

АВТОМОБИЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ: ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Николай Анатольевич Асаул

Минувший год запомнился посткризисным оживлением в сфере автомобильных перевозок.

Грузовым автопарком всех отраслей народного хозяйства было перевезено 5,2 млрд. т грузов. Грузооборот по сравнению с 2009 годом увеличился на 10,6% и составил 199,2 млрд. ткм. Рост был обусловлен главным образом увеличением средней дальности перевозки грузов.

Объем услуг в рамках коммерческой перевозки грузов по всем субъектам автотранспортного рынка составил 1,6 млрд. т, грузооборот – 93 млрд. ткм (120,2% к уровню 2009 года).

Согласно экспертной оценке, в 2010 году общий эксплуатационный парк подвижного состава грузового автомобильного транспорта России за исключением специального составлял более 5,5 млн. единиц. Произошло существенное перераспределение парка автомобилей в пользу частных перевозчиков.

Основными недостатками парка грузовых автомобилей являются его высокий средний возраст и несовершенная структура. Только 27% автомобилей имеют срок службы до 5 лет, около 47% грузовых автомобилей полностью амортизированы и имеют срок службы более 10 лет. Необходимо отметить, что в течение последних трех лет количество новых автомобилей в автопарках крупных и средних предприятий неуклонно увеличивается (21,2, 25,4 и 27% соответственно), количество амортизированных – снижается (58,5, 50,4 и 47% соответственно).

Необходимость обновления грузового парка транспортных средств тесно связана с его несоответствием сложившемуся к настоящему времени потребительскому спросу на рынке транспортных услуг. Фактическая доля бортовых автомобилей крупных и средних автотранспортных предприятий составляет 27%, превышая рациональную долю примерно в три раза. В то же время грузовых автотранспортных средств со специализированными кузовами – рефрижераторов (4%), цистерн (7%) и др. – явно недостаточно для обслуживания потребителей транспортных услуг.

В структуре парка также недостаточно большегрузных автомобилей и автопоездов, так как преобладают среднетоннажные автомобили. Вместе с тем доля большегрузных автомобилей (свыше 15 т) увеличилась с 19,5% в 2008 году до 28,5% в рассматриваемом периоде.

Объем международных автомобильных перевозок грузов по итогам 2010 года увеличился по сравнению с 2009 годом на 13% и составил порядка 33 млн. т. В том числе увеличение объемов перевозок российскими перевозчиками достигло 11%, а объем перевозок составил 12 млн. т.

Наибольший прирост грузоперевозок на российском рынке достигнут на направлениях:

- Финляндия – 7,5% (383,5 тыс. т);
- Латвия – 32% (342,2 тыс. т);
- Польша – 9,3% (255,2 тыс. т);
- Украина – 7,8% (204,5 тыс. т);
- Иран – 158% (142,7 тыс. т).

Также существенно активизировались двусторонние грузопотоки между Россией и следующими странами:

- Турция (+34,2%, или 105,6 тыс. т);
- Молдавия (+20,5%, или 78,8 тыс. т);
- Сербия (+29,3%, или 56,6 тыс. т);
- Узбекистан (+53,3%, или 50,5 тыс. т);
- Чехия (+15,3%, или 46,1 тыс. т).

По ряду приведенных стран объемы перевозок в 2010 году превысили уровень 2008 года.

Доля экспорта из России в 2010 году составила порядка 27% и по сравнению с 2009 годом снизилась на 0,5 процентных пункта.

Иностранные перевозчики смогли несколько увеличить свою долю в общих объемах, и их темпы роста перевозок выше, чем у российских коллег. Во многом это вызвано уменьшением парка автомобилей у отечественных перевозчиков в период кризиса в среднем на 10%.

Среди основных задач Министерства транспорта РФ на 2011 год в сфере международных перевозок:

1. Совершенствование принципов функционирования системы многосторонних разрешений ЕКМТ (Европейской конференции министров транспорта). В частности, при распределении разрешений приоритет будет отдан транспортным средствам более высокого класса экологической безопасности.

