение туризма к вопросам совместного ведения федеральных и региональных органов государственной власти.

Этот закон является одним из успешных результатов совместной работы Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризму и Минспорттуризма России. Решение о его внесении было принято членами Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризму на осно-



ве предложений российских регионов. Эта законодательная инициатива была поддержана также Комитетом Торгово-промышленной палаты РФ по предпринимательству в сфере туристской, курортно-рекреационной и гостиничной деятельности, Российским союзом туриндустрии.

В результате в конце 2010 года регионы получили полномочия по созданию благоприятных условий для развития туризма, формированию региональных программ развития туризма, а также возможность направлять для включения в ФЦП свои туристские проекты, финансировать их как из регионального бюджета, так и из федерального.

Как известно, после совещания под председательством Президента России Д.А. Медведева с главами городов Золотого кольца России по вопросам развития внутреннего туризма и проблемам местного самоуправления 1 августа 2008 года в г. Угличе Ярославской области был принят Федеральный закон от 25 декабря 2008 года №281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в рамках которого внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В начале 2009 года закон вступил в силу и предоставил органам местного самоуправления право на создание условий для развития туризма с использованием соответствующих материальных и финансовых средств.

Таким образом, в настоящее время для развития туризма создана законодательная основа на всех уровнях власти и местного самоуправления: федеральном, региональном и муниципальном.

Принятие закона о полномочиях регионов в сфере туризма позволяет разрабатывать и вносить соответствующие изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», в которых будут конкретизированы полномочия регионов в сфере туризма. Они могут касаться, в том числе, разработки и реализации региональных отраслевых программ, стратегий или концепций, проведения аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, участия в стандартизации в области туристской деятельности, проведения аккредитации (аттестации) экскурсоводов, гидов, инструкторов-проводников и многих других вопросов, затрагивающих комплексную сферу туризма.

В связи с этим Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму разрабатывает совместно с Минспорттуризмом России и Ростуризмом законопроект «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части полномочий субъектов Российской Федерации в сфере туризма, для внесения его в Государственную Думу в период весенней сессии 2011 года.

Парламентом России приняты также и другие законы, регулирующие туристскую сферу. Например, Федеральный закон от 8 мая 2009 года №93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

После принятия этого закона вышло постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2010 года №201 «О создании на территории острова Русский Владивостокского городского округа Приморского края туристско-рекреационной особой экономической зоны». Она создается на земельных участках, определяемых соглашением о ее создании, заключенным Министерством экономического развития РФ от имени Правительства РФ с администрациями Приморского края и Владивостокского городского округа Приморского края.

Другие недавно принятые федеральные законы касаются внесения изменений в Федеральный закон от 15 августа 1996 года №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Благодаря этому введены следующие изменения:

- упрощенный порядок въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации на основании указов Президента Российской Федерации (Федеральный закон от 13 мая 2008 года №65-ФЗ);



– иностранные граждане, прибывающие в Российскую Федерацию в туристических целях на пароме, могут находиться на территории Российской Федерации в течение 72 часов без виз (Федеральный закон от 3 декабря 2008 года №237-ФЗ);

– паспорт, содержащий электронный носитель информации, выдается сроком на 10 лет (Федеральный закон от 21 декабря 2009 года №337-ФЗ).

Малоизвестный Федеральный закон от 24 июля 2009 года №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» касается конечно же охотничьего туризма.

Федеральный закон от 28 июня 2009 года №123-ФЗ «О внесении изменения в статью 17.2 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части увеличения размера финансового обеспечения деятельности туроператоров) в период рассмотрения и принятия Государственной Думой вызвал широкую дискуссию в сфере туристского сообщества.

Совершенствуется законодательство, регулирующее особые экономические зоны. Принят Федеральный закон от 25 декабря 2009 года №340-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования механизма создания и функционирования особых экономических зон).

Федеральный закон от 30 июля 2010 года №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и развитием города Сочи как горноклиматического курорта» касается вопросов совершенствования норм законодательства Российской Федерации, регулирующих отношения по подготовке к проведению Олимпийских и Паралимпийских зимних игр 2014 года, в том числе в части регулирования гостиничной деятельности в связи с организацией и проведением Игр в г. Сочи в порядке, отличном от установленного отраслевым законом. Этим законом введена обязательная классификация средств размещения в столице Олимпийских игр.

Законопроекты о развитии туризма

Остановимся также и на проектах федеральных законов, внесенных в Государственную Думу. Например, законопроект №339806-5 «О внесении изменения в статью 17.2 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части оптимизации размера финансового обеспечения деятельности туроператоров) внесен в Государственную Думу Калининградской областной Думой 9 марта 2010 года. Рассмотрен Комиссией Совета Федерации по делам молодежи и туризму, поддержан в части, касающейся снижения размера финансовых гарантий для туроператоров, работающих в сфере въездного туризма.

Долгожданный для турбизнеса законопроект №355723-5 «О внесении изменений в статьи 3, 23 и 47 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации» внесен в Государственную Думу 8 апреля 2010 года. Он касается упрощения разрешения плавания спортивных и прогулочных судов под флагом иностранного государства по внутренним водным путям Российской Федерации.

По данным авторов этой законодательной инициативы, экономический эффект от прохождения спортивного или прогулочного судна на протяжении 1 тыс. км вдоль побережья страны приносит национальной экономике доход не менее 1 тыс. долларов от каждого члена экипажа такого судна, а их численность может достигать 12 человек.

Уже сегодня Всероссийская федерация парусного спорта ежегодно получает порядка 5 тыс. запросов от зарубежных спортивных федераций парусного спорта и частных любителей путешествий по воде на проход по внутренним водным путям и на участие в соревнованиях в Российской Федерации. К сожалению, пока практически все эти обращения остаются неудов-



летворенными из-за сложной процедуры получения разрешений по доступу на внутренние водные пути. В итоге в 2009 году в Российскую Федерацию зашло не более 20 спортивных судов под флагом иностранного государства.

Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму поддержала данную законодательную инициативу, рассмотрение Государственной Думой планируется в весеннюю сессию 2011 года.

Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму по результатам своей законодательной работы в конце весенней сессии 2010 года обратилась к Министру спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации В.Л. Мутко с предложением о создании при Минспорттуризме России рабочей группы по совершенствованию законодательства, регулирующего туристскую деятельность.

В результате рабочая группа была создана и в нее вошли и представители нашей Комиссии. Подготовлены и направлены в адрес Министерства предложения по внесению изменений в отраслевой закон, смежное законодательство и другие нормативно-правовые акты на основе решений заседаний Комиссии, рекомендаций круглых столов и конференций.

В адрес Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризму из Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации поступил проект изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» для внесения замечаний и поправок. Он касается совершенствования механизмов безопасности туристов, в том числе в вопросах информационного обеспечения, деятельности туроператоров, тур-агентств, саморегулируемых организаций, финансовых гарантий туроператоров и др.

В октябре 2010 года состоялось первое рабочее совещание по вопросу изменения законодательства Российской Федерации в сфере туризма. На заседании были обсуждены предложения и замечания, поступившие в адрес Минспорттуризма России, к проекту изменений в закон. Замечания и предложения Комиссии и Правового управления Совета Федерации также были рассмотрены и учтены.

Работа Комиссии и далее будет строиться на активном взаимодействии с исполнительными и законодательными органами власти, регионами, турбизнесом, общественными организациями и научно-образовательными учреждениями с целью дальнейшего совершенствования законодательства, регулирующего туристскую сферу, так как в планах – совместная разработка и внесение различных законопроектов, регулирующих сферу туризма.