

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ В АПК РОССИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ
Валентин Петрович Денисов

Агропромышленный комплекс России как основная отрасль экономики страны

Значение АПК не только в обеспечении потребностей людей в продуктах питания, но и в том, что он существенно влияет на занятость населения и эффективность всего национально-го производства.

Вместе с тем одной из основных задач АПК в настоящее время является создание рынка инноваций, направленного на решение проблемы самофинансирования и увеличение конкурентоспособности отечественного сельскохозяйственного сектора.

Производство конкурентоспособной продукции возможно только при создании замкнутого цикла, финальным звеном которого является конечный потребитель, заинтересованный в получении качественного продукта.

Современный мир развивается в направлении перехода к новому, информационно-индустриальному обществу, в России идет завершение перехода от административно-командной системы к современной, социально ориентированной и эффективно регулируемой рыночной экономике, для решения главной проблемы улучшения качества жизни людей, живущих в глобализованном мире в согласии с природой и мировым сообществом.

Поэтому так важна роль государства в становлении и эффективном регулировании рыночной экономики. Для народа гораздо полезнее, когда процветает государство в целом, а не обогащаются отдельные лица.

В настоящее время в агропромышленном комплексе производится около 8,5% валового внутреннего продукта, в отрасли сосредоточено 3,4% основных производственных фондов. В сельском хозяйстве занято более 7,3 млн. человек. Кроме того, наша страна обладает одним из крупных в мире экономических потенциалов по производству сельхозпродукции: 8,9% мировой пашни, 2,6% пастбищ, 20% мировых запасов воды.

Восстановление и развитие агропромышленного сектора – одно из ключевых направлений экономической политики

Конечно же сыграл свою роль в изменении ситуации на селе приоритетный национальный проект «Развитие АПК», который дал мощный толчок развитию сельского хозяйства, повлиял на ситуацию не только в экономическом, но и в первую очередь в психологическом смысле, переломил сознание людей. Сейчас стало очевидно, что АПК – перспективная отрасль нашей экономики, которой необходим приток инвестиций.

В процессе реализации национального проекта «Развитие АПК» и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы заметно выросли ассигнования на поддержку и развитие приоритетных направлений аграрного сектора экономики, активизирован инвестиционный процесс.

Если в 2005 году общий объем привлеченных в сельское хозяйство кредитов составил около 192 млрд. рублей, то в 2007 году было привлечено уже 432,6 млрд. рублей. Объем непосредственно инвестиционных кредитов вырос за тот же период с 26 млрд. рублей до 138,5 млрд. рублей.

Инвестиционные проекты должны комплексно решать отраслевую, региональную или межрегиональную проблему развития.

В 2009 году на финансирование инвестиционных проектов в мясном и молочном животноводстве было направлено соответственно 48 и 40 млрд. рублей.

В 2010 году приоритетными направлениями вложений инвестиций являются:

- молочное и мясное животноводство;
- птицеводство;
- модернизация сахарных заводов;
- первичная переработка и хранение зерна;
- первичная переработка молока и мяса.

Следует особо отметить, что в современных российских экономических условиях отдельному сельхозпредприятию привлечь инвестиционные ресурсы для реализации пусть и реалистичного и рентабельного инвестиционного проекта практически невозможно.

Это связано прежде всего с тем, что как отечественные, так и зарубежные инвесторы не имеют достаточных гарантий по возврату вкладываемых средств. Как правило, объем необходимых инвестиций для реализации аграрных инвестиционных проектов значительно превышает объем предоставляемого инициатором проекта обеспечения (залога). Ликвидность предлагаемого обеспечения также имеет крайне низкий уровень. Кроме того, высокие риски, связанные в первую очередь с отсутствием эффективного и современного финансового менеджмента, создают проблему для инвестора по мониторингу за ходом реализации проекта.

В связи с этим для решения проблем по привлечению инвестиций разработаны методики и организационно-экономические модели, способствующие активизации инвестиционных процессов в аграрном секторе, часть из которых внедряется в настоящее время для реализации пилотных инвестиционных проектов и программ.



Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал являются собственные средства предприятий.

Удельный вес собственных источников довольно существенно дифференцируется по отраслям и секторам экономики. В целом по отраслям сельского хозяйства на долю собственных средств приходится 30% инвестиций.

В сложившихся в настоящее время экономических условиях абсолютное большинство сельхозтоваропроизводителей не могут использовать собственные средства на развитие и реинвестирование. Это связано в первую очередь с проблемой долгов в бюджеты различных уровней и, как следствие, блокировкой банковских счетов предприятий. Проблема реструктуризации долга предприятий АПК носит затяжной характер и связана с противоречивостью существующего законодательства.

Правовая стабильность как фактор формирования благоприятного инвестиционного климата

Одним из условий, благоприятных для стимулирования притока иностранного капитала и защиты иностранных инвестиций, является совершенствование законодательной базы, соблюдение правовых норм и возможность обеспечить их обязательное соблюдение.

