

ЭФФЕКТИВНАЯ КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ФАКТОР МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ



АУДИТОР СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Николаевич Мовчан

Мировой финансовый кризис еще раз убедительно подтвердил объективную необходимость кардинального изменения структуры российской экономики, перехода на инновационный путь развития. Требуется незамедлительное решение целого ряда накопившихся проблем, среди которых повышение доли предприятий, осуществляющих технологические инновации, увеличение удельного веса инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, повышение доли России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг.

Модернизация экономики является главной стратегической составляющей посткризисного развития. Сегодня у государства есть ясное осознание того факта, что для обеспечения модернизации экономики и ее инновационного развития необходимо исходить из следующих принципов: тесного взаимодействия государства, бизнеса и науки при определении приоритетных направлений технологического развития и их реализации; концентрации усилий государства в сферах, характеризующихся недостаточной предпринимательской активностью; ориентации при оценке эффективности организаций науки, инновационного бизнеса и инфраструктуры инноваций на наивысшие международные стандарты; эффективности использования бюджетных средств и оценки достигнутых результатов.

При обеспечении выхода на траекторию модернизационного развития необходимо всесторонне учитывать то обстоятельство, что осуществление модернизации будет происходить в условиях жесткого ограничения государственных финансовых ресурсов. Мировой экономический кризис привел к сокращению поступлений в экономику финансовых ресурсов, необходимых для модернизации. В условиях сокращения расходов и сохранения дефицита бюджета ограничиваются возможности использования государством финансовых стимулов для наращивания инновационной активности хозяйствующих субъектов. В этой связи насущной потреб-

ностью становится эффективное использование бюджетных средств и усиление государственного финансового контроля.

В условиях модернизации экономики финансовый контроль со стороны государства в нашей стране востребован как никогда. Он выступает в качестве эффективного механизма обратной связи между бизнесом, обществом и властью, а также позволяет осуществлять оценку реализации поставленных задач в процессе модернизации. При этом важно в полной мере использовать тот положительный опыт, который был накоплен в ходе анализа эффективности государственных мер по борьбе с кризисом. Особенно это касается проведения мониторинга реализации антикризисных мер, который позволял оценивать их влияние на ситуацию в отдельных отраслях, регионах и стране в целом.

В усилении государственного контроля за эффективным использованием бюджетных средств возрастает роль Счетной палаты Российской Федерации. Это определяется ее особым правовым статусом постоянно действующего органа государственного финансового контроля. Она способна предоставлять главе государства и Федеральному Собранию Российской Федерации уникальную, оперативную и независимую информацию, объективные заключения об эффективности действий органов исполнительной власти по управлению и распоряжению государственными финансовыми активами и имуществом. Посредством реализации возложенных на нее полномочий Счетная палата прямо влияет на повышение качества государственного управления. Она позволяет повысить точность выбора приоритетных направлений социально-экономического развития страны, способна выявлять наиболее узкие места в экономической и бюджетной политике и оперативно информировать государственные органы власти о существующих рисках.

В контексте экономической модернизации особого внимания со стороны Счетной палаты заслуживают вопросы контроля рационального использования бюджетных средств, выделенных на поддержку реального сектора экономики и реализацию целевых программ. При этом реализуется следующий подход – не только проверять законность расходования государственных средств, но и оценивать, как они способствуют технологическому обновлению и внедрению инноваций. Приоритетами деятельности являются обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных средств и устранение системных причин коррупции. Отдельный блок составляют вопросы контроля за реализацией программ, ориентированных на инновационное развитие российской экономики, ее прогрессивные структурные изменения и создание современной инфраструктуры. Еще одна тема, которая остается в орбите повышенного внимания, – это проверка эффективного использования инвестиционных средств, выделенных на модернизацию производственных мощностей.

В рамках этих общих подходов каждое из аудиторских направлений Счетной палаты решает задачи, специфика которых определяется закрепленными за ним статьями доходов и расходов федерального бюджета. Курируемое мной направление деятельности организует и осуществляет контроль расходов федерального бюджета на общегосударственные вопросы, а также на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в части, касающейся органов юстиции и системы исполнения наказаний. За направлением деятельности закреплено 19 главных распорядителей средств федерального бюджета, среди которых Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации, Федеральное казначейство, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Конституционный, Верховный, Арбитражный суды Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации.

Объем бюджетных средств по закрепленным за направлением деятельности статьям расходов федерального бюджета составляет более 1,126 трлн. рублей.

