

ПОВЫШЕНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ



ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ
ГЕНЕРАЛ-ПОЛКОВНИК МИЛИЦИИ
Константин Олегович Ромодановский

Стратегический курс Российской Федерации в сфере миграции направлен на стабилизацию общей численности населения и содействие устойчивому развитию и социально-экономической модернизации страны, на реализацию ее национальных и геополитических интересов.

Убыль населения в сочетании с огромными, требующими освоения территориальными пространствами, демографическим давлением со стороны сопредельных государств, оттоком населения из важных в геополитическом отношении регионов превратилась в значимый фактор, оказывающий влияние как на национальную безопасность, так и на социально-экономическое развитие государства.

От того, как будут развиваться миграционные процессы, зависят не только политическая стабильность и территориальная целостность страны, но также социальное и экономическое развитие, уровень жизни населения, реализация национальных и геополитических интересов, участие в мировом разделении труда и, наконец, рациональная интеграция России в мировую экономику.

Переселение соотечественников, проживающих за рубежом

В России по-прежнему наблюдается сложная демографическая ситуация. С 1992 года началось стабильное сокращение численности населения из-за превышения уровня смертности над уровнем рождаемости. В течение последних 15 лет в России ежегодно умирали более 2 млн. человек, что в расчете на 1 тыс. человек в два раза больше, чем в европейских странах и США, в полтора раза больше, чем в среднем по миру, а ежегодная рождаемость в этот период составила только 1,2–1,5 млн. человек.

В ближайшие 10 лет намечается сокращение населения трудоспособного возраста на 1 млн. человек ежегодно. Необходимо искать способы преодоления грядущего дефицита труда. В сложившихся условиях миграция является важнейшим фактором социально-экономического развития страны. За прошедший год стабильность численности населения была достигнута исключительно за счет внешней миграции. По оценкам Росстата, увеличившийся миграционный прирост полностью компенсировал показатели естественной убыли населения и даже превысил их более чем на 4%. По состоянию на май 2010 года указанный показатель составляет 59,5%.

На стабилизацию численности населения и восстановление трудовых ресурсов регионов страны направлена реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. С начала ее реализации на территорию России въехало около 20 тыс. соотечественников.

На сегодняшний день имеется возможность выбора для переезда более 20 регионов Российской Федерации. География государств, из которых в Россию готовы ехать соотечественники, достаточно обширна, однако наибольшее число потенциальных участников программы за прошедшие полгода прибыло из стран ближнего зарубежья: Казахстана, Узбекистана и Украины.

Привлечение высококвалифицированных зарубежных специалистов

Следующим важным направлением деятельности ФМС России является создание более привлекательных и комфортных условий пребывания и осуществления трудовой деятельности для привлечения в Россию специалистов, обладающих высокой и даже уникальной квалификацией.

В Послании Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации 2009 года говорится о необходимости создания постоянно действующего механизма поддержки и привлечения к работе в России «наиболее авторитетных российских и зарубежных ученых, а также предпринимателей, имеющих опыт коммерциализации подготовленных разработок».

Президент Российской Федерации призвал к упрощению правил признания научных степеней и дипломов о высшем образовании, полученных в ведущих университетах мира, а также правил приема на работу необходимых нам специалистов из-за рубежа, визы которых должны выдаваться «быстро и на длительный срок».

Федеральный закон от 19 мая 2010 года №86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» способствует решению сразу двух задач: урегулированию правового статуса значительной части «теневых» трудовых мигрантов и привлечению квалифицированных специалистов в Российскую Федерацию с целью всесторонней модернизации российской экономики. Данный закон вступил в силу 1 июля 2010 года.

Федеральный закон направлен на совершенствование механизмов регулирования внешней трудовой миграции, упрощение процедуры привлечения иностранных работников – высококвалифицированных специалистов и вывод «из тени» (легализацию) значительного числа трудящихся-мигрантов.