Законы, регламентирующие инвестиционную деятельность, страдают серьезными недостатками: заимствование норм, применяемых в государствах с иным уровнем институционального и культурного развития; наличие взаимоисключающих норм, в том числе в рамках одного закона и т.д.

Практика внесения поправок в действующие законодательные акты не продумана, и нередко для решения сиюминутной проблемы вносятся такие изменения, которые разрушают уже существующую концепцию правового регулирования.

Кроме того, законы должны увязываться с определенной политикой, благоприятствующей осуществлению инвестиций. Необходим механизм, гарантирующий толкование законов в соответствии с приоритетами инвестиционной деятельности, а также экономическими задачами и целями, которые ставит перед собой страна или отдельный регион.

Дестабилизирующим фактором роста инвестиционной активности является несоответствие федерального и региональных законодательств.

Неэффективная и громоздкая нормативная база банковского и валютного регулирования также является большой проблемой для инвесторов. Валютное регулирование, осуществляемое в настоящее время Банком России, предполагает лицензирование ввоза капитала в полном соответствии с российским законодательством, которое зачастую создает запретительный режим для иностранных инвестиций. Не разработаны эффективные механизмы, препятствующие вывозу капитала из страны.

Инвестиции способны решить многие проблемы российской экономики в целом и агропромышленного комплекса в частности. С ними связывается решение многих долгосрочных и текущих проблем: выход из кризиса, расширение налогооблагаемой базы, увеличение доходной части бюджета, повышение конкурентоспособности российской продукции, ускорение диверсификации российского экспорта.

Но их масштабный рост будет иметь место только в том случае, если у инвесторов появится уверенность в том, что федеральные и региональные власти понимают необходимость разработки целенаправленной инвестиционной политики, увязанной с адекватной правовой базой, и предпринимают серьезные меры, направленные на улучшение инвестиционного климата и увеличение притока зарубежных (в первую очередь прямых) инвестиций в реальный сектор экономики через расширение льгот и гарантий.



Теперь несколько цифр по кредитованию в 2009 году. Так, в отрасль АПК за этот период было привлечено 776 млрд. рублей кредитных ресурсов.

Учитывая, что год был кризисным, в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации создана межведомственная комиссия по кредитованию АПК, в состав которой вошли представители банков, отраслевых союзов, Минфина и Минэкономразвития России.

Прирост кредитования по 2009 году составил около 9%. Два основных банка, которые кредитуют агропромышленный комплекс, – это Россельхозбанк и Сбербанк России, причем Россельхозбанк на 33% увеличил объем кредитования агропромышленного комплекса, Сбербанк – на 10%.

И в этой части хочу отметить, что если в Сбербанке вырос объем коротких кредитов, то в Россельхозбанке увеличились именно инвестиционные кредиты. В 2009 году по сравнению с 2008 годом объем инвестиционных кредитов был увеличен на 34%.

Как известно, краткосрочным кредитом пользуется менее одной трети сельскохозяйственных товаропроизводителей, инвестиционным – лишь каждое седьмое хозяйство.

Что касается работы в 2010 году, общий объем средств федерального бюджета на реализацию государственной программы развития сельского хозяйства в 2010 году составляет 107,6 млрд. рублей. Из них непосредственно пойдут сельхозтоваропроизводителям на поддержку сельскохозяйственного производства и на социальное развитие села 97,9 млрд. рублей.

Говоря о структуре государственной программы и расходов на нее в 2010 году, можно сказать, что будут реализовываться две основные федеральные целевые программы: «Социальное развитие села» и «Сохранение и восстановление плодородия почв».

Прошу обратить внимание, что 74% бюджета государственной программы в 2010 году – это субсидии субъектам на процентные ставки. Их объем составляет 79,3 млрд. рублей. Такой объем обусловлен тем, что за годы реализации национального проекта и государственной программы накоплен достаточно большой объем инвестиционных кредитов, который мы вынуждены обслуживать. Из 79 млрд. на краткосрочные кредиты пойдет 13,7 млрд. рублей. Это составляет 17% в расходах на процентные ставки. Далее есть направление на развитие малых форм хозяйствования, на которое будет направлено 5,8 млрд. рублей. Здесь субсидируются кредиты, взятые малыми формами – крестьянскими фермерскими и личными подсобными хозяйствами.

И основной удельный вес – это инвестиционные кредиты. В 2010 году предусматривается направить 59,8 млрд. рублей, или 76%, на субсидирование инвестиционных кредитов.

Новые направления в работе с инвестиционными проектами

В 2010 году значительный объем средств пойдет на обслуживание инвестиционных кредитов и остается немного субсидий на новые инвестиционные проекты. В этой связи определены приоритеты. Это в первую очередь молочное и мясное животноводство и птицеводство, а также переработка и хранение зерна. Имеется программа по развитию сахарного подкомплекса, включающая направления строительства и реконструкции сахарных заводов.