В 2008–2010 годах структурными подразделениями направления деятельности проведено 163 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия на 221 объекте. Общий объем финансовых нарушений в расходовании средств федерального бюджета, выявленных в ходе



Таблица 1

ВЫЯВЛЕННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ НАРУШЕНИЯ, МЛН. РУБЛЕЙ

| Наименование | 2008 | 2009 | 2010 | ИТОГО |
|---------------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Финансовые нарушения | 1114,2 | 1645,0 | 3203,9 | 5963,1 |
| <i>в том числе</i> | | | | |
| нецелевое использование средств | 22,5 | 2,8 | 36,3 | 61,6 |
| Возврат с учетом прошлых лет | 11,9 | 13,4 | – | 25,3 |

контрольных мероприятий за этот период, составил 5963,1 млн. рублей, в том числе нецелевые расходы – 61,6 млн. рублей.

В целом же финансовые нарушения, выявленные Счетной палатой в 2010 году, составляют более внушительную сумму – 483,9 млрд. рублей. Из них нарушения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд составили 37,5 млрд. рублей, нарушения в сфере казны и оборота федерального имущества – 8,6 млрд. рублей, нарушения законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности – 10,7 млрд. рублей. Объем нецелевого использования бюджетных средств составил 1,58 млрд. рублей.

В соответствии с решениями коллегии Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных направлением деятельности за три прошедших года, федеральным органам государственной власти направлено 43 представления и 53 информационных письма Счетной палаты. В палаты Федерального Собрания Российской Федерации направлены 31 отчет о результатах контрольных мероприятий и 49 заключений Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности.

Важнейшим участком нашей работы является подготовка заключений на отчет об исполнении федерального бюджета и на проект бюджета. Комплекс проверок исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2009 год главными администраторами средств федерального бюджета позволил выявить ряд недостатков системного характера. В частности, остается недостаточно высоким уровень организации бюджетного процесса главными администраторами средств федерального бюджета и использования инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. При оценке качества исполнения федерального бюджета по расходам установлено, что более 30% ассигнований, как, впрочем, и в предыдущие годы, исполнено в IV квартале финансового года.

При проверке реализации федеральных целевых программ Счетной палатой установлено невыполнение в утвержденные сроки запланированных целей, задач и результатов. Из 1413 строек и объектов, предусмотренных к вводу в 2009 году, введены в эксплуатацию 249 строек и объектов, или 17,6%. При этом техническую готовность менее 50% имели 1767 строек и объектов, или 66,9%.

Анализ показателей проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» показал, что в условиях дефицита федерального бюджета требуется принятие дополнительных мер, направленных на модернизацию управления государственными финансами. Наряду с повышением бюджетной дисциплины необходимы более действенные меры по повышению результативности бюджетных расходов. Назрела острая потребность в повышении доходного потенциала бюджетной системы с целью обеспечения ее сбалансированности и устойчивости.

Особо следует подчеркнуть, что экспертиза проекта бюджета позволяет дать оценку тех результатов, которые планируется достигнуть за счет выделяемых бюджетных средств. Такой подход позволяет определить эффективность бюджета для экономики.



В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий все большее внимание уделяется проверке и анализу эффективности и результативности расходов федерального бюджета. В аналитической записке, подготовленной направлением деятельности, по проблеме результативности использования средств федерального бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» подчеркнуто, что результативность расходования бюджетных средств определяется в первую очередь состоянием системы государственного управления.

Проведенный анализ соотношения между результатами деятельности и расходами на их достижение, а также степени достижения планируемых результатов деятельности показал, что в отдельных министерствах и ведомствах допущены расхождения плановых и фактических расходов на реализацию отдельных тактических задач. Не все запланированные показатели деятельности ими были достигнуты. Кроме того, некоторые из мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств, содержащихся в годовой отчетности об исполнении федерального бюджета главными администраторами средств федерального бюджета, по своей сущности или не являются таковыми, или лишь косвенным образом оказывают на нее положительное воздействие. Сведения о принятых мерах в основном не содержат количественных характеристик.

Для повышения результативности бюджетных расходов целесообразно осуществить комплексную инвентаризацию расходных обязательств. Результаты такой инвентаризации должны стать основой для дальнейшего совершенствования программно-целевого метода бюджетного планирования, направленного на повышение эффективности государственного управления. Необходимо разработать и внедрить методику оценки результативности бюджетных расходов с учетом модификации существующих подходов, а также создание системы постоянного мониторинга результативности бюджетных расходов. При этом особо важное значение имеет определение подхода к оценке уровня результативности. Реализация данных мер позволит более полно включить процедуру оценки результативности расходов в бюджетный процесс.