Федеральный закон устанавливает особенности правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан, которые являются высококвалифицированными специалистами, а также прибывших в Россию в безвизовом порядке иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у физических лиц для удовлетворения личных и иных нужд последних, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Высококвалифицированными специалистами Федеральный закон №86-ФЗ признает иностранных граждан, имеющих опыт работы, навыки и достижения в конкретной деятельности, привлечение к труду в России которых предполагает получение ими заработной платы в размере 2 млн. рублей и более за период не более года.



Компетенция и квалификация таких иностранных граждан оценивается работодателем самостоятельно. При этом иностранный гражданин вправе самостоятельно заявить о себе как о высококвалифицированном специалисте, обратившись с соответствующим ходатайством в зарубежные представительства ФМС России либо в дипломатические или консульские учреждения Российской Федерации. В случае положительного решения данного вопроса обыкновенная деловая виза выдается ему без оформления приглашения на въезд в Россию.

Для данной категории иностранных работников предусматриваются существенные льготы по сравнению с иными иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность в России, в частности:

- на них не распространяются квоты на выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию и на выдачу разрешений на работу;
- на них не распространяется ограничение по сроку временного пребывания в России;
- разрешение на работу им может быть выдано на три года. При этом такой срок может неоднократно продляться, но не более чем на три года для каждого такого продления;
- разрешение на работу является основанием для продления срока их временного пребывания в России;
- работодатель получил право привлекать и использовать их труд без разрешения на привлечение и использование иностранных работников;
- на них не распространяется обязанность фотографироваться и проходить дактилоскопическую регистрацию при получении разрешения на работу с последующим внесением полученных сведений в банк данных об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности в России;
- для них предусматривается выдача вида на жительство как им самим, так и членам их семей (супругу, детям) на срок действия трудового или гражданско-правового договора;
- для них устанавливается налоговый режим резидента Российской Федерации.

Иностранные граждане, прибывшие в Россию в безвизовом порядке и работающие по найму у физических лиц, обязаны получить в миграционных органах патент, выдаваемый на срок от 1 до 3 месяцев. Федеральный закон предусматривает возможность неоднократного продления на период не более 3 месяцев срока действия патента. Общий срок действия с учетом продления при этом не может быть более года со дня выдачи патента. В этом случае обращение в миграционные органы не требуется. По истечении 12 месяцев для выдачи нового патента необходимо обращение в миграционные органы.

Осуществление трудовой деятельности иностранного гражданина без патента влечет административную ответственность как самого иностранного работника, так и привлекшего его лица.

Стоимость патента составляет 1 тыс. рублей в месяц. Оплата патента является авансовой формой уплаты иностранным гражданином налога на доходы физических лиц. Налог, взимаемый в виде стоимости патента, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации в полном размере. Для данной категории иностранных работников предоставляется налоговый режим резидента Российской Федерации.

Выход «из тени» мигрантов, занятых в частном секторе экономики, позволит за счет вносимых платежей за ежемесячное продление патента обеспечить дополнительные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Все эти меры позволят улучшить инвестиционный климат в Российской Федерации, устранив также некоторые коррупционные риски, стимулируя дальнейшее развитие экономики страны.

Привлечение иностранных инвестиций

Посткризисное развитие российской экономики невозможно без модернизации – для этого необходимо привлекать инвестиции и улучшать условия для зарубежных предпринимателей,



тем более что на фоне вызванных кризисом проблем бизнес развитых стран начинает обращать больше внимания на Россию.

Здесь необходимо отметить работу, которую ФМС России ведет в сфере налаживания сотрудничества с бизнес-сообществами и квалифицированными специалистами из дальнего зарубежья.

К сожалению, иностранные компании-инвесторы сталкиваются с негативными моментами, связанными с реализацией миграционного законодательства, по причине негибкости некоторых его институтов. В их числе:

- сложность в реализации механизма формирования квот и самой процедуры квотирования;
- необходимость повторения тех же самых процедур ежегодно для продления;
- многократность постановки на миграционный учет при каждом перемещении по территории Российской Федерации;
- невозможность осуществления трудовой деятельности в других субъектах Российской Федерации;
- существование двух процедур, направленных на защиту рынка труда, – квотирования и оценки целесообразности привлечения иностранных работников;
- необходимость получения медицинских справок в учреждениях российской системы здравоохранения;
- требование об апостилизации документов об образовании.

