

КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ,
ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТНИК
ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Андрей Юрьевич Бельянинов

Таможенное администрирование – один из инструментов государственного регулирования экономической жизни страны. Внимание на его большом значении в очередной раз было заострено благодаря руководству Российского государства, затронувшему вопрос расширения инновационного подхода в отношении развития российской экономики, укрепления конкурентоспособности и повышения ее роли в мировых хозяйственных взаимоотношениях.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) как орган исполнительной власти осуществляет свою деятельность в соответствии с приоритетами государственной политики и основными направлениями социально-экономического развития государства. Деятельность ее многофункциональна, но в качестве основных задач можно назвать следующие: поддержка рационального соотношения ввоза и вывоза товаров; поддержка интересов отдельных отраслей промышленности; рационализация товарной структуры ввоза; пополнение доходной части федерального бюджета; обеспечение равных условий конкуренции; защита экономической безопасности государства; привлечение иностранных инвестиций. Стратегической целью по-прежнему остается совершенствование деятельности Федеральной таможенной службы, предусматривающее надежное обеспечение экономического развития Российской Федерации. Все это нашло отражение в Концепции развития таможенных органов Российской Федерации, одобренной Правительством Российской Федерации 14 декабря 2005 года.

Вместе с тем ФТС России разработана целостная система долговременных целевых установок и приоритетов, определяющих ее дальнейшее устойчивое поэтапное развитие, – Стратегия Федеральной таможенной службы до 2020 года. Ее положения тесно взаимосвязаны со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепцией долгосрочного со-

циально-экономического развития Российской Федерации и Основными направлениями внешне-экономической политики Российской Федерации до 2020 года.

Прорывным достижением в деятельности ФТС России в 2010 году стало ее активное участие в формировании единого Таможенного союза (ТС) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в рамках интеграционных процессов, проходящих в Евразийском экономическом сообществе (ЕврАзЭС), и обеспечение безболезненного вхождения в него бизнес-сообщества. Тем самым был выбран ориентир на обеспечение свободного перемещения товаров во взаимной торговле и благоприятных условий торговли с третьими странами, а также развитие экономической интеграции Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Представители ФТС России активно участвовали в подготовке таможенного законодательства – Таможенного кодекса ТС, в том числе Протокола о внесении в него изменений, международных договоров Комиссии ТС и государств – членов ТС, предусмотренных Таможенным кодексом Союза. Слаженная работа представителей таможенных служб России, Казахстана и Беларуси позволила в целом сформировать правовую базу ТС. В частности, уже с 1 января 2010 года начали функционировать Единый таможенный тариф и Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения, а также иные документы.

Для облегченной адаптации бизнеса к новым условиям работы на единой таможенной территории с Беларусью и Казахстаном 1 июля 2010 года ФТС России запустила круглосуточную телефонную горячую линию. Только за первый месяц работы поступило свыше 9,5 тыс. обращений с целью получения консультаций.

Усилия ФТС России и служб Беларуси и Казахстана позволили успешно реализовать статьи Договора о Таможенном кодексе трех государств и изменить с 1 июля 2010 года порядок перемещения товаров через границу Российской Федерации с государствами – членами ТС без сбоев как в таможенной системе, так и в работе участников внешнеэкономической деятельности. Фактически с этой даты таможенники перестали осуществлять операции, связанные с декларированием товаров, и начали осуществлять проверку соответствия статуса указанных товаров установленным требованиям.

Таким образом, таможенные органы Российской Федерации прекратили осуществление оформления и контроля на внутренних границах государств – членов ТС с учетом признания статуса товаров Союза, а также товаров, произведенных в странах третьего мира и выпущенных в свободное обращение на территориях государств – членов ТС, исключительно на основании наличия стандартных коммерческих и товарно-транспортных документов.

В то же время сохранены таможенный контроль и оформление в отношении товаров, указанных в Протоколе об отдельных временных изъятиях из режима функционирования единой территории ТС от 5 июля 2010 года. Такие меры предусмотрены в отношении 409 товарных позиций, по которым Республикой Казахстан применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа.

В 2010 году в рамках ТС продолжена работа по совершенствованию процедуры транзита и технологии контроля за транзитом товаров, направленная на предотвращение и сокращение количества случаев недоставления товаров в таможенные органы назначения, принятие оперативных и исчерпывающих мер по фактам недоставления товаров.

В рамках формирования и начала функционирования ТС были облегчены процедуры контроля в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами. Так, например, гражданам предоставлено право не декларировать транспортные средства для личного пользования, зарегистрированные на территории государств – членов ТС, временно вывозимые и ввозимые обратно на оговоренную таможенную территорию. Это в значительной степени сокращает время прохождения физическими лицами таможенного контроля в пунктах пропуска и создает условия для организации в пропускных пунктах так называемых зеленых коридоров. Новшеством является и то, что теперь гражданину, отправляющемуся за границу, можно заполнять пассажирскую таможенную декларацию как от руки, так и с применением печатающих средств. При этом бланк может быть и отпечатанным типографским способом, и отсканированным.