Более половины (54%) этих кредитов предполагается направить на животноводство. Около 20% – на птицеводство, 18% – на хранение зерна, около 7% – на сахарные заводы.

Для того чтобы организовать работу по отбору этих инвестиционных проектов, подготовлена нормативная база. Это пять постановлений Правительства Российской Федерации, которые были приняты еще в декабре прошлого года.

Хочу остановиться на приказе Минсельхоза России, который определяет порядок отбора инвестиционных проектов.

Как предполагается организовать эту работу? Выше говорилось, что создана межведомственная комиссия по координации кредитования агропромышленного комплекса. В состав этой



комиссии входят представители Министерства сельского хозяйства РФ, основные пять банков, кредитующих АПК. Отраслевые союзы тоже являются участниками этой комиссии. В комиссию входят также представители обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации. Задача комиссии – принимать решения о субсидировании отобранных проектов.

Основные критерии отбора новых инвестиционных проектов – соответствие целям социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и российскому законодательству в области экологии; экономическая целесообразность реализации проекта в данном регионе с учетом баланса сельскохозяйственной продукции; сохранение или увеличение количества рабочих мест; улучшение жилищных условий привлекаемых специалистов; срок окупаемости инвестиционного проекта (не более 10 лет).

Представлять сами проекты будут органы управления агропромышленного комплекса. Причем предусматривается, чтобы представлялись проекты высокой степени проработки с банками – при наличии заключения банка на проект. То есть инвесторы вначале прорабатывают эти вопросы с банками и представляют в управление АПК региона; получают одобрение этого органа и представляют на решение комиссии.

Первое заседание этой комиссии состоялось 30 марта 2010 года. На нем было рассмотрено 40 инвестиционных проектов, представленных пятью субъектами Российской Федерации, в том числе 8 проектов свыше 150 млн. рублей. В перечень вошли объекты птицеводства, молочного и мясного животноводства, объекты первичной обработки и хранения зерна.

Приведу в качестве положительного примера разработку и реализацию инвестиционных проектов в АПК Ульяновской области, от которой автор этих строк избран депутатом Государственной Думы. Например, группа компаний «САХО» планирует создать вертикально интегрированный агрохолдинг по производству хлебобулочных изделий из собственного сырья и продажу их через собственные торговые сети, а также организовать производство пшеницы и ржи на площади 100 тыс. га. Строительство второй очереди крупнейшего в России животноводческого комплекса «Мегаферма «Октябрьская» в Чердаклинском районе с поголовьем 7800 голов дойного скота продолжит инвестор ОАО «Красный Восток – Агро». А реконструкцией свиноплекарского комплекса «Рощинский» в Ульяновском районе займется ЗАО «Таллин». В целом на 2010 год в областном бюджете области на поддержку сельского хозяйства запланировано выделить не менее 500 млн. рублей.

На данный момент государственные ресурсы, направляемые на поддержку отечественного сельского хозяйства расходуются с разной степенью эффективности. Утвержденная Минсельхозом России методика прогнозирования, распределения и эффективного использования бюджетных средств позволит создать прозрачность распределения финансовых ресурсов, а главное – минимизирует субъективный фактор участия чиновников в механизме распределения.

Возврат и эффективность вложения финансовых средств напрямую зависит от использования новейших технологий, а их внедрение невозможно без квалифицированных кадров. Сегодня востребованы новые специальности, современные программы и методики преподавания.

Таким образом, государственная аграрная политика становится долговременным приоритетом социально-экономического развития страны.

Это, во-первых, техническое перевооружение сельскохозяйственного производства, что повысит его рентабельность. Во-вторых, речь идет о социально-экономическом развитии села, об улучшении качества жизни миллионов россиян, проживающих в сельской местности.

Но чтобы госпрограмма работала, привлекала инвестиции, необходимо принятие аналогичных программ на региональном уровне, которые должны составлять единое целое с государственной программой.

Вместе с тем в сельском хозяйстве сохраняется ряд проблем, сдерживающих дальнейшее развитие отрасли. Сельскохозяйственная отрасль по-прежнему нуждается в крепкой законодательной базе и поддержке государства. Тем более в нынешних непростых условиях помощь должна быть системной.



Во многом благодаря увеличению субсидирования ситуация улучшается, и в этом одна из заслуг инвесторов. Кредитные деньги должны работать на крестьян, но и своевременно возвращаться, поэтому так необходим своевременный и правильный контроль и учет.

И в заключение хотелось бы добавить. Сельское хозяйство – это не только отрасль экономики, но и образ жизни, а аграрная деятельность теснейшим образом переплетена с жизнью сельских домохозяйств и сельских сообществ, аграрные преобразования должны сочетаться с совершенствованием жизни на селе и реформой сельского самоуправления.

В осуществлении этих мер огромная роль принадлежит государству, что требует создания адекватной рыночной системы государственного регулирования сельского хозяйства и совершенствования бюджетной, ценовой, кредитной, налоговой, а также внешней политики.