2. Поддержание паритета при выдаче двухсторонних разрешений и переход на заключение среднесрочных соглашений по обмену разрешениями (как это было сделано между Россией и Польшей при определении объемов разрешений на три года).

В 2010 году российским перевозчикам выдано свыше 3 тыс. удостоверений допуска к осуществлению международных перевозок (в 2009 году – 3,7 тыс.). Выдано также 1712 специальных разрешений на перевозку опасных грузов в международном сообщении, что на 40% меньше, чем в предыдущем году.

В 2010 году принято свыше 4 тыс. уведомлений о начале предпринимательской деятельности в сфере автомобильного транспорта, что в два раза больше, чем в 2009 году.

Перевозки пассажиров автобусным транспортом на маршрутах общего пользования осуществляют 1476 крупных и средних автопредприятий, из них 443 грузопассажирских и 894 пассажирских.

Автобусным транспортом общего пользования обслуживается 951 город и поселок городского типа, а также почти 59 тыс. сельских населенных пунктов. Трамвайным транспортом обслуживается 63 города, троллейбусным – 86 городов.

В 7 городах России: Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Новосибирске, Самаре, Екатеринбурге и Казани – развивается метрополитен. В 2010 году было продолжено строительство новых метрополитенов в Омске, Челябинске, Красноярске. Кроме того, по нормам метростроения сооружается подземная часть второй очереди скоростного трамвая в Волгограде.

Общая протяженность путей метрополитена в двухпутном исчислении составляет 465,5 км. Эксплуатируется 6,3 тыс. вагонов метро.



На территории Российской Федерации крупными и средними автотранспортными предприятиями обслуживается 24,6 тыс. автобусных маршрутов, в том числе 7,8 тыс. городских, 12,4 тыс. пригородных, 4,4 тыс. междугородных. Общая протяженность данных автобусных маршрутов составляет 1416,6 тыс. км.

В настоящее время протяженность трамвайных маршрутов составляет 11,4 тыс. км, троллейбусных маршрутов – 14,1 тыс. км.

В 2010 году в Российской Федерации всеми видами автобусного транспорта общего пользования с учетом работы привлеченного транспорта во всех видах сообщения на коммерческой основе перевезено 13,4 млрд. человек (98,9% к 2009 году).

По оперативным данным, в 34 регионах возросли по сравнению с 2009 годом объемы перевозок пассажиров и пассажирооборот, выполненный автобусным транспортом: в Архангельской, Воронежской, Курской, Калининградской, Ленинградской, Тверской, Ростовской областях, Чеченской Республике, республиках Мордовия, Татарстан, Пермском, Иркутском краях и др.

Однако в некоторых регионах наблюдалось снижение объемов перевезенных пассажиров и пассажирооборота более чем на 10%. Это Рязанская и Самарская области, Ненецкий автономный округ, республики Калмыкия, Ингушетия.

Объемы перевозок пассажиров наземным городским электротранспортом в 2010 году составили 4,3 млрд. человек (92,7% к 2009 году), в том числе:

- трамвайным транспортом перевезено 2,1 млрд. человек (93,8%);
- троллейбусным транспортом – 2,2 млрд. человек (91,7%).

Метрополитеном в 2010 году было перевезено 3,3 млрд. человек, что фактически равно показателю 2009 года.

Необходимо отметить, что в 2010 году во всех субъектах Российской Федерации, имеющих метрополитены (кроме Москвы), наблюдалась тенденция увеличения объемов перевозок пассажиров. Наиболее высокими темпы роста были в Казани (120% к 2009 году) и Новосибирске (105,6%).

