

ИТОГИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2010 ГОДА



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
Александр Евгеньевич Суринов

В октябре 2010 года проведена Всероссийская перепись населения. Многие средства массовой информации назвали перепись одним из важнейших событий года. Согласно мониторингу международной информационной компании Integrum World Wide, осуществляющей мониторинг российских массмедиа, Всероссийской переписи населения 2010 года было посвящено 29,7 тыс. публикаций. По количеству публикаций тема переписи уступила лишь теме проекта «Сколково» (30,6 тыс. публикаций).

По оценке Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года перепись проведена в установленные Правительством Российской Федерации сроки в соответствии с законодательством Российской Федерации и официальной статистической методологией. Усилия руководства и специалистов более 20 министерств и ведомств, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, выполнивших необходимый комплекс мероприятий по подготовке и проведению переписи, также отмечены Комиссией Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года.

Российская Федерация в 2010 году выполнила свое обязательство перед международным сообществом наряду с 48 странами мира – всеобщая перепись населения страны проведена точно в очередной «переписной» раунд, установленный Организацией Объединенных Наций. В 2010 году переписи населения проведены в США, КНР, Мексике, Аргентине, Бразилии, Японии, Монголии, Швейцарии, Таджикистане, Финляндии, других странах.

О размахе проекта говорят следующие цифры:

– в связи с природными и климатическими условиями нашей страны перепись населения проходила почти 11 месяцев – с 1 апреля до 20 декабря 2010 года. Это касается труд-

Таблица 1

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ
НАСЕЛЕНИЯ ПО СОСТОЯНИЮ НА 14 ОКТЯБРЯ 2010 ГОДА**

	Млн. человек
Численность населения	143,2
<i>в том числе</i>	
городское	105,6
сельское	37,6
Численность мужчин	66,3
Численность женщин	76,9

недоступных и отдаленных местностей 26 субъектов Российской Федерации, связь с которыми в октябре затруднена;

- перепись охватила все категории населения – жителей мегаполисов и маленьких горных урочищ; оленеводов Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, Республики Саха (Якутия), Хабаровского края; работников маяков и метеостанций Республики Карелия и Мурманской области, а также старательных артелей, приисков и природоохранных заповедников республик Бурятия и Алтай, Иркутской области; граждан, проходящих военную службу по призыву; лиц, проживающих в домах ребенка, в интернатах для престарелых и инвалидов; лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы; лиц, проживающих в монастырях и других религиозных учреждениях, и т.п. Второй раз на орбите был переписан российский экипаж Международной космической станции;
- более 20 министерств и ведомств были определены Правительством Российской Федерации ответственными за перепись отдельных контингентов населения, безопасность переписи, а также участвовали в мероприятиях по информированию населения о предстоящем статистическом событии;
- более 47 тыс. комиссий администраций субъектов Российской Федерации, федеральных округов и муниципальных образований обеспечили организацию прошедшей переписи населения в соответствии со своими полномочиями;
- привлечение более 600 тыс. человек временных переписных работников для сбора информации сравнимо по сути с мобилизацией. Эта «армия» была обучена методологии переписи, правильному ведению опроса, обеспечена всем необходимым для переписи – портфелями, бланками переписных листов, ручками, шарфами. Переписчики были узнаваемы на улицах;
- более 230 млн. бланков переписных листов, тонны инструкционных документов, а также средств материально-технического обеспечения доставлены до каждого переписного участка, включая участки в отдаленных и труднодоступных местностях;
- около 80 тыс. сотрудников органов внутренних дел ежедневно обеспечивали общественный порядок и безопасность мероприятий переписи, благодаря чему перепись прошла спокойно в части безопасности и населения, и переписчиков.

Проведение Всероссийской переписи населения 2010 года потребовало совершенствования Федерального закона «О Всероссийской переписи населения». Изменения касались расширения перечня сведений о населении, передачи полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения субъектам Российской Федерации. Полномочия касались выделения оборудованных и охраняемых помещений для размещения



1



2



переписных участков, транспортных средств и средств связи. Средства на осуществление переданных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета. В целях упрощения процедуры сбора сведений при переписи были внесены соответствующие дополнения в Федеральный закон «О персональных данных».

Организация переписи, сбор сведений и подведение итогов Всероссийской переписи населения 2010 года осуществлен на основе разработанной официальной методологии. Методология переписи соответствует рекомендациям международных организаций в части всеобщих переписей населения и жилищ, разработана во взаимодействии с органами власти и научными организациями, учитывает современные информационные потребности широкого круга пользователей и сохраняет преемственность с предыдущими переписями населения.