Переориентация всей бюджетной системы на достижение конкретных результатов для повышения эффективности бюджетных расходов является комплексной задачей бюджетной политики Российской Федерации на 2011–2013 годы, о которой говорил Президент Российской Федерации в своем ежегодном бюджетном послании. Требуется принятие комплекса неотложных мер для решения накопившихся проблем в сфере управления общественными финансами.

Прежде всего это касается качества стратегического планирования, которое остается слабо увязанным с бюджетным планированием. Отсутствует оценка всего набора инструментов бюджетного, налогового, тарифного, таможенного и нормативно-правового регулирования, применяемых для достижения целей государственной политики. Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов. В органах государственной власти, органах местного самоуправления и бюджетных учреждениях отсутствует мотивация к повышению эффективности использования выделенных бюджетных средств.

Хорошо известно, что Правительство Российской Федерации в настоящее время работает над созданием комплекса взаимосвязанных мер по повышению эффективности всей системы государственного управления. Эти вопросы нашли отражение в Программе повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, в основу которой положены программно-целевые принципы организации финансирования расходов органов исполнительной власти всех уровней, включая расширение их самостоятельности и усиление ответственности за принятые решения. В ее основе находится разработка и реализация государственных программ. Следует отметить, что на федеральном уровне система государственных программ должна формироваться исходя из целей и индикаторов Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и иных стратегических документов.

Внедрение программно-целевого метода финансирования деятельности органов исполнительной власти и необходимость создания условий для осуществления бюджетного планирования по новым принципам требуют изменения порядка составления и утверждения бюджетов с внесением соответствующих изменений и дополнений в бюджетное законодательство Российской Федерации. Согласно правительственной программе повышения эффективности бюджетных рас-



ходов, переход на программно-целевой метод составления бюджетов предполагается осуществить уже в 2012 году, когда программная структура будет охватывать большую часть расходов федерального бюджета. Текущий 2011 год рассматривается как переходный, в течение которого должна быть создана соответствующая база.

Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год предусмотрен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на объективную оценку выполнения данной программы. В частности, мы проанализируем состояние проделанной Минфином России и Минюстом России работы в этом направлении. Предполагается также контроль разработки и осуществления регулярной оценки результативности и эффективности реализации государственной программы «Юстиция», в том числе ее вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики.

Решение задач модернизации экономики связано с совершенствованием судебной системы. За последние годы в этом направлении многое сделано. Важно завершить процессы ее реформирования, которые происходят уже несколько лет, и сосредоточить усилия на нерешенных проблемах.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации, и экспертно-аналитического мероприятия по анализу эффективности деятельности судов общей юрисдикции в связи с увеличением численности судей, их помощников и мировых судей, а также введением в эксплуатацию Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» направлением деятельности установлено, что, несмотря на положительные результаты в осуществлении судебной реформы, остаются нерешенными важные вопросы судебной деятельности. Это прежде всего обеспечение качества судебных решений и досудебной подготовки материалов для государственных фискальных органов и сокращения сроков рассмотрения дел. Установлено, что отсутствуют научно обоснованные нормы нагрузки на судей.

Необходимы более действенные меры по формированию в российской правовой системе защиты от длительного судебного разбирательства и реальных механизмов компенсации государством вреда, причиненного нарушением права на судопроизводство в разумные сроки. Важно завершить внесение изменений в режим надзорного производства в системе судов общей юрисдикции.

Кроме того, требует решения ряд проблем в сфере финансового и материально-технического обеспечения судей и сотрудников судебной системы. В частности, согласно паспорту Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2011 годы, одним из направлений, на котором предполагается сосредоточить усилия для решения проблемы размещения всех судов, является последовательный перевод их из арендуемых зданий и помещений в здания, находящиеся в федеральной собственности и передаваемые в оперативное управление. По состоянию на 1 января 2010 года в собственность Российской Федерации не передано 749 занимаемых судами зданий (помещений), находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности, что составляет 22,7% их общего количества.