По поручению Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено осуществить доработку проекта федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 18 июня 2010 года. В настоящее время ведется активная работа по его подготовке к рассмотрению во втором чтении в части облегчения таможенных процедур и придания документу характера закона прямого действия. С первых дней разработки законопроекта в ФТС России действует рабочая группа, в состав которой входят ведущие специалисты службы. ФТС России открыто и систематически информировала общественность о проводимой работе по законопроекту, стремясь максимально учесть мнения всех заинтересованных сторон. В новом законе предусмотрено более тесное взаимодействие таможенных органов с общероссийскими общественными объединениями.

С работой по формированию ТС неразрывно связана деятельность ФТС России по реализации Концепции оформления и контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации (далее – Концепция), которая была одобрена Государственной пограничной комиссией в июне 2008 года. Целью Концепции является обеспечение экономической безопасности Российской Федерации за счет совершенствования таможенного администрирования в условиях необходимости инфраструктурного развития приграничных субъектов и снижения транспортной нагрузки на крупные города Российской Федерации, вызванной возрастающим ее внешнеторговым оборотом.

В 2010 году заканчивается первый двухгодичный этап реализации Концепции, в ходе которого проведена подготовка значительного расширения существующей практики таможенного оформления в приграничных субъектах Российской Федерации, а также нормативной правовой базы, необходимой для полномасштабной организации таможенного оформления в приграничных субъектах Российской Федерации.

За это время определен перечень таможенных органов, расположенных в приграничных субъектах Российской Федерации, которые имеют достаточную инфраструктуру, оборудование и кадровый состав для реализации первоочередных проектов по осуществлению оформления и контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. Подготовлено финансово-экономическое обоснование совершенствования технологий для осуществления эффективной деятельности службы на местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации.

Первоочередная реализация положений Концепции при создании необходимой инфраструктуры начата в Центральном (прежде всего в Москве и в Московской области), Северо-Западном и Дальневосточном федеральных округах, а также в отношении товаров, перемещаемых воздушным и морским транспортом.

Уже реорганизованы подразделения Службы, подчиненные Центральному управлению и находящиеся в Москве. Из 57 мест таможенного оформления, ранее действовавших в Москве, сохранены 17 (5 таможенных постов), которые уполномочены на оформление дипломатической почты, международных почтовых отправлений, экспресс-грузов, выставочных товаров, товаров, прибывающих в Москву железнодорожным транспортом, а также комплектующих производства автомобилей на заводе «Автофрамос».

Приняты решения о выводе за пределы городов 13 пунктов таможенного оформления в регионах деятельности Центральной акцизной таможни, Сибирского, Южного, Приволжского и Дальневосточного управлений Службы; о создании 6 аналогичных подразделений в Приволжском, Северо-Западном, Уральском и Центральном таможенных управлениях; о ликвидации 6 таможенных органов, подчиненных Приволжскому и Северо-Западному таможенным управлениям. Часть этих решений уже исполнена.

В ходе второго периода реализации Концепции, рассчитанного на 2011–2020 годы, планируется осуществление таможенного оформления в приграничных субъектах Российской Федерации.

В России разработана Федеральная целевая программа «Таможня на границе (2011–2020 годы)». Ее реализация позволит повысить доходы федерального бюджета от сбора таможенных платежей за ввозимые товары, перемещаемые автомобильным транспортом, сократить транс-



портные издержки для участников ВЭД, увеличить доходы субъектов Российской Федерации за счет налоговых поступлений от работы построенных таможенно-логистических терминалов и сопутствующей околотаможенной инфраструктуры.

Важным компонентом формирования ТС и реализации Концепции призвана стать процедура предварительного информирования и электронного декларирования, которая реализуется в приоритетном порядке.

В настоящее время предоставление таможенным органам предварительной информации о предполагаемых к ввозу товарах и транспортных средствах осуществляется тремя путями:

- от таможенных служб иностранных государств;
- от заинтересованных участников ВЭД;
- посредством портала «Электронное представление сведений».

С 1 января 2009 года в рамках пилотного проекта Россия – ЕС российские таможенные органы получают в электронном виде предварительную информацию о товарах, перемещаемых из стран – участниц Европейского союза в Россию по процедуре МДП. В проекте участвуют 13 стран – членов Евросоюза (Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Словакия, Италия, Латвия, Литва, Польша, Финляндия, Чехия, Швеция, Эстония). На сегодняшний день получено более 1 млн. сообщений.

На различных стадиях согласования находится организация работ по получению предварительной информации из Молдовы, Индии, Киргизии, Монголии, Эквадора, Китая, Узбекистана и других стран. Наибольшие результаты в практической реализации протоколов об информационном обмене достигнуты с Турцией и Финляндией.