Особая благодарность временным работникам, привлеченным на перепись, – переписчикам, инструкторам, заведующим переписными участками. Почти 25% общей численности переписных работников составили студенты, учащиеся и преподаватели высших и средних профессиональных учебных заведений, 26% – работники предприятий, учреждений, социальных служб и общественных организаций, 10% – работники органов местного самоуправления, 36% – пенсионеры, домохозяйки и другие неработающие граждане, 3,1% – работники, направленные службой занятости населения.

Абсолютное большинство (97%) бланков переписных листов были заполнены при опросе населения. Во время переписи жители страны воспользовались предоставленным в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» выбором – ответить на вопросы программы переписи дома или дать о себе сведения на стационарном переписном участке. Преобладающая часть населения России ответила на вопросы переписчика по месту своего жительства. По данным проводимого оперативного мониторинга, на стационарных участках было переписано более 8 млн. жителей страны (6,2% населения, в 2002 году услугами стационарных участков воспользовались около 5% жителей), в Москве – почти каждый пятый житель (в 2002 году – каждый третий), в Санкт-Петербурге – каждый десятый житель (столько же, сколько и в 2002 году). Такая форма организации переписи, как использование стационарных участков, впервые успешно примененная в 2002 году, и при настоящей переписи населения подтвердила свою эффективность.

Более 1 млн. жителей страны заявили переписчикам о своем отказе участвовать в переписи населения по личным (например, религиозным) соображениям, 2,6 млн. человек переписчики не застали дома, поскольку они отсутствовали на протяжении всего периода переписи. Всего 3,6 млн. человек (в 2002 году количество таких лиц составляло около 1,5 млн. человек). О таких лицах, в целях обеспечения полноты сбора сведений о населении, получения общей численности населения, проживающего в каждом населенном пункте нашей страны, а также его возрастно-полового состава и в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения», данные о поле и возрасте получены из административных источников.



3



4



Всероссийская перепись населения 2010 года прошла на фоне высокой активности населения. На горячую линию с федеральным номером 8-800-200-14-25 поступило почти 200 тыс. звонков из всех субъектов Российской Федерации. Среди звонивших жители Москвы составили 48% от общего количества обращений, Московской области – 17%, Санкт-Петербурга – 12%, Ленинградской области – 9,2%. Горячие линии были созданы в каждом субъекте Российской Федерации. Основными темами вопросов, поступающих на горячую линию, были следующие:

- просьбы сообщить адреса и телефоны стационарных переписных участков;
- жалобы на нарушение процедуры проведения опроса населения, на то, что человека не переписали, на привлечение студентов в качестве переписных работников, на низкий уровень оплаты труда и высокую нагрузку переписного персонала;
- отказы от переписи и сомнения в необходимости и целесообразности проведения переписи населения;
- предложения по включению дополнительных тем в переписные листы и применению новых технологий, в том числе о предоставлении возможности интерактивного заполнения переписных листов с использованием сети Интернет, о повышении мотивации переписчиков к качественному выполнению своих обязанностей, введении обязательности участия в переписи населения.

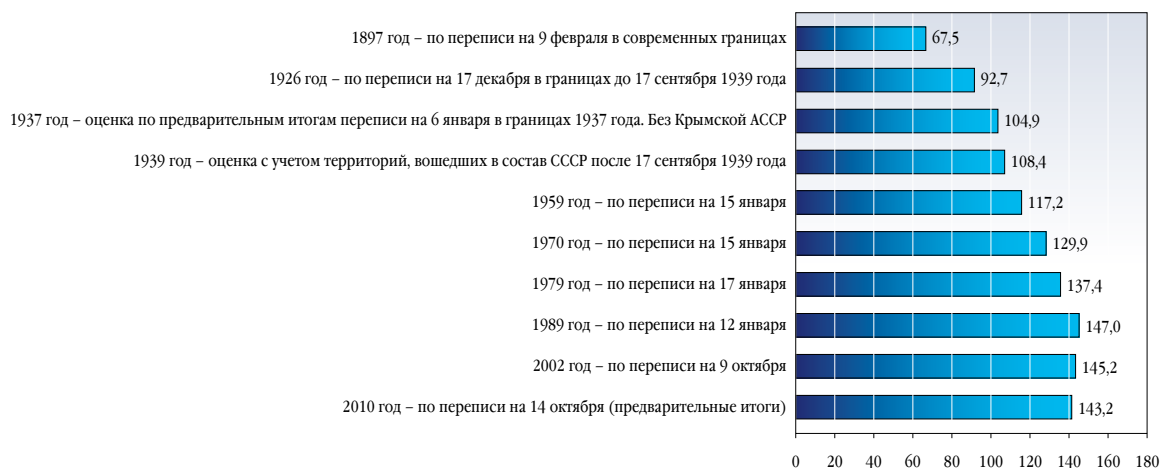
С 2009 года действует информационный сайт www.pereris-2010.ru. С 1 сентября по 26 октября 2010 года было более 900 тыс. посещений сайта, просмотрено почти 3,5 млн. страниц, в среднем за посещение просматривалось 3–4 страницы. Посетителями сайта являлись не только жители России (860 тыс. посещений), но и Украины, Германии, США, Нидерландов, Великобритании, Казахстана, Франции и других стран.