В соответствии со статьей 30 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» обеспечение деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации осуществляется аппаратами этих судов. Обеспечение деятельности других судов общей юрисдикции осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

Результаты проверок показывают, что в составе верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономных областей и округов содержатся структурные подразделения (отделы материально-технического обеспечения, финансовые органы), дублирующие функции входящих в систему Судебного департамента территориальных органов. Общая численность указанных подразделений составляет более 450 единиц. Кроме того, в каждом суде содержится штатная должность администратора суда (свыше 80 единиц). Это



влечет увеличение штатной численности работников аппарата судов и ложится дополнительной нагрузкой на федеральный бюджет. Председатели указанных судов выполняют не свойственные им административно-хозяйственные функции, связанные с материальным и социальным обеспечением деятельности судей общей юрисдикции, что может привести к риску снижения гарантий профессиональной независимости судей. Возложение на федеральные суды общей юрисдикции обязанностей юридических лиц не свойственно правовому статусу суда и может поставить их в зависимость от органов исполнительной власти, привести к необходимости выступать истцом или ответчиком в суде, что также негативно скажется на принципе независимости судов. Очевидно, что необходима более тщательная проработка вопросов финансового обеспечения мероприятий, направленных на совершенствование судебной системы Российской Федерации.

Под нашим постоянным контролем находится реализация поставленной руководством страны задачи по обеспечению кардинального повышения качества предоставления организациям и гражданам государственных услуг, модернизации сети оказания таких услуг за счет бюджетных средств. В данном случае «под прицел» подпадает прежде всего Росреестр. Это и понятно, поскольку услуги, оказываемые данным государственным органом, являются одними из самых востребованных физическими и юридическими лицами. Невозможно вести бизнес, не понимая четко, с каким имуществом имеешь дело, как это имущество юридически закреплено, какие есть обременения и ограничения. Значение соответствующих услуг для граждан связано с обеспечением легитимности прав собственности и ее защиты.

Уместно напомнить, что в 2008 году Правительством Российской Федерации была поставлена задача – создать единую федеральную систему государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости. Создание такой системы предполагает достижение реального социально-экономического эффекта. Для граждан и организаций это снижение издержек при оформлении прав на недвижимость, а также снижение рисков неправомерной утраты прав на недвижимость, для государства – возможность быстрого и эффективного решения задач, связанных со строительством доступного жилья, введением налога на недвижимость, реализацией национальных и инвестиционных проектов.

На сегодняшний день в России нет единого государственного реестра. Есть разрозненные реестры в субъектах Российской Федерации, но единого государственного реестра зарегистрированных прав собственности на недвижимость нет. Так, почти повсеместно отсутствуют важнейшие сведения о местоположении границ, правовом режиме и о правообладателях земельного участка по ранее учтенным земельным участкам. Следует признать, что такое положение вещей стало следствием пробела в правовом регулировании и следствием недостаточного финансирования данных работ.

Существует еще одна проблема, связанная с неучтенным имуществом. В ходе проверок использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий Счетная палата нередко фиксирует использование средств данного фонда на восстановление бесхозных объектов, которые нигде не зарегистрированы и ни у кого не стоят на балансе. Тем самым государственные средства расходуются на бесхозное имущество. В результате происходит нецелевое использование средств.

Вот почему так важно навести порядок в учете государственного имущества, зарегистрировать все объекты недвижимости, определить собственника каждого объекта. Но не секрет, что процедуры оформления собственности и постановки на учет имущества продолжительны и для многих дорогостоящи. Кроме того, до сих пор заявители сталкиваются с очередями, необоснованными отказами и приостановками при осуществлении учетно-регистрационных действий. Поэтому необходимо качественно улучшить предоставление государственных услуг в этой сфере деятельности. Неслучайно планом перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года №1555-р, Росреестру ставится задача перевести в электронную форму значительный объем доку-



ментооборота между заявителем и Росреестром. Это позволит подавать в электронном виде заявления о кадастровом учете, а также запрашивать и получать сведения из Единого государственного реестра и Государственного кадастра недвижимости. Данные меры позволят, в том числе, исключить посредников из взаимодействия между заявителем и Росреестром, которые на возмездной основе не только берутся готовить документацию, необходимую для регистрации прав и кадастрового учета, но и гарантируют более быстрое прохождение этих документов.

С 1 марта 2010 года вступили в силу изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», суть которых состоит в том, что прием обращений граждан стал возможен посредством почтового отправления. Теперь можно заказным письмом направить в регистрирующие органы необходимые документы для совершения регистрационных действий, то есть регистрационное действие будет обезличено. Таким образом, созданы дополнительные предпосылки для снижения коррупционных рисков в этой области. Важно и то, что наличие качественной системы регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним также поможет, в отдельных случаях, предупредить рейдерские захваты.