Параллельно развитию информационного обмена с таможенными службами иностранных государств в Российской Федерации, в соответствии с Концепцией системы предварительного информирования таможенных органов, активно развивается предоставление предварительной информации заинтересованными лицами (декларантами, перевозчиками) о товарах и транспортных средствах, прибывающих на таможенную территорию Российской Федерации, посредством интернет-технологии. О масштабах работы может свидетельствовать тот факт, что с начала 2010 года заинтересованными лицами было подано около 107 тыс. сообщений с предварительной информацией о прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Российской Федерации.

Для достижения целей создания системы предварительного информирования таможенных органов в начале 2010 года ФТС России введен в опытную эксплуатацию портал «Электронное представление сведений» (<http://edata.customs.ru/Pages/Default.aspx>). Новый портал обеспечивает возможности предоставления участниками ВЭД или иными заинтересованными лицами в электронной форме информации о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы Российской Федерации на основе веб-технологий с использованием международной ассоциации сетей «Интернет». Данная технология позволяет участникам ВЭД или иным заинтересованным лицам использовать доступный способ на основе открытого интерфейса и стандартов предоставления в таможенный орган любого региона Российской Федерации сведений в электронной форме при минимальных затратах.

Программный продукт, обеспечивающий получение и использование предварительной информации о товарах и транспортных средствах, уже внедрен в более чем 135 пограничных таможенных органах Российской Федерации. Это позволило существенно повысить оперативность работы и расширить аналитические возможности подразделений таможенных органов, осуществляющих контроль таможенного оформления товаров и транспортных средств.

Важным направлением деятельности ФТС России является противодействие производству и трансграничному перемещению контрафактных и фальсифицированных товаров. Пресечение международной торговли контрафактной продукцией осуществляется путем расширения перечня объектов интеллектуальной собственности, подлежащих защите таможенными органами, расширения полномочий таможенных органов по пресечению правонарушений и преступлений в сфере интеллектуальной собственности, в том числе с использованием достижений в сфере информационных и нанотехнологий.



По состоянию на 1 июля 2010 года в таможенный реестр внесено около 1700 объектов интеллектуальной собственности. Больше половины товарных знаков принадлежит российским правообладателям.

В период с 2004 года по настоящее время представителями таможенных служб возбуждено более 5800 дел об административных правонарушениях, квалифицированных по статье 14.10 КоАП РФ (незаконное использование товарного знака) и части 1 статьи 7.12 КоАП РФ (нарушение авторских и смежных прав). В 2007–2010 годах выявлено и юридически признано контрафактными около 40 млн. единиц продукции, в том числе в 2007 году – 13,8 млн., в 2008 году – 10,1 млн., в 2009 году – 6,2 млн., за первое полугодие 2010 года – 8,8 млн. единиц продукции.

Положительных оценок заслуживает и правоохранительная деятельность таможенных органов, которые активно работают в сфере развития межведомственного сотрудничества с таможенно-полицейскими органами стран Западной, Центральной и Восточной Европы, а также Азиатско-Тихоокеанского региона. Успешно осуществляются контакты с Всемирной таможенной организацией (ВТО), Интерполом, Европолом и рядом других международных правоохранительных организаций.

Примером эффективного международного сотрудничества в вопросах правоохранительной деятельности служит международное объединение таможенных служб – региональный узел связи по правоохранительной работе ВТО по странам СНГ «РИЛО-Москва».

Создание данного объединения способствовало налаживанию регулярного обмена правоохранительной информацией в сфере борьбы с основными видами контрабанды, в первую очередь по задержаниям наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, ядерных и радиоактивных материалов, культурных ценностей, редких образцов флоры и фауны, предметов интеллектуальной собственности.

Наконец, надо упомянуть еще об одном направлении деятельности ФТС России, по результатам которого также судят об эффективности ее работы, – взимании таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов, контроле правильности исчисления и своевременности уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принятии мер по их принудительному взысканию.

Результативность этой работы сводится к следующим цифрам: в 2009 году ФТС России было перечислено в федеральный бюджет 3519,8 млрд. рублей, в первом полугодии 2010 года – 1952,74 млрд. рублей, что составляет почти половину от общей суммы перечислений в федеральный бюджет.

Это далеко не полный перечень направлений деятельности Федеральной таможенной службы. Однако даже эти краткие сведения показывают то, что перед таможенными органами стоит непростая задача – совмещать в ходе своей деятельности реализацию контролирующей и защитной функций и одновременно содействовать ускорению движения внешнеторговых товаропотоков путем упрощения и ускорения таможенных процедур, разрабатывать предложения по совершенствованию и упрощению форм и методов таможенного контроля. Уже достигнутые результаты работы позволяют уверенно заявить, что таможенные органы Российской Федерации и впредь будут прилагать все усилия для успешного решения данной задачи.