

ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИИ СЛЕДУЕТ РЕШАТЬ НЕОТЛОЖНО

Прежде всего хочу выразить благодарность президиуму Госсовета РФ за посещение Юго-Западной водопроводной станции (ЮЗВС), которая обеспечивает водой западные и юго-западные районы Москвы.

Могу сказать совершенно обоснованно, что на ЮЗВС имеются самые современные технологии очистки воды, и мы готовы передать наш опыт всем регионам.

Сегодня проблематика чистой воды, проблематика водоотведения, которое обеспечивает очистку вод для того, чтобы вернуть их в природную среду, является задачей высшего уровня важности для здоровья людей и для экологии.

Экологические проблемы могут составить серьезную конкуренцию другим многочисленным нерешенным вопросам. Для их эффективного решения необходима единая государственная политика, поскольку природоохранные отношения, экологическая деятельность регулируются сегодня целым рядом не связанных между собой, а зачастую противоречащих друг другу законов.

Так, Федеральный закон от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полностью лишил регионы не только ответственности, но и права решать вопросы в пользу обеспечения экологии.

Затем Федеральный закон от 12 октября 2005 года №129-ФЗ «О внесении изменений в статьи 83 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формально это поправил, но после принятия Федерального закона от 31 декабря 2005 года №199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» вопросы взаимодействия между федеральной и региональными системами оказались совершенно не отработаны, что мешает реализации государственной экологической политики, нашей общей работе по вопросам экологии.

Хотелось бы предложить рассматривать вопросы экологии не в режиме распределения полномочий, а в режиме распределения ответственности за поддержание «здоровья» природной среды, за работу предприятий.

Исходя из этого положения, федеральный центр может взять на себя контроль, нести ответственность и реализовывать полномочия только по наиболее крупным, сложным, опасным в экологическом плане направлениям, а во всем остальном ответственность должна быть делегирована регионам. И здесь требуются срочные решения.

Разработка российских экологических нормативов может продлиться не менее 10 лет, и даже этот срок может оказаться недостаточным, а неотложные меры необходимо принимать уже сейчас. Поэтому нужно сделать серьезный шаг по адаптации европейских нормативов к тем требованиям, которые могут в определенной последовательности предъявляться хозяйствующим субъектам, с тем чтобы налаживать ситуацию.

1



2



Приведу пример. В Европе уже в 2020 году не будут строить жилые объекты, объекты социальной сферы и административные здания с плюсовым потреблением тепла.

Нам сегодня это требование кажется чрезмерным, на самом же деле оно является обязательным и для нас, ибо в России энергетические потери в среднем в три раза выше, чем в Европе. Даже в более или менее благополучной Москве, по моей оценке, этот коэффициент – 1,5.

Стоит отметить и зарубежный опыт по производству электроэнергии из альтернативных источников.

Так, в зоопарке в Мюнхене висит табличка: «Берегите слонов, они дают навоз, который дает возможность вырабатывать электроэнергию для всего зоопарка».

Сегодня Москва имеет подобный опыт по вырабатыванию из навоза на сельскохозяйственных предприятиях электроэнергии, позволяющей обеспечить все их потребности. Выработка электроэнергии из биогаза городских сооружений канализации достигает объема 70 млн. кВт·ч в год и может быть существенно расширена. В Москве также производится качественное оборудование для ветроэнергетики.

Тем не менее у нас существуют затруднения с приемом в сеть подобной «зеленой» электроэнергии, в то время как в Европе она составляет до 20% потребления. Даже на Украине уже существуют обязательные уровни приема электрической энергии из альтернативных источников и соответствующее стимулирование.

Если в России не появится закон, обязывающий принимать такую электроэнергию и создающий стимулы для производителей, у нас не будет роста объемов альтернативных видов энергии.

Внедрение альтернативных видов топлива сопровождается значительными проблемами. Введение норм экологического стандарта «Евро-4», регулирующего содержание вредных веществ в выхлопных газах транспортных средств и введенного в Евросоюзе в 2005 году, было отложено. Мы фактически вернулись к уровню «Евро-2» и «Евро-3», в то время как нужно двигаться вперед, вводить жесткие нормы, которые заставят производителей подтягиваться и совершенствовать технологии.

Необходимо остановиться и на вопросе утилизации мусора. Ежегодное количество бытового мусора в стране составляет 30 млн. т, в Москве – 4 млн. т. В стоимость товаров потребительского спроса, которые импортируются из Европы, уже включена залоговая стоимость переработки мусора. Причем средства остаются там, а мусор перерабатывается здесь. В российские же товары эта стоимость не включается, ее обязательно нужно вводить. Эти средства дадут возможность и государству, и регионам обеспечить ту самую дополнительную, пусть и не очень масштабную, работу по улучшению экологии.

Решению всех этих непростых проблем будут способствовать ускорение формирования нормативной базы и обозначение точных адресов ответственности на всех уровнях. Муниципалитет должен отвечать за жилой сектор.



3



4



Город и субъект Федерации – за местную промышленность, строительство и т.д. Крупные объекты бизнеса – нести ответственность перед государством, а государство – контролировать эти объекты. Когда эта мера – не полномочий, а ответственности – будет распределена, эффективное решение экологических задач станет возможным.

ПО МАТЕРИАЛАМ ВЫСТУПЛЕНИЯ
МЭРА МОСКВЫ Ю.М. ЛУЖКОВА
НА ЗАСЕДАНИИ ПРЕЗИДИУМА ГОССОВЕТА РФ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ,
МОСКВА, 27 МАЯ 2010 ГОДА