Назревшим вопросом является создание картографической основы кадастра. Информация о границах земельных участков, о местоположении зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства должна предоставляться заявителям в графическом виде на специальной карте, на которую нанесены другие объекты местности. Без этого дальнейшее использование сведений кадастра недвижимости для каких-либо целей будет затруднено. Необходимо сформировать инфраструктуру пространственных данных Российской Федерации, концепция создания и развития которой была одобрена Правительством Российской Федерации еще в 2006 году, но до настоящего времени не реализована. Основной целью создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации является создание условий, обеспечивающих свободный доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан к пространственным данным и их эффективное использование.

Понимая важность поставленных перед Росреестром задач, Счетная палата при проверке использования средств федерального бюджета Росреестром уделяет внимание не только законному и целевому их использованию, но и эффективному их расходованию.

В ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2009 год было проверено освоение Росреестром бюджетных ассигнований и выполнение мероприятий по подпрограмме «Создание системы кадастра недвижимости (2006–2011 годы)» Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002–2008 годы)». Как показала проверка, в 2009 году подпрограмма была профинансирована на 52,6% объема, предусмотренного паспортом подпрограммы, Росреестром было освоено только 79,3% выделенных средств. Основной причиной неосвоения послужила реорганизация федеральных органов исполнительной власти – Росрегистрации, Роснедвижимости и Роскартографии. В связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 года №409-р о проведении их ликвидации Росреестр не имел права проводить конкурсы и не являлся заказчиком и главным распорядителем средств программы. По состоянию на 1 января 2010 года государственный кадастр недвижимости создан только в 12 из 32 кадастровых округов Российской Федерации, только в 24 кадастровых округах из 56 завершены работы по переносу сведений о ранее учтенных объектах в государственный кадастр недвижимости. Большинство субъектов Российской Федерации не осуществляло софинансирование мероприятий программы. Объем софинансирования за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2009 году составил 52,6% предусмотренного программой объема софинансирования.

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 года №357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии для финансирования расходов за счет средств федерального бюджета предусмотрено на 2011 год 43 273,9 млн. рублей, или 107,8% утвержденных расходов на 2010 год. На 2012 год предусмотрено 39 431,7 млн. рублей, или 91,1% от предусмотрен-



ных расходов на 2011 год, на 2013 год – 32 902,4 млн. рублей, или 83,4% от предусмотренных расходов на 2012 год. Общий объем расходов в период 2011–2013 годов составит 115 608,0 млн. рублей. Это большие средства, и государство вправе ожидать качественного решения задач, возложенных на данное ведомство.

В настоящее время направлением деятельности проводится контрольное мероприятие «Аудит эффективности расходования средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии в 2006–2009 годах на реализацию подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006–2012 годы)» Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002–2008 годы)». Мероприятием охвачено 7 субъектов Российской Федерации и 16 объектов недвижимости.

Планируя данное контрольное мероприятие, мы исходили из того, что в новой системе бюджетных координат государство должно контролировать не только технологию расходов и их осуществление в соответствии с утвержденными показателями, но и решение конкретных функциональных задач, поставленных перед соответствующими управленческими структурами. Оценка эффективности их деятельности позволит повысить ответственность за достижение поставленных целей, а также конечных и непосредственных результатов.

Аудит эффективности позволяет нам сместить акценты с контроля за финансовыми потоками на контроль эффективности использования бюджетных средств. Он дает возможность определить соотношение заявленных стратегических целей, под которые выделялись бюджетные средства, и реальных результатов деятельности. Это позволит настроить управленческий аппарат Росреестра на повышение результативности работы. Основными критериями оценки станут: количество кадастровых округов Российской Федерации, в которых создана система государственного кадастрового учета объектов недвижимости; повышение качества и доступности оказываемых государственных услуг в сфере регистрации прав и кадастрового учета; рост собираемости земельного и имущественного налогов. Мероприятие позволит определить, в том числе, и социально-экономический эффект по результатам реализации данной подпрограммы. В конечном итоге речь идет об оценке реального вклада данного ведомства в социально-экономическое развитие страны.

