

ПРИВАТИЗАЦИЯ НА СЛУЖБЕ ЭКОНОМИКИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ

Юрий Александрович Петров

Одной из главных задач, которые решает Росимущество, является ежегодное выполнение Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, что способствует развитию процессов структурного преобразования государственного сектора экономики, достижению строгого соответствия состава государственного имущества функциям государства. Росимуществом организована планомерная работа по приватизации федерального имущества, направленная на последовательное проведение следующих мероприятий:

- структурные преобразования в соответствующих отраслях экономики;
- формирование интегрированных структур в стратегических отраслях экономики;
- приватизация федерального имущества, не задействованного в обеспечении осуществления государственных функций и полномочий Российской Федерации;
- создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций для развития акционерных обществ;
- формирование доходов федерального бюджета.

В 2010 году, несмотря на стабилизацию финансовых рынков и улучшение общего инвестиционного климата в России, посткризисные явления в экономике оказывали значительное влияние на деловую активность потенциальных инвесторов. В целях повышения эффективности приватизации Росимуществом проводились мероприятия по предпродажной подготовке приватизируемого имущества, включающие активные управленческие действия, направленные на повышение инвестиционной привлекательности приватизируемых обществ, проведение проверок и снятие необоснованно установленных обременений с имущества обществ. С этой же целью проводились и выездные совещания с территориальными органами по федеральным округам с привлечением представителей местных администраций и бизнеса, что, безусловно, дало свои поло-

жительные результаты. На достижение подобных результатов были направлены, и надо сказать небезуспешно, дополнительные меры по раскрытию информации и расширению информационного сопровождения продаж.

В числе принятых мер:

- широкое размещение в общедоступных сетях общего пользования дополнительной информации о приватизируемом имуществе;
- введение практики подготовки и направления в ведущие информационные агентства пресс-релизов при объявлении торгов по каждому приватизируемому пакету акций;
- создание в сети Интернет при участии одного из ведущих информационных агентств принципиально нового информационного продукта – специализированного информационного портала о приватизации федерального имущества;
- доведение информации о проводимых торгах до сведения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по местонахождению имущества), полномочных представителей Президента Российской Федерации, союзов промышленников и предпринимателей.

Росимущество принимало участие в разработке нормативных актов, направленных на повышение эффективности приватизации. Принятие Федерального закона от 31 мая 2010 года №106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» позволило совершенствовать информационное обеспечение приватизационных процессов и создало правовую основу для оптимизации приватизационных процедур, в том числе и путем внедрения инновационных технологий.

Все вышеуказанные меры помогли нам выполнить плановое задание по перечислению в федеральный бюджет доходов от продажи имущества, находящегося в федеральной собственности, и пакетов акций акционерных обществ (доходы от приватизации) на 125,9%. На аукционах с открытой формой подачи предложений по цене приватизируемого имущества было продано 109 пакетов акций. На аукционах с закрытой формой подачи предложений о цене приватизируемого имущества продан 21 пакет акций. Было проведено три продажи в порядке реализации преимущественного права акционерами (участниками) закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью. Наиболее крупными продажами 2010 года стали Российская государственная страховая компания – 8 674 757 тыс. рублей, Московский метрострой – 7 559 216 тыс. рублей, Научно-исследовательский тракторный институт НАТИ – 1,278 млрд. рублей, Тыретский солерудник – 660,667 млн. рублей, «Искитимцемент» – 651 857 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2010 года №1321-р и внесенными изменениями в Прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества Росимущество осуществляет приватизацию 26 пакетов акций акционерных обществ, исключенных из перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года №1009 (морские, речные порты, парохозяйства, аэропорты). Итоги 16 продаж из указанного перечня, объявленных в 2010 году, были подведены в I квартале 2011 года.

В рамках приватизации федеральных унитарных государственных предприятий Росимуществом в 2010 году осуществлялись мероприятия в отношении 198 предприятий. В отношении 174 предприятий проведена инвентаризация имущества и обязательств, в отношении 164 – аудит. Изданы распоряжения об условиях приватизации посредством преобразования в открытые акционерные общества в отношении 63 предприятий. Мероприятия по государственной регистрации открытых акционерных обществ были завершены в I квартале 2011 года.

