

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДИРЕКТОР
ДЕПАРТАМЕНТА
НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЧС РОССИИ
Юрий Иванович
Дешевых



Ежегодно при пожарах гибнут тысячи человек, огнем уничтожаются миллионы квадратных метров жилья. За последние восемь лет число россиян, погибших при пожарах, сократилось с 20 тыс. до 13,9 тыс. человек. Но, несмотря на этот очевидный прогресс, количество пожаров и погибших людей все еще остается высоким. В 2009 году в России произошло 187 150 пожаров, в которых погибло 13 934 человека, пострадало – 13 155. Более 70% пожаров происходит в жилом секторе, ежегодно лишается жилья 138 тыс. россиян.

При этом уровень риска возникновения пожаров в Российской Федерации выше, чем в других экономически развитых странах. Так, в США в 2009 году при пожарах погибло 4 тыс. человек (население страны составляет 300 млн. человек).

ПРИНЯТИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА

Значительным достижением стало принятие Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент), вступившего в силу с 1 мая 2009 года. Технический регламент ввел в ранг закона требования пожарной безопасности, которые ранее утверждались ведомственными нормативными правовыми актами. На сегодняшний день уже можно констатировать некоторые тенденции к снижению количества пожаров.

Важнейшим показателем эффективности действий пожарной охраны является время оперативного реагирования (с момента сообщения о пожаре до его ликвидации). Сокращение времени локализации и ликвидации пожара на 1 минуту позволяет снизить ущерб в среднем на 300 рублей в расчете на 1 кв. м. Технический регламент требует, чтобы в городах время прибытия пожарных расчетов к месту пожара не превышало 10 минут, а в сельской местности – 20 минут. За год работы Технического регламента с целью реализации данной нормы построено свыше 300 объектов пожарной охраны. Таким образом, количество «прикрытых» населенных пунктов в России возросло до 70%.

Тем не менее пожарных депо не хватает. Норматив 10–20 минут соответствует нормативу большинства стран мира. Чтобы обеспечить население своевременную пожарную помощь, необходимо построить еще большее количество пожарных депо, а также улучшать дорожную ситуацию. В настоящее время из средств федерального бюджета планируется строительство 64 зданий пожарных депо. Аналогичные меры принимаются на уровне субъектов Российской Федерации. Так, Санкт-Петербург принял программу по строительству 12 дополнительных депо.

Но около 32 тыс. населенных пунктов по-прежнему остаются «неприкрытыми» частями пожарной охраны. Речь идет прежде всего об удаленных деревнях и селах. Решить эту проблему можно, развивая добровольную пожарную охрану. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий разработало соответствующий законопроект, который готов к внесению на рассмотрение Госдумы. Законопроект предусматривает поддержку добровольных пожарных на государственном уровне.

Важнейшая задача – повышение противопожарной защиты каждого конкретного объекта. Пожар важно предупредить, а если не получилось, то ликвидировать с минимальными последствиями. Для этого все

1



противопожарные системы безопасности на объекте должны быть не только в наличии, но и в исправности. За год работы Технического регламента в учреждениях здравоохранения, социальной защиты, образовательных учреждениях – а это почти 30 тыс. учреждений – оснащение системами противопожарной защиты возросло на 70%. Цифра более чем серьезная.

Необходимо отметить, что работа этих систем за последний год предотвратила гибель 1,5 тыс. человек.

ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ

Для наведения порядка в области пожарной безопасности следует задействовать не только административный ресурс, но и экономические рычаги влияния. Идея законопроекта «Об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда в результате пожара» заключается в том, что объекты с массовым пребыванием людей должны страховать свою ответственность перед третьими лицами за причинение вреда в результате пожара. Сумма страховых премий будет зависеть от степени противопожарной защиты объекта. Чем она выше, тем ниже сумма страховой премии (сумма, которую выплачивает страхователь страховщику). Собственник объекта должен понять, что лучше один раз вложить денежные средства в оснащение объекта современными противопожарными системами защиты, чем выплачивать огромные суммы пострадавшим. В этом основная идея законопроекта.

Правительство Российской Федерации, поддерживающее идею законопроекта, определило три ведомства, которые должны дать по нему заключения. Это Федеральная антимонопольная служба, Министерство финансов РФ и Министерство экономического развития РФ. Законопроект уже согласован с ФАС России, его концепция нашла поддержку Минэкономразвития и Минфина России. На сегодняшний день вырабатываются приемлемые позиции по финансово-экономическим обоснованиям. Законопроект поддерживают и страховщики, и бизнес-сообщество.