Несмотря на сложности, ФМС России ведет активную работу в направлении расширения связей с зарубежными странами. Хорошим примером стали подготовка и последующее подписание 27 ноября 2009 года в Париже Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о временной трудовой деятельности граждан одного государства на территории другого государства.

Соглашение предусматривает перечень категорий граждан, на которые будет распространяться его действие, а также объем предоставляемых им дифференцированных преференций.

Характер преференций, предоставляемых данным категориям лиц, состоит в следующем:

- отказ от применения в отношении граждан государств – сторон соглашения квот, ограничивающих трудовую деятельность;
- возможность продления срока последующего пребывания с целью осуществления трудовой деятельности на срок до трех лет без выезда с территории принимающего государства;
- возможность получить медицинские документы в государстве постоянного проживания граждан на условиях взаимного признания, перечисленных в данном соглашении;
- освобождение от процедуры миграционного учета при перемещении по территории Российской Федерации на срок до 10 рабочих дней.

Кроме того, в упомянутый международный документ включены положения, дающие возможность молодым специалистам осуществлять трудовую деятельность в упрощенном порядке.

Дальнейшая работа в рамках заключения двухсторонних соглашений с другими государствами – лидерами по объему инвестиций целесообразна, поскольку позволяет предоставлять преференции на взаимной основе. Интерес к подобной работе со стороны других государств – членов ЕС возрастает. Кроме того, такое поручение содержится в пункте 3.6 «Плана мероприятий по реализации мер, направленных на совершенствование инвестиционного климата и повышение инвестиционной активности в российской экономике», утвержденном первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции И.И. Шуваловым (от 1 июля 2010 года №3414п-П13).

Модернизация деятельности ФМС России

ФМС России модернизирует и собственную деятельность – успешно функционирует банк данных по учету иностранных граждан, развивается государственная информационная система



миграционного учета. Новые технологии используются и при изготовлении выдаваемых Службой документов. Наиболее яркий пример – паспорта нового поколения.

Одна из основных задач, стоящих в настоящее время не только перед ФМС России, но и перед всеми государственными органами, – оказание услуг населению в электронном виде.

17 октября 2009 года распоряжением Правительства Российской Федерации №1555-р утвержден План перехода федеральных органов исполнительной власти на оказание государственных услуг (функций) в электронном виде, включающий пять этапов, которые федеральным органам исполнительной власти необходимо выполнить последовательно, с целью перевода оказываемых услуг в электронный вид.

ФМС России поручено обеспечить оказание (исполнение) в электронном виде некоторых государственных услуг (функций), среди которых можно выделить:

- оформление, выдачу, замену и учет выданных паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, в пределах Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации;
- организацию и ведение адресно-справочной работы;
- организацию выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации;
- организацию выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства видов на жительство в Российской Федерации;
- регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;
- лицензирование деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации;
- оформление и выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию.

С 1 апреля 2010 года ФМС России уже осуществляет прием заявлений от граждан в электронном виде через единый портал по большей части вышеназванных услуг.

Это обширное поле для работы. Комплекс предоставляемых государственных услуг будет расширяться. Поэтому первоочередными задачами, стоящими перед ФМС России, являются модернизация программно-аппаратного комплекса интернет-портала Службы, повышение отказоустойчивости его работы и обеспечение дополнительного резервирования хранимых данных.

В заключение необходимо отметить, что развитие Российской Федерации, защита национальных интересов в стране требуют обеспечения экономики трудовыми ресурсами, привлечения населения на постоянное место жительства. Повышение миграционной привлекательности государства в существенной мере зависит от комплексного подхода к развитию всех территорий, улучшению экономического климата, совершенствованию нормативно-правовой базы.