Учитывая, что одним из ключевых моментов в модернизации экономики является борьба с коррупцией, особое внимание в нашей работе уделяется борьбе с этим социальным злом. Точки приложения усилий Счетной палаты здесь самые разноплановые – от анализа коррупционности нормативных правовых актов и выработки предложений по устранению коррупционных положений до анализа действенности мер в этой сфере. Направлением деятельности осуществлено экспертно-аналитическое мероприятие «Проведение мониторинга и анализа законодательных и иных нормативно-правовых актов, проектов законодательных и иных нормативно-правовых актов на предмет выявления коррупционных положений, а также для установления противоречий и пробелов в законодательстве Российской Федерации». Итоги данного мероприятия вызвали живой отклик среди депутатов, членов Совета Федерации и дважды обсуждались на заседаниях Комиссии Государственной Думы по законодательному обеспечению противодействия коррупции. Выработанные направлением деятельности предложения, направленные на профилактику коррупционных правонарушений в органах государственной власти путем исключения из нормативных правовых актов и их проектов факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, являются весомым вкладом в реализацию мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции и Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Мы считаем, что участие Счетной палаты на постоянной основе в проведении независимой внешней антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в финансово-бюджетной сфере позволит повысить эффективность и результативность деятельности государственных органов по предоставлению государственных услуг, использованию бюджетных средств и государственной собственности.



Стратегический курс на модернизацию экономики предполагает существенное обновление концептуальных основ деятельности Счетной палаты, внедрение инновационных технологий работы. Речь в первую очередь идет о разработке предложений по обеспечению макроэкономической стабильности, бюджетной устойчивости и по развитию бюджетного процесса. С этой целью необходимо совершенствование мониторинга эффективности и результативности реализации государственных программ, а также структурных преобразований в экономике. В общем числе контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой, должна быть увеличена доля проверок реализации инвестиционных проектов, степени их инновационности и направленности на модернизацию экономики.

Учитывая, что в модернизационных процессах одной из составляющих является приватизация, безусловно важным становится последовательное развитие процедур внешнего государственного аудита на всех ее стадиях. Важно минимизировать ошибки, которые имели место в предыдущие периоды широкой приватизации. Все большего внимания требует такой компонент деятельности, как анализ стратегических рисков социально-экономического развития. Речь в первую очередь идет о систематической объективной оценке рисков, связанных с текущим использованием национальных ресурсов.

В целях обеспечения надежных гарантий защищенности средств федерального бюджета и госсобственности от неэффективного использования дальнейшего развития требует единая система предварительного, оперативного и последующего контроля. При этом вектор усилий должен быть направлен на обеспечение качества формирования федерального бюджета.

Первоочередной задачей нашей деятельности является качественное повышение эффективности бюджетных расходов. В контексте реализации данной задачи в предстоящем периоде деятельности особое внимание будет уделено проверке реализации мер, предусмотренных Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года. Это особенно важно, поскольку правительство переводит формирование бюджета на новые принципы государственных программ и ключевым звеном становится их качественное выполнение. Нам предстоит серьезно потрудиться в направлении разработки и внедрения более эффективных и менее ресурсоемких методов контроля и аудита. Такой подход выступает непременным условием совершенствования государственного финансового контроля.

В качестве заключения обозначим ряд обобщающих положений и выводов.

Модернизация экономики является объективной необходимостью современного развития России. Ее осуществление направлено на обеспечение экономического роста и повышение благосостояния населения страны посредством роста производительности факторов производства во всех секторах экономики, наращивания инвестиционной активности, роста доходов населения, объемов и качества потребления товаров и услуг.

В структуре базовых принципов успешного проведения экономической модернизации центральное место занимает эффективность использования бюджетных средств. Реализация данного принципа, который значительно актуализируется в условиях дефицита федерального бюджета, во многом определяется повышением эффективности деятельности государства в сфере финансового контроля. Вся совокупность бюджетных ресурсов, направленных в экономику, должна находиться под контролем государства. Без этого нельзя оптимизировать государственные затраты на осуществление модернизации.

Государственный контроль эффективности использования средств федерального бюджета, осуществляемый Счетной палатой, нацелен на безусловное достижение задач, поставленных политическим руководством в области социально-экономического развития страны. Искключительная роль Счетной палаты в модернизации экономики определяется тем обстоятельством, что она является одним из ключевых элементов системы контроля за использованием национальных ресурсов, а также инструментом выработки и согласования экономических решений с общественными интересами и стратегическими целями развития страны. Ее деятельность прямо способствует решению многоплановых задач экономической модернизации и укреплению позиций России в мире.



В текущем году будет продолжена работа по повышению эффективности контрольной деятельности на приоритетных стратегиях и программах, направленных на модернизацию важнейших сфер экономики. Главной задачей сегодня и на перспективу является совершенствование системы государственного финансового контроля. Ее решение напрямую связано с обеспечением устойчивого экономического развития России, повышением жизненного уровня ее граждан.