В 2010 году в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Росимуществом осуществлялось формирование 26 интегрированных структур. Приватизационные мероприятия проводились в отношении акций 53 акционерных обществ и 114 федеральных государственных унитарных предприятий, подлежащих включению в соответствующие интегрированные структуры.



Завершено формирование следующих интегрированных структур: ОАО «Концерн «Гранит-Электрон», ОАО «Концерн «Моринформсистема-Агат», ОАО «Корпорация «Росхимзащита», ОАО «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения», ОАО «Объединенная промышленная корпорация «Оборонпром», ОАО «Российская корпорация ракетно-космического приборостроения и информационных систем», ОАО «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных», ОАО «Международный аэропорт Шереметьево». В завершающей стадии находится формирование таких структур, как ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», ОАО «Роснефтегаз», ОАО «Московский институт теплотехники», ОАО «Инвестиционная компания связи», ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС».

Комплекс системных мероприятий, проведенных Росимуществом в 2010 году в целях повышения эффективности приватизации, позволил достичь наиболее высоких за последние годы показателей выполнения планового задания по поступлению средств от приватизации федерального имущества в федеральный бюджет. Вместе с тем нельзя не сказать о том, что существует ряд проблем, которые оказывают определенное влияние на темпы приватизации федеральных государственных унитарных предприятий и формирование интегрированных структур. В числе таких проблем в первую очередь необходимо назвать неосуществление отдельными руководителями унитарных предприятий запланированных приватизационных процедур и отсутствие подчас соответствующей реакции на это от некоторых федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых данные федеральные государственные унитарные предприятия находятся. При этом в большинстве случаев каких-либо дисциплинарных мер ответственности к недобросовестным руководителям не применяется. Росимущество выступило с инициативой провести согласительные совещания с представителями органов исполнительной власти, к которым есть вопросы в отношении приватизации федеральных государственных унитарных предприятий, чтобы устранить имеющиеся проблемы.

Росимущество предпринимает необходимые меры, направленные на оптимизацию сроков приватизации федерального имущества. Организовано взаимодействие с руководителями федеральных государственных унитарных предприятий, участвующих в формировании интегрированных структур. Для оптимизации проведения кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, перечень федеральных государственных унитарных предприятий, подлежащих приватизации, направляется в Росреестр для осуществления мероприятий по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав в отношении объектов недвижимого имущества и земельных участков. Организовано оперативное взаимодействие с Росреестром и органами технической инвентаризации, создана межведомственная рабочая группа по вопросам формирования интегрированных структур. Территориальным органам Росреестра поставлена задача обеспечить в возможно короткие сроки рассмотрение документов, что позволяет сокращать общие сроки проведения регистрационных мероприятий приватизируемых унитарных предприятий.

В настоящее время при решении задач приватизации мы прежде всего ориентируемся на то, что государство перешло от антикризисных мер к созданию экономики инновационного типа, эффективной и конкурентоспособной. Президент России Д.А. Медведев в ежегодном послании Федеральному Собранию потребовал от органов государственной власти избавиться от имущества, не имеющего отношения к их работе. Управление таким имуществом не только требует значительного количества времени и затраченных средств, но и становится причиной коррупции. Решением главы государства в пять раз сокращено количество стратегических предприятий и принято решение о приватизации ряда крупнейших компаний.

Президент России видит залог процветания страны и роста благосостояния граждан прежде всего в модернизации экономики. Приватизация государственных активов является важнейшей составляющей модернизации. Не секрет, что любая серьезная реформа, любая масштабная перестройка сложного механизма, такого как экономика, требует огромных денежных средств. Продажа госсобственности ответственным, эффективным частным собственникам должна стать одним из источников тех средств, которые будут направлены на экономические реформы.



От приватизации экономика получает двойной эффект: с одной стороны, это прямое наполнение государственного бюджета, с другой – это передача предприятий, производящих продукцию или оказывающих услуги, в руки стратегических инвесторов, способных полностью раскрыть производственный потенциал приобретаемых предприятий. Если приватизированный завод или фабрика начинают работать лучше, чем прежде, значит, растут доходы. Чем выше доходы, тем больше налогов поступает в государственную казну. Таким образом, мы получаем второй эффект от приватизации госсобственности.