Информационный фон вокруг Всероссийской переписи населения 2010 года, согласно данным мониторинга российских средств массовой информации (федеральные и региональные информационные агентства, печатные издания, теле- и радиостанции, интернет-издания), был достаточно благоприятным. В дни проведения опроса населения – с 14 по 25 октября – удельный вес публикаций негативного содержания не превысил 6% общего числа сообщений (в основном в интернет-изданиях и блогах), 13% составили публикации позитивного характера, 82% – нейтрального. Доля негативных публикаций в допереписной период составляла 1–2%. Позитивное отношение к переписи отметили почти 70% участников обсуждения в блогосфере. Были созданы блоги руководителя Росстата, территориальных органов Росстата и пресс-центра «Перепись», где велась дискуссия о целях и задачах переписи, необходимости ее проведения, смягчались негативные высказывания.

Подготовка к Всероссийской переписи населения 2010 года совпала с подготовкой к проведению выборов различного уровня в единый день голосования. Совместные усилия ЦИК России и Росстата способствовали разрешению многих задач в подготовке к Всероссийской переписи населения 2010 года в условиях проведения избирательной кампании. В некоторых регионах (Магаданской, Амурской областях и Ямало-Ненецком автономном округе) удалось использовать организованную до-



5



ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПО ДАННЫМ ПЕРЕПИСЕЙ РАЗНЫХ ЛЕТ, МЛН. ЧЕЛОВЕК

ставку работников избирательных комиссий и избирательных бюллетеней в целях совмещения ее с доставкой переписчиков и переписной документации в отдаленные и труднодоступные территории.

Вместе с тем, проанализировав итоги двух кампаний, можно сказать, что в последующем целесообразнее максимально «развести» во времени перепись населения и выборы.

К сожалению, неблагоприятные погодные условия осложнили подготовку и проведение переписи. Росстат отслеживал переселение населения в районах, где прошли пожары летом 2010 года. В связи с введением чрезвычайного положения в Апшеронском и Туапсинском районах, вызванным стихийным бедствием, до конца октября 2010 года были продлены сроки переписи.

Росстат подвел предварительные итоги Всероссийской переписи населения. Данные по состоянию на 0 часов 14 октября 2010 года приведены в таблице 1.

Предварительные итоги подведены на основе сводных ведомостей, составленных лицами, осуществлявшими сбор сведений о населении.

Предварительные итоги рассмотрены Рабочей группой по официальному опубликованию итогов Всероссийской переписи населения 2010 года, доложены Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года, размещены в «Российской газете» и на официальном сайте Росстата – www.gks.ru.

В декабре 2010 года Росстат приступил к следующему этапу переписи – подведению итогов Всероссийской переписи населения 2010 года. Это многоуровневый технологический процесс, который включает:

- сбор всех заполненных переписных листов из переписных участков в территориальные органы Росстата, проверку полноты и правильности заполнения переписных документов, их подготовку к автоматизированной обработке;
- сканирование в территориальных органах Росстата заполненных переписных листов и проверку первичных данных на региональном уровне;
- сбор данных из всех регионов в единый информационный ресурс переписи населения;
- построение аналитических информационных блоков для получения итоговых таблиц и передача частей федеральной базы данных в территориальные органы Росстата;
- формирование таблиц с итогами Всероссийской переписи населения 2010 года на всех уровнях поэтапно по тематическим блокам, их проверка и анализ.

Окончательные итоги Всероссийской переписи населения 2010 года будут подведены по результатам автоматизированной обработки заполненных переписных листов. Окончательные итоги будут получены поэтапно – до 31 декабря 2012 года в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации сроками.

В течение 2012–2013 годов планируется издать 11 томов официальной публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года с данными по Российской Федерации и ее



субъектам. Каждый территориальный орган Росстата будет осуществлять опубликование итогов переписи населения по соответствующему субъекту Российской Федерации как по административно-территориальным единицам, так и по муниципальным образованиям. Тома официальной публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года по мере их подготовки будут размещены на сайтах Росстата и его территориальных органов в открытом доступе.

Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года будут распространены также в виде популярных брошюр и буклетов на бумажной основе и электронных носителях информации.

В 2013 году на сайте Росстата будет обеспечен онлайн-доступ к микроданным базы Всероссийской переписи населения 2010 года с применением средств защиты конфиденциальности первичной информации.