В 2010 году сохранилась тенденция к снижению объемов перевозок на муниципальном транспорте. Тому есть несколько причин:

- 1) сокращение парка подвижного состава большой и особо большой вместимости (автобусов, трамваев, троллейбусов) государственных и муниципальных предприятий;
- 2) перераспределение платежеспособных пассажиров в связи с формированием в большинстве городов перевозок автобусами малой вместимости;
- 3) сокращение количества трамвайных и троллейбусных маршрутов в городах Российской Федерации;
- 4) постоянный рост числа легковых автомобилей в личном пользовании граждан.

До начала финансового экономического кризиса в 2008 году количество легковых автомобилей в собственности граждан ежегодно увеличивалось примерно на 8%. В кризисном 2009 году рост был значительно меньше (3,5%), количество собственных легковых автомобилей составило более 31 млн. штук. В 2010 году рост числа легковых автомобилей продолжился.

В регионах с существенным снижением объемов перевозок необходимо предпринимать меры по оптимизации маршрутной сети, обследованию пассажиропотоков с последующей корректировкой расписаний движения с целью приведения объемов предложения транспортных услуг в соответствие с фактическим спросом.

Перевозки пассажиров по регулярным автобусным маршрутам в международном сообщении осуществляются в 22 государства Европы и Азии. В 2010 году действовало 495 регулярных междугородных автобусных маршрутов.

- Наиболее развитую сеть регулярных международных автобусных маршрутов имеют:
- г. Москва – 55 маршрутов;
 - Ростовская область – 48;
 - Краснодарский край – 41;
 - Калининградская область – 35;



- г. Санкт-Петербург – 34;
- Оренбургская область – 20.

На международных маршрутах работает около 200 российских фирм-перевозчиков.

На территории Российской Федерации осуществляются транзитные перевозки по 8 регулярным автобусным маршрутам перевозчиками Украины, Казахстана, Кыргызстана, Германии, Белоруссии.

Общий объем пассажироперевозок в рамках международного сообщения в 2010 году составил 11,3 млн. пассажиров, что на 1,6 млн. больше по сравнению с 2009 годом; в том числе в рамках регулярного сообщения перевезено 5,4 млн. пассажиров, что на 700 тыс. больше, чем в 2009 году.

В 2010 году прекратился спад перевозок пассажиров на международном сообщении и наметилась тенденция роста данного показателя, что обусловлено повышением деловой активности населения. Однако показатели докризисного периода (например, в 2007 году в регулярном сообщении было перевезено 6,3 млн. пассажиров) пока не достигнуты.

В настоящее время числится 2836 регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации, согласованных с 75 регионами.

Наиболее развита сеть таких маршрутов в Республике Башкортостан – 172; Ставропольском крае – 162; Краснодарском крае – 132; Ульяновской области – 112; Республике Татарстан – 109.

Приоритетным направлением в 2011 году в сфере межрегиональных автобусных перевозок должно стать практическое внедрение элементов централизованной системы продажи билетов по персональным данным пассажиров.

По экспертной оценке, в Российской Федерации в 2010 году зарегистрировано более 900 тыс. автобусов.

За последнее 10-летие парк автобусов на крупных и средних предприятиях подотрасли уменьшился почти в два раза. Около 41% эксплуатируемых в настоящее время автобусов самортизированы, а около 31% из них подлежат безотлагательной выбраковке по критериям обеспечения безопасности дорожного движения.

Эксплуатируется 9 тыс. трамвайных вагонов, 11 тыс. троллейбусов.

Трамваев, имеющих срок службы свыше 15 лет, – 75,9% (75,5% – в прошлом году). Троллейбусов, имеющих срок службы свыше 10 лет, – 54,6% (в аналогичном периоде прошлого года – 55%).

Реальным шагом, способствующим решению проблемы обновления парка подвижного состава, стало предоставление из федерального бюджета субсидий субъектам Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники.

За 2009 год регионами было закуплено около 5,4 тыс. единиц пассажирских транспортных средств, в 2010 году – 3,2 тыс. единиц.

Способствует решению проблемы с обновлением подвижного состава и реализация программы льготного лизинга.

В 2010 году Государственной транспортной лизинговой компанией были заключены договоры на поставку 377 автобусов на общую сумму 959,3 млн. рублей, а также 7 специальных вагонов для линии скоростного трамвая на общую сумму 420 млн. рублей.

Нельзя не отметить, что в основном благодаря данным программам за последнее время доля самортизированных автобусов в автопарках крупных и средних предприятий стала снижаться. Если два года назад она составляла 47%, то в 2009 году – 43,6%, а в 2010 году – 41%.

В сфере нормативно-правового регулирования за истекший период было принято два федеральных закона: «О ратификации Конвенции о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа» и «О ратификации Меморандума о взаимопонимании в области скоординированного развития кольцевой автомагистрали вокруг Черного моря».

Минюстом России 31 декабря 2010 года зарегистрирован приказ Минтранса России «Об утверждении Требований к оборудованию автовокзалов».

Правительством Российской Федерации утверждены подготовленные Минтрансом России Правила установления размера расходов на материалы и запасные части при восста-



1



новительном ремонте транспортных средств. Данные правила позволят сформировать единые подходы в работе страховых компаний.

В конце февраля текущего года внесены изменения в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, устанавливающими полномочия Ространснадзора по выдаче специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов.

Приказом Минтранса России в январе текущего года утверждена номенклатура комплектующих изделий, для которых устанавливается нулевое значение износа при расчете размеров расходов на запасные части при восстановительном ремонте транспортных средств, при этом не допускается применение бывших в употреблении запасных частей, ввиду угрозы безопасности эксплуатации транспортных средств.

Совместным приказом Минтранса России, Минюста России и МВД России в январе текущего года утверждено Положение о Межведомственной аттестационной комиссии для проведения профессиональной аттестации экспертов-техников, осуществляющих независимую техническую экспертизу транспортных средств.

В 2010 году были подписаны межправительственные соглашения о международном автомобильном сообщении с Нидерландами и Черногорией, подготовлены к подписанию соглашения с Грецией, Латвией, Сербией и Абхазией.

Заключено Соглашение о переносе транспортного (автомобильного) контроля на внешнюю границу Союзного государства, которое определяет порядок действий по транспортному контролю на внешнем участке границы Таможенного союза в интересах Российской Федерации и Республики Беларусь, планируется подписание трехстороннего соглашения по данному вопросу с участием Казахстана.

Минтрансом России подготовлены и в настоящее время находятся на рассмотрении в Правительстве РФ:

- изменения в устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
- Правила перевозки грузов автомобильным транспортом;
- изменения в Правила перевозки пассажиров и их багажа автомобильным транспортом;
- проект федерального закона «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам».



Кроме того, совместно с Комитетом Государственной Думы по транспорту возобновлена работа над законопроектом, принятым в первом чтении в 2007 году, «Об организации перевозок пассажиров в регулярном сообщении автомобильным транспортом».

Еще одним законопроектом, активно обсуждаемым в профессиональном сообществе, является проект федерального закона «Об автотранспортной деятельности в Российской Федерации».

Он направлен на регулирование отношений, связанных с допуском на рынок транспортных услуг, обеспечением безопасности перевозок и государственным контролем за выполнением установленных требований.

В качестве одного из механизмов регулирования автотранспортной деятельности предлагается использовать саморегулирование, что будет способствовать борьбе с нелегальными и недобросовестными перевозчиками.

После завершения обсуждения данного законопроекта с экспертами он будет направлен на согласование.

Одним из приоритетных направлений остается обеспечение безопасности транспортного комплекса Российской Федерации. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте» реализуется комплексная программа обеспечения безопасности на транспорте, в том числе подпрограммы «Метрополитен», «Автомобильный и городской наземный электрический транспорт».