Еще одним важным результатом процесса приватизации является экономия бюджетных средств. Сегодня Российская Федерация является собственником имущества 3517 федеральных государственных унитарных предприятий. Это имущество необходимо содержать, ремонтировать, платить людям зарплату, оплачивать коммунальные услуги, что, естественно, ложится дополнительным бременем на федеральный бюджет, отвлекает значительные финансовые ресурсы от стратегических задач. И снова на помощь приходит частный собственник, хорошо знающий, что делать с такого рода имуществом. Взаимная выгода здесь очевидна.

Концентрированным выражением стоящих перед нами задач в сфере управления имуществом стал принятый в конце 2010 года Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества на 2011–2013 годы с корректировкой до 2015 года. В этом документе заложено много новаций, отличных от приватизационных этапов прошлых лет. Впервые с 1990-х годов план реализации госимущества принимается на столь длительный срок. Это говорит о том, что процедура принятия решений, технология продаж государственных активов, система взаимоотношений государства и частных инвесторов вышли на иной, более высокий уровень. Удалось отладить огромный, сложнейший механизм, сделать его надежным и эффективным. Подтверждение тому – качественный подбор активов, предлагаемых сегодня к продаже. Выполнение прогнозного плана обеспечивает переход к инновационному, социально ориентированному развитию экономики. Важно то, что сокращение участия государства в управлении имуществом достигается путем использования максимально прозрачных и эффективных приватизационных процедур, основанных на принципах рыночной оценки и равного доступа к реализуемому имуществу. Выполнение прогнозного плана будет также способствовать созданию условий для привлечения внебюджетных инвестиций в развитие акционерных обществ на основе новых технологий, улучшения корпоративного управления, стимулирования развития фондового рынка. В сфере управления госсобственностью предстоит определенная корректировка. Запланирована масштабная приватизация отраслевых федеральных государственных унитарных предприятий, не обеспечивающих выполнение государственных функций Российской Федерации. Приватизация ФГУПов, как было отмечено выше, – это очень важный этап в формировании отраслевых вертикально интегрированных компаний, повышении их эффективности.

В течение 2011–2013 годов будет приватизирован целый ряд значимых пакетов акций открытых акционерных обществ, таких как «Апатит», «Издательство «Просвещение», «Авиакомпания «Сибирь», «Архангельский траловый флот», «Ульяновский автомобильный завод», «Мурманский морской рыбный порт», «Восточный порт», «Алмазный мир» и др. На основании решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации планируется также приватизация находящихся в федеральной собственности акций крупнейших компаний, занимающих лидирующее положение в различных отраслях экономики. В этом перечне «Нефтяная компания «Роснефть» (25% минус 1 акция), «РусГидро» (7,97 процента минус 1 акция), «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (4,11% минус 1 акция), «Современный коммерческий флот» (50% минус 1 акция), «Акционерный коммерческий Сберегательный банк Российской Федерации» (7,58% минус 1 акция), «Банк ВТБ» (35,5% минус 1 акция), «Объединенная зерновая компания» (100% – до 2012 года), «Росагролизинг» (50% минус 1 акция – не ранее 2013 года), «Российские железные дороги» (25% минус 1 акция – не ранее 2013 года).

Поступления в федеральный бюджет доходов от приватизации федерального имущества без учета стоимости акций крупнейших компаний, занимающих лидирующее положение в соответствующих отраслях, ожидаются в 2011 году в размере 6 млрд. рублей, в 2012 и 2013 годах –



5 млрд. рублей ежегодно. В случае приватизации акций крупнейших компаний, имеющих высокую инвестиционную привлекательность, доходы могут составить до 1 трлн. рублей.

Продажа активов крупных акционерных обществ – своеобразный сигнал ведущим отечественным и зарубежным инвесторам, что российская экономика вышла из кризиса, становится привлекательной и перспективной для долгосрочных инвестиций. И государство в лице Росимущества готово создать наиболее благоприятные условия для выгодного приобретения предлагаемых активов.

На сегодняшний день у Росимущества есть все необходимые условия и предпосылки для успешного выполнения Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2011–2013 годы. В числе дополнительных возможностей: использование торгов в электронной форме; привлечение к продаже приватизируемого федерального имущества от имени Российской Федерации в установленном порядке юридических лиц; совершенствование способов приватизации, в том числе процедур проведения аукциона и конкурса. Проводится работа по проведению в отношении планируемых к приватизации компаний процедур due diligence (предпродажная подготовка, аудит). Создан специализированный портал в сети Интернет для размещения на нем исчерпывающей информации. Потенциальным инвесторам будет обеспечен максимальный доступ к приватизируемым активам. Мы выстраиваем систему investment relation (партнерское взаимодействие с инвесторами), в рамках которой осуществляется анализ рынка для каждого приватизируемого актива, определяется целевая аудитория. В процессе выполнения этой работы планируется рассылка инвестиционных меморандумов, публикация имеющейся информации в специализированных СМИ, организация презентаций и иных рекламно-информационных мероприятий. Росимуществом разрабатываются механизмы гарантирования сохранности активов для потенциальных покупателей, привлечения независимых профессиональных управляющих в приватизационный период. Указанная работа позволит осуществить оптимизацию финансовой отчетности обществ, их денежных потоков, «расчистить» долги и существующие обременения.

Нередко возникают ситуации, когда инвестор заинтересован в приобретении актива, но не располагает достаточными средствами для совершения приватизационной сделки. В этом случае Росимущество привлекает к сотрудничеству коммерческие банки, готовые кредитовать будущего покупателя под залог приобретаемых акций. Но бывает и другая ситуация, когда покупатель не решается приобрести приглянувшийся актив, опасаясь так называемых постприватизационных рисков, когда, оставшись один на один с организационными трудностями, инвестор не находит понимания у местных властей. Чтобы исключить вероятность возникновения подобных рисков, Росимущество заручается поддержкой губернаторов, готовых предоставить новым собственникам максимально благоприятный режим на определенный срок.

Эффективность продаж во многом зависит от уровня организации процесса приватизации, экономической целесообразности и применяемых схем. Особенно это касается продажи крупных пакетов бюджетобразующих акционерных обществ. Единых рецептов здесь нет. В арсенале Федерального агентства по управлению государственным имуществом есть много различных инструментов от прямой продажи с аукциона до IPO. Но на современном этапе приватизации стало ясно, что при продаже доли таких крупных компаний, как Сбербанк России или ВТБ, без привлечения крупнейших инвестиционных банков – финансовых консультантов (Goldman Sachs, Merrill Lynch, Rothschild, Deutsche Bank, J.P. Morgan) уже не обойтись. Поскольку задача государства не только продать долю в уставном капитале, но сделать это максимально выгодно, оценка и предпродажная подготовка такого рода активов выходят за рамки стандартных процедур.

Помимо «заботы» о судьбе гигантов отечественной экономики новый Прогнозный план приватизации обеспечивает еще одно очень важное направление – поддержку малого бизнеса. В собственности региональных властей находится много объектов имущества, которые используются ими неэффективно, а зачастую и вовсе находятся в заброшенном состоянии. Их рыночная стоимость, как правило, невелика и с точки зрения масштабов страны малоинтересна, но для бюджета конкретной области или города совокупный доход от умелого использования такого имущества является хорошим подспорьем. Нет сомнения, что малый бизнес найдет этому имуществу лучшее применение. Поэтому Правительство Российской Федерации поставило зада-



чу максимально вовлечь в орбиту приватизационных сделок субъекты малого бизнеса, сместив акцент с федерального уровня на региональный. Объемы средств, вырученных от продажи государственных активов в регионах, должны быть сопоставимы с доходами федерального центра. На данный момент Росимущество постепенно наращивает объемы продаж в регионах посредством своих территориальных управлений, оставляя за центральным аппаратом лишь продажу крупных отраслевых системообразующих активов. Рассчитываем, что в последующие годы перераспределение продаваемого госимущества от центра в регионы продолжится.