2



Одна из целей законопроекта – сократить затраты из бюджетов на выплату компенсаций пострадавшим. В прошлом году в России пожарами уничтожено такое количество площадей, на которых могли бы проживать 130 тыс. человек. Это целый город с больницами, кафе, жилыми домами и прочей инфраструктурой. Если уничтожается жилье, то местный бюджет несет затраты по его восстановлению или предоставлению погорельцу нового жилья. Объем страховых премий, по предварительным подсчетам, может составить 5,6 млрд. рублей. Сумма немалая. Для сравнения: в прошлом году материальные потери от пожаров в России составили 41 млрд. рублей.

ДЕКЛАРАЦИИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности был предусмотрен период – год, в течение которого владельцы объектов (потенциально опасных, с массовым пребыванием людей) должны подать декларацию пожарной безопасности, указав в ней, какие требования пожарной безопасности будут выполнять на своем объекте. Цель декларации – подготовить собственника к эксплуатации объектов с массовым пребыванием людей и осознанному выполнению требований по пожарной безопасности.

Срок подачи декларации пожарной безопасности завершился 1 мая 2010 года. В целом по России подано порядка 400 тыс. деклараций, что составляет 100%. Но процесс подачи деклараций не завершен – территориальные органы государственного пожарного надзора продолжают прием деклараций на проектируемые и строящиеся объекты защиты.

К сожалению, в последнее время процент выполнения противопожарных мероприятий снизился. Количество вложенных в безопасность средств заметно уменьшилось. На многих предприятиях происходило сокращение пожарных команд, поскольку собственники изыскивали денежные резервы и находили их в сокращении пожарной охраны. Но с 2010 года ситуация начинает улучшаться, ранее сокращенные на объектах пожарные команды восстанавливаются.



3



ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДО 2012 ГОДА

В 2007 году постановлением Правительства Российской Федерации утверждена Федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года». Основные разработчики программы – МЧС России и Минобрнауки России.

Необходимость принятия ФЦП была обусловлена результатом анализа мер по обеспечению пожарной безопасности в Российской Федерации, осуществляемых органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в рамках своих полномочий. Полученные данные свидетельствовали о недостаточном информационном, техническом и технологическом обеспечении служб экстренного реагирования и о недостаточной координации, необходимой для развития сил и средств обнаружения и тушения пожаров.

В результате выполнения программы к 2012 году предполагается снизить риск пожаров, сократить число погибших и получивших травмы в результате пожаров людей на 40% и снизить ущерб от пожаров на 44% по сравнению с 2006 годом.

За I квартал 2010 года в рамках программы продолжилась работа по строительству объектов пожарной охраны на всей территории России.

Так, на средства федерального бюджета за I квартал 2010 года проектно-изыскательские работы (ПИР), строительство и реконструкция пожарных депо были проведены в следующих населенных пунктах:

- начаты ПИР в гг. Уссурийске, Хабаровске, Новгороде, Казани, Бийске (Алтайский край), Красноярске;
- начато строительство пожарных депо в гг. Химки (Московская область), Твери, Смоленске, Вологде, Владикавказе, Горно-Алтайске (Республика Алтай), Облучье (Еврейская автономная область), Элисте (Республика Калмыкия);
- продолжается строительство пожарных депо в гг. Королёве (Московская область), Майкопе (Республика Адыгея), Екатеринбурге, Вилюйске (Камчатский край);
- завершено строительство и проводятся работы по сдаче пожарных депо в эксплуатацию

4



в гг. Абакане (Республика Хакасия), Бийске (Алтайский край);

– строится пожарное депо №1 Главного управления МЧС России по Орловской области, пожарное депо субъектового управления ОГУ «Противопожарная служба Челябинской области».

На средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов ведутся следующие работы:

- построено 2 здания пожарного депо в Республике Дагестан, продолжилось строительство 19 объектов пожарной охраны (6 пожарных депо в Ханты-Мансийском автономном округе, с. Крем-Константиновке Кабардино-Балкарской Республики, г. Приозерске Ленинградской области и др.), реконструировано 28 зданий пожарных депо (в пос. Селижарово и Оленино Тверской области, Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Марий Эл, в индустриальном парке «Ворсино» Калужской области и др.);
- приобретено 88 основных и специальных автомобилей для нужд ППС субъектов Российской Федерации;
- на объекты социальной сферы установлено 185 систем автоматической пожарной сигнализации, 83 системы оповещения и управления эвакуацией.

Перечисленные работы – только часть того, что запланировано в программе. В 2009–2010 годах из числа основных задач должны быть выполнены следующие мероприятия, реализуемые как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств субъектов Российской Федерации и организаций:

- проведение работ по созданию инфраструктуры системы обеспечения пожарной безопасности во всех населенных пунктах Российской Федерации;
- создание научных основ для реализации мероприятий программы;
- разработка и внедрение новых инновационных технологий в области обнаружения и тушения пожаров, оповещения населения о пожарах, а также создания новых средств спасения людей при пожарах и средств